

В.В. Никулин

КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ

Издательство ТГТУ

Министерство образования Российской Федерации
Тамбовский государственный технический университет

В.В. Никулин

**КОНСТИТУЦИОННОЕ
ПРАВО РОССИИ**

Рекомендовано Ученым советом университета
в качестве учебного пособия

Тамбов
• Издательство ТГТУ •
2003

**ББК Х300/2 Рос/ я73
Н651**

Рецензенты:
Доктор политических наук, профессор
В.Ф. Пеньков
Кандидат юридических наук, доцент
Н.Е. Бунякин

Никулин В.В.

Н651 Конституционное право России: Учеб. пособие. Тамбов:
2003. 96 с.
ISBN 5-8265-0231-2

Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та,

Пособие выполняет роль самоучителя для подготовки к семинарским занятиям и экзаменам по конституционному праву России, выделив главные положения действующей Конституции, федеральных конституционных законов, федеральных законов, относящихся к предмету отрасли конституционного права.

Учебное пособие предназначено для студентов специальности "юриспруденция" всех форм обучения, слушателей, получающих второе высшее образование и все кто изучает курс конституционного права России.

ББК Х300/2Рос/я73

ISBN 5-8265-0231-2

© Тамбовский государственный
технический университет
(ТГТУ), 2003
© Никулин В.В., 2003

Учебное издание

Никулин Виктор Васильевич

**КОНСТИТУЦИОННОЕ
ПРАВО РОССИИ**

Учебное пособие

Редактор В. Н. Митрофанова
Инженер по компьютерному макетированию Е. В. Кораблева

Подписано к печати 22.04.2003
Формат 60 × 84/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Гарнитура Times. Объем: 4,65 усл. печ. л.; 4,6 уч.-изд. л.
Тираж 200 экз. С. 283

Издательско-полиграфический центр
Тамбовского государственного технического университета
392000, г. Тамбов, ул. Советская, 106, к. 14

ВВЕДЕНИЕ

Программа учебного курса "Конституционное право России" состоит из двух частей. В общей части раскрывается содержание общетеоретических вопросов науки конституционного права: понятие, предмет, источники конституционного права как правовой отрасли, конституционно-правовые нормы и конституционно-правовые отношения, система отрасли и др.

В особенной части раскрывается содержание таких вопросов как отдельные институты конституционного права, основы конституционного строя, государственное устройство России, т.е. раскрывается содержание положений действующей Конституции. Такая структура позволяет системно и полно изложить основы курса конституционного права России. В целом структура пособия соответствует тематическому плану курса "Конституционное право России".

Для успешной подготовки к семинарским занятиям, экзаменам важно овладеть основными понятиями, уяснить содержание основ конституционного строя, место конституционного права в системе права Российской Федерации, сущность Конституции России, взаимоотношений государства и личности. Рекомендации, даваемые в пособии, рассчитаны на то, чтобы студенты получили своеобразные планы ответов, обращая внимание на основные, концептуальные моменты, без которых ответ будет неполным. Указанная в пособии литература отражает все основные темы курса, учитывает новейшие достижения научной мысли. Рекомендованная литература не означает, что этим ее список исчерпывается. Необходимо использовать и другие монографии, статьи, тем более что литература постоянно пополняется и обновляется. Но помните, что причины многих неточностей при ответах кроются в невнимательном отношении к выбору литературы. Следует руководствоваться при выборе литературы такими критериями как научность, современность, доступность изложения материала. Необходима и консультация преподавателя.

Особо обратите внимание на нормативные акты. В настоящем пособии они приведены по состоянию на 1 мая 2003 г. Но в условиях постоянного обновления российского законодательства, необходимо следить за законодательным процессом и своевременно вносить соответствующие коррективы. Эта задача должна решаться и на лекциях, и на семинарских занятиях. При работе с нормативными документами помните, что недостаточно ограничиться беглым ознакомлением, требуется основательное их изучение.

Особенно важно это при написании контрольных работ. Именно с выявления нормативных актов, относящихся к данной теме и необходимо начинать работу над контрольной работой, впрочем, как и над курсовой, рефератом и т.д. Сформулируйте общее представление о проблеме, снимите неясности, используя справочную литературу, комментарии, словари и др. Разделите текст на законченные в смысловом отношении части. Анализируя каждую из них, попытайтесь выделить основные, концептуальные положения вопроса. Установите логические связи между выделенными частями, составьте план. На его основе подготовьте тезисы или конспект, которые и станут основой контрольной работы, курсовой и т.д. Только в таком случае работа будет представлять логически завершенной, а не набором отдельных, порой не связанных между собой сюжетов. Но самая грубая ошибка будет заключаться в том, если в работе будут использованы недействующие законы, устаревшие положения и отмененные постановления. Поэтому так важна работа над нормативной базой работы.

Важна и формальная сторона работы с источниками. Необходимо точно в списке источников и литературы указывать все исходные данные: название, дату принятия для нормативных документов, место извлечения (Сборник нормативных актов, Собрание законодательства и др.). Для литературы – автор, место издания, год издания.

Во введении обоснуйте актуальность темы, назовите основные цели и задачи, которые вы поставили перед собой. В заключении сформулируйте основные выводы, к которым вы пришли. В конце приложите список нормативных актов и литературы, использованные в работе.

Обратите внимание на некоторые технические особенности данного пособия. Во-первых, в пособии указывается место извлечения нормативных актов, что значительно облегчает поиск нужных документов. Используйте также возможности интернета – информационно-правовые системы Гарант, Кодекс, Консультант-плюс, а также печатных изданий – Собрание законодательства Российской Федерации, сборники нормативных актов по отраслям права.

Во-вторых, в пособии широко используются сокращения. Основные из них следующие:

РФ – Российская Федерация;
ФС – Федеральное Собрание;
СФ – Совет Федерации;
ГД – Государственная Дума;
ФКЗ – Федеральный Конституционный Закон;
ФЗ – Федеральный Закон;
КС – Конституционный Суд;
ВС – Верховный Суд;
СЗРФ – Собрание законодательства Российской Федерации.

Если после нормативного акта стоит аббревиатура, например: (ред. 10.07.2001) – это означает, что именно тогда в закон были внесены последние по времени изменения и дополнения и использовать закон надо именно в данной редакции.

В настоящее время имеется значительное количество учебной литературы по конституционному праву России. Среди множества учебников и учебных пособий, руководствуясь критериями научности, ясности изложения и доступности рекомендуем использовать для изучения большинства тем курса следующие издания:

- 1 Баглай М.В. Конституционное право Российской Федерации. 3-е изд. исп., доп. М., 2001. 776 с.
- 2 Безуглов А.А. Конституционное право России: Учеб. для юрид. вузов (Полный курс): В 3 т. М., 2001. Т. 1. 772 с.; Т. 2. 831 с.; Т. 3. 750 с.
- 3 Беляев И.Д. История русского законодательства. СПб., 1999. 639 с.
- 4 Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Конституционное право: Вопросы и ответы. 2 изд. исп., доп. М., 2001. 224 с.
- 5 Научно-практический комментарий к Конституции Российской Федерации / Отв. ред В.В. Лазарев. 2-е изд., доп. и перераб. М., 2002. 670 с.
- 6 Козлова Е.И., Кутафин О.Е. Конституционное право России. Учебник для вузов. 3 изд., перераб. и доп. М., 2003. 585 с.
- 7 Чиркин В.Е. Конституционное право России: Учебник. М., 2003. 432 с.
- 8 Жакке Ж.-П. Конституционное право и политические институты: Учеб. пособие / Пер. с франц. М., 2002. 365 с.
- 9 Лассаль Ф.О. О сущности Конституции. СПб., 1996. 126 с.
- 10 Безлепкин Б.Т. Судебная система, правоохранительные органы и адвокатура России. М., 2001. 349 с.
- 11 Правовые основы российского государства: Для вузов / Под ред. Н.А. Машкина. М., 2002. 222 с.
- 12 Романенко Н.Г. Права человека: Учеб. пособие. Ростов н/Д, 1998. 157 с.
- 13 Шайо А. Самоограничение власти/краткий курс конституционализма. М., 2001. 292 с.
- 14 Баренбойм П. Первая Конституция Мира. Библейские корни независимости суда: Учеб. пособие. М., 1997. 96 с.

Справочная литература

- 1 Иванец Г.И., Калинин И.В., Червонюк В.И. Конституционное право России: Энцикл. словарь / Под общ. ред. В.И. Червонюка. М., 2002. 432 с.
 - 2 Конституционное (государственное) право: Справочник. М., 1995. 520 с.
 - 3 Конституционное право: Словарь / Отв. ред. В.В. Маклаков. М., 2000. 560 с.
 - 4 Тумаков В.А. Конституция Российской Федерации: Энцикл. словарь. М., 1995. 416 с.
 - 5 Тихомирова Л.В. Юридическая энциклопедия. М., 2001. 526 с.
 - 6 Тихомирова Л.В., Тихомиров М.Ю. Юридическая энциклопедия. М., 2001. 972 с.
 - 7 Юридический энциклопедический словарь / Гл. ред. О.Е. Кутафин. М., 2002. 559 с.
 - 8 Баглай М.В., Тушнов В.А. Малая энциклопедия конституционного права. М., 1998. 356 с.
 - 9 Словарь – справочник по местному самоуправлению. М., 1999. 127 с.
 - 10 Выборы во всем мире: Электоральная свобода и общественный прогресс: Энциклопедический справочник / Автор-сост.: А.А. Танин-Львов. М., 2001. 1112 с.
 - 11 Социальное государство: Краткий словарь-справочник / Рук. ред. Н.Н. Гриценко. М., 2000. 135 с.
- Примите во внимание следующий момент. В списке литературы и источников к темам курса указанные выше издания в основном не повторяются, но подразумевается их использование в учебном процессе. Не указывается, кроме первой темы, и Конституция Российской Федерации, поскольку, само собой разумеется, что она главный источник и ее использование обязательно при изучении всех тем курса.

Сборники документов

- 1 Конституционное право России: Сб. конституционно-правовых актов. В 2 т. 2-е изд. / Сост. Н.А. Михалева. М., 2001. Т. 1. 767 с., Т. 2. 811 с.
- 2 Муниципальное законодательство: Сб. нормативно-правовых актов и документов / Сост. Р.З. Якупов. Уфа, 2002. 327 с.
- 3 Конституционализм. Исторический путь России к либеральной демократии: Сб. документов / Сост.: А.В. Гоголевский, Б.Н. Ковалев. М., 2000. 624 с.
- 4 Буценко А.П. Практика Европейского Суда по правам человека. М., 2002. 215 с.
- 5 Хрестоматия по конституционному праву Российской Федерации / Сост. Ю.Л. Шульшенко. М., 1997. 784 с.
- 6 Судебная система Российской Федерации: Сб. нормативных актов / Под ред. В.М. Лебедева. М., 2001. 382 с.
- 7 Конвенции Совета Европы и Российской Федерации: Сб. док. / Сост. Ю.Ю. Берестенев. М., 2000. 398 с.
- 8 Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по гражданским делам. М., 2000. 431 с.
- 9 Сборник постановлений Пленумов Верховных Судов СССР и РСФСР (Российской Федерации) по уголовным делам. М., 2000. 555 с.
- 10 Конституционное право Российской Федерации: Сб. судебных решений. СПб., 1997. 392 с.
- 11 Конституционный Суд Российской Федерации: Постановления. Определения 1997 – 1998 / Сост. и отв. ред. Т.Г. Морщакова. М., 2000. 622 с.

12 Конституционные проекты в России. XVIII – начало XX в.: Сб. док. / Под ред. А.Н. Сахарова. М., 2000. 359 с.

13 Международные акты о правах человека: Сб. док. М., 2002. 271 с.

14 Международная защита прав и свобод человека: Сб. док. М., 1990. 259 с.

Официальные издания и периодическая печать.

Официальные издания

- 1 Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. (БВС)
- 2 Бюллетень нормативных актов министерств и ведомств Российской Федерации: Бюллетень нормативных актов федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации (БНА)
- 3 Бюллетень Центральной Избирательной комиссии Российской Федерации (Бюллетень ЦИК).
- 4 Бюллетень министерства юстиции РФ.
- 5 Ведомости Верховного Совета РСФСР, СССР, ведомости съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации, РСФСР, СССР.
- 6 Вестник Верховного Суда РФ (ВВС).
- 7 Вестник Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации (Вестник ВАС РФ).
- 8 Вестник Конституционного Суда Российской Федерации (ВКС).
- 9 Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации (САПП).
- 10 Собрание законодательства Российской Федерации (СЗ РФ).
- 11 Вестник администрации Тамбовской области.

Периодическая печать. Газеты

- 1 Российские вести.
- 2 Российская газета.

Журналы

- 1 Вестник МГУ. Серия – Право.
- 2 Государство и право.
- 3 Журнал российского права.
- 4 Право и жизнь.
- 5 Правовая политика и правовая жизнь.
- 6 Российский юридический журнал.
- 7 Уголовное право
- 8 Право и экономика.
- 9 Юридический вестник.
- 10 Юридический мир.
- 11 Хозяйство и право.
- 12 Российская юстиция
- 13 Законность
- 14 Законодательство и экономика.
- 15 Закон.
- 16 Вестник Тамбовской областной избирательной комиссии.

17 Судебные новости. Обзорение.

18 Юридическая мысль.

Тема 1
КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ.
ПОНЯТИЕ, РОЛЬ И ПРЕДМЕТ
КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА КАК ОТРАСЛИ ПРАВА

1 Содержание понятий: конституционное право, публичное право, российское конституционное право, конституционализм.

2 Предмет науки конституционного права РФ, содержание учебной дисциплины.

3 Нормы, институты и конституционно-правовые отношения.

4 Источники российского конституционного права.

5 Ответственность в конституционном праве.

Изучение курса следует начинать с уяснения содержания основных понятий, без чего невозможно приступить к изучению дисциплины. Необходимо понять, что конституционное право – одна из отраслей системы права Российской Федерации. Как и любая отрасль права, конституционное право представляет собой совокупность правовых норм, т.е. общеобязательных правил поведения людей. Для понимания содержания других понятий, используйте знания, полученные при изучении теории государства и права.

Общественные отношения, регулируемые нормами отрасли права, именуется ее предметом. Уяснение вопроса о предмете отрасли права является предпосылкой правильного понимания тех общих качеств, которые свойственны ее нормам. То есть необходимо четко представлять, какие правовые нормы принадлежат к определенной отрасли, институту. Это дает возможность понять функциональное назначение данной отрасли права, какие общественные отношения составляют предмет отрасли. Конституционное право регулирует отношения, складывающиеся во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и др. Таким образом, предметом конституционного права являются те отношения, которые являются базовыми, основными в каждой из областей жизни.

В третьем вопросе главное – рассмотрение особенностей составляющих конституционное право норм, институтов и конституционно-правовых отношений. От норм других отраслей права конституционно-правовые нормы отличаются содержанием, зависящим от той сферы общественных отношений, которые эти нормы регулируют, источниками, в которых они выражены (наиболее значимые нормы содержатся в Конституции РФ). Преобладают общерегулятивные нормы (нормы-принципы, нормы-дефиниции, нормы – задачи); учредительным характером, содержащихся в них предписаний; специфическим характером субъектов на регулирование отношений между которыми данные нормы направлены (народ, государство, нации и др.).

Далее необходимо остановиться на классификации конституционно-правовых норм, исходя из общепринятых оснований: по содержанию, по юридической силе, по территории действия, по характеру предписания, по степени определенности предписаний, по назначению в механизме правового регулирования. Важно установить принадлежность определенной нормы к конкретному конституционно-правовому институту, под которым подразумевается совокупность родственных правовых норм (институт гражданства, институт избирательного права и др.).

Что касается конституционно-правовых отношений, то здесь важны два момента: во-первых, ясно понимать, что эти отношения представляют собой общественные отношения, регулируемые нормами конституционного права; во-вторых, понимание, что является субъектами конституционно-правовых отношений (народ, государство, субъекты РФ, административно-территориальные единицы, государственные органы власти, Президент РФ и др.).

Под источниками же конституционного права понимаются юридические формы, способы выражения правовых норм. Источниками являются законодательные и иные правовые акты, которые содержат нормы конституционного права. Далее рассмотреть эти источники в соответствии с их иерархией (Конституция РФ, Конституции республик и т.д.).

В последнем вопросе остановитесь на понятии ответственности в конституционном праве. Необходимо понять важный аспект – за нарушение определенных конституционно-правовых норм наступает ответственность. Ее несут должностные лица и государственные органы. На гражданина, если он не является должностным лицом, эта ответственность не распространяется. Граждане и должностные лица несут ответственность по другим отраслям права (уголовному, административному, гражданскому). Так, например, защита отечества является конституционным долгом и обязанностью гражданина РФ, но за уклонение от этой обязанности лицо несет административную или уголовную ответственность. Конституционно-правовая ответственность предусмотрена нормами самого конституционного права. Но она не имеет ни материального, ни репрессивного характера.

Список литературы

- 1 Богданова Н.А. Понятие науки конституционного права: опыт аналитического и систематического подходов к построению их системы // Вестник МГУ. Сер. II. Право. 1999. № 5. С. 3 – 22.
- 2 Богданова Н.А. Система науки конституционного права. М., 2001. 280 с.
- 3 Богданова Н.А. Целостность и структура науки конституционного права // Рос. юрид. журн. М., 2001. № 2. С. 10 – 19.
- 4 Кутафин О.Е. Предмет конституционного права. М., 2001. 443 с.
- 5 Кутафин О.Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М., 2002. 348 с.
- 6 Лучин В.О. Конституционные нормы и правоотношения. М., 1997. 128 с.
- 7 Толстик В.А. Иерархия нормативно-правовых актов в РФ. Н. Новгород. 2002. 215 с.
- 8 Толстик В.А. Иерархия нормативно-правовых актов в РФ // Правовая политика и правовая жизнь. 2001. № 2. С. 56 – 72.

Источники

- 1 Конституция Российской Федерации. Любое издание.
- 2 О Международных договорах Российской Федерации: Федеральный закон № 101-ФЗ от 15.07.1995 // СЗ РФ 1995. № 29. Ст. 2757.
- 3 Об изучении Конституции Российской Федерации в образовательных учреждениях: Указ Президента РФ № 2131 от 29.11.1994 // СЗ РФ 1994. № 32. Ст. 3342.
- 4 О некоторых вопросах применения судами Конституции РФ при осуществлении правосудия: Постановление Пленума Верховного Суда РФ № 8 от 31.10.1995 // Государство и право. 1996. № 4. С. 5 – 9.
- 5 Конституционное право России: Сб. конституционно-правовых актов. В 2 т. / Сост. Н.А. Михалева. 2-е изд. М., 2001. Т. 1. 767 с, Т. 2. 811 с.

Тема 2

СТАНОВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ КОНСТИТУЦИОННОГО ПРАВА В РОССИИ

- 1 Дореволюционное конституционное (государственное) право.
- 2 Советское конституционное (государственное) право (1917 – 1985).
- 3 Конституционные преобразования 80-х – начала 90-х годов.
- 4 Необходимость и особенности принятия Конституции РФ 1993 г.

Для понимания развития конституционализма в России, необходимо обратиться к истории конституционного процесса в нашей стране. В дореволюционное время российское общество не имело закона, который назывался бы Конституцией. Однако Россия не находилась вне мирового конституционного процесса. Русской научной мыслью были выработаны десятки конституционных проектов. Российские государственноведы разработали конституционно-правовые теории преобразования самодержавия в конституционную монархию. Наиболее широкое распространение получили труды И.Е. Андриевско-го, В.М. Гессена, А.Д. Градовского, В.В. Ивановского, М.М. Ковалевского, И.М. Коркунова, Б.Н. Чичерина и др. Присутствовала и практическая сторона процесса. Были прецеденты существования в составе империи автономий с собственной Конституцией. Это Финляндия – 1809 г., Польша – 1815 г. В 1818 – 1830 гг. разрабатывались проекты Конституции Н.Н. Новосильцева и М.М. Сперанского. 1 марта 1881 г. Александр II, по сути, одобрил конституционный проект М.Т. Лорис-Меликова, предусматривающий введение ограниченного представительного правления. Но именно в этот день император был убит террористом. Более подробно остановитесь на первом в истории российской государственности конституционном документе – Манифесте Николая II от 17 октября 1905 г. "Об усовершенствовании государственного порядка" который стал своеобразной "малой конституцией". Манифест обещал населению "гражданские свободы на началах неприкосновенности личности, свободы совести, слова, собраний и союзов". В России вводилась Государственная Дума, которая объявлялась законодательной, была проведена реорганизация важнейших государственных учреждений.

23 апреля 1906 г. принимается положение "Основные государственные законы Российской империи" – один из важнейших актов конституционного значения до советской эпохи, главной целью которого была кодификация законов. Можно говорить о том, что изменения, закрепленные в апреле 1906 г. в государственной системе страны, свидетельствовали о коренных сдвигах в развитии российской государственности.

Во втором вопросе главное внимание необходимо уделить анализу четырех конституций РСФСР, принятых в 1918, 1925, 1937, 1978 гг. Принятие каждой из них знаменовало существенные изменения в жизни общества, определяло качественно новый этап в истории государства. Подчеркните, что первые четыре конституции РСФСР были по своему типу советскими, социалистическими конституциями. Они развивались в соответствии с принципами преемственности, хотя и имели свои особенности, весьма существенные. Все они были в значительной степени фиктивными. Они провозглашали принципы, которые фактически не реализовывались на практике. Рассмотрите особенности каждой из конституций, юридическую специфику закрепленных в них государственно-правовых институтов.

Главное содержание третьего вопроса составляет анализ конституционного процесса в конце 80-х – начале 90-х гг. С началом перестройки начался новый период в развитии российской Конституции. Сначала он проходил в рамках Конституции 1978 г. Первые серьезные изменения в нее были внесены в 1989 г. Этот процесс был ознаменован законом РСФСР "Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного Закона) РСФСР" и "О выборах народных депутатов РСФСР", принятыми в 1989 году. Подчеркните, что этими законами существенно менялась система органов власти РСФСР и порядок выборов народных депутатов. Выделите тенденции дальнейшего реформирования Конституции.

В заключительном вопросе следует сосредоточиться на все более усиливавшейся потребности принятия новой Конституции. Разработка и принятие новой Конституции проходили в сложной политической обстановке, что сказалось на содержании Конституции. Подробно проанализируйте эти обстоятельства и события.

Список литературы

- 1 Беляев И.Д. История русского законодательства. СПб., 1999. 639 с.
- 2 Кудинов О.А. Развитие конституционно-правовых теорий российскими государствоведами в XVI – начале XX вв. М., 2000. 368 с.
- 3 Кукушкин Ю.С. Чистяков О.И. Очерк истории советской Конституции. М., 1987. 325 с.
- 4 Куприц Н.Я. Из истории государственно-правовой мысли дореволюционной России. М., 1980. 285 с.
- 5 Никулин В.В., Слезин А.А. Российское государство: основные этапы развития: Учеб. пособие. Тамбов: Изд-во Тамб. гос. техн. ун-та, 2001. 255 с.
- 6 Секирский С., Филиппов Т. Родословная российской свободы. М., 1993. 180 с.
- 7 Смирнов А.Ф. Государственная Дума Российской империи. 1906 – 1917: Историко-правовой очерк. М., 1998. 257 с.

Источники

- 1 Об усовершенствовании государственного порядка: Высочайший манифест от 17 октября 1905 г.; Учреждение государственной думы: Указ от 20 февраля 1906 г.; Учреждение Государственного совета: Указ от 23 апреля 1906 г. // Хрестоматия по конституционному праву РФ. М., 1997. С. 714 – 719.
- 2 Конституция РСФСР 1918 г. // Там же. С. 726 – 730.
- 3 Основной Закон (Конституция) РСФСР 1925 г. // Там же. С. 731 – 736.
- 4 Конституция РСФСР 1937 г. // Там же. С. 737 – 740.
- 5 Конституция РСФСР 1978 г. // Там же. С. 741 – 744.
- 6 О государственном суверенитете РСФСР: Декларация. Принята съездом народных депутатов РСФСР 12.06.1990 // Там же. С. 748 – 750.
- 7 О Президенте РСФСР: Закон РСФСР № 17 от 24.04.1991 // Там же. С. 751 – 754.
- 8 Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР: Закон РСФСР от 27.10.1990 // Ведомости Верховного Совета РСФСР. 1989. № 44. Ст. 1303.
- 9 О поэтапной конституционной реформе в Российской Федерации: Указ Президента РФ // Собрание актов Президента и Правительства РФ. 1993. № 39. Ст. 3912 – 3915.
- 10 О проведении всенародного голосования по проекту Конституции Российской Федерации: Указ Президента РФ // Российская газета. 1993. 19 окт.
- 11 О результатах всенародного голосования по проекту Конституции РФ: Постановление Центральной избирательной комиссии РФ от 20.12.1993 // Российская газета. 1993. 21 дек.

Тема 3

КОНСТИТУЦИЯ РФ. ОБЩАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

- 1 Определение Конституции, ее сущность и структура.
 - 2 Виды конституций.
 - 3 Конституции и уставы субъектов Федерации. Общая характеристика.
 - 4 Соблюдение и охрана Конституции.
- План данной темы подробен. Он позволяет в полной мере уточнить юридические свойства Конституции и определить ее сущностные черты. Необходимо четко знать определение Конституции и ее со-

держание. Для появления конституций необходимы определенные социально-политические условия. Поэтому конституции в собственно государственно-правовом смысле появились только лишь в результате буржуазных революций, намного позже, чем возникло государство. Именно в этот период человечество осознало ценность личной, свободы и необходимость найти оптимальное соотношение между властью и свободой человека. Под **конституцией** в юридической науке понимается **основной закон**, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы общественного строя и государственного устройства, взаимоотношений между государством и личностью, организации и деятельности системы государственных органов. Выделите сущностные черты Конституции, отличающие ее от других правовых актов: **особый субъект**, который устанавливает конституцию или от имени которого она принимается; **учредительный**, первичный характер конституционных установлений; **всеохватывающий** характер конституционной регламентации; **особые юридические свойства** (верховенство, высшая юридическая сила и др.). Рассмотрите эти черты.

Что касается сущности конституции, то на сей счет существует немало представлений: идея общественного договора; теологические теории, школа естественного права; марксистско-ленинская теория и др. Общедемократическая сущность конституции предполагает, что полноправными гражданами являются все члены общества, что конституция принимается при участии большинства избирателей и поддерживается этим большинством и признает высшей ценностью человека, его права и свободы.

Под структурой понимается принятый в ней порядок, посредством которого устанавливается определенная система группировки однородных конституционных норм в разделы, главы и последовательность их расположения. По своей структуре Конституция 1993 г. состоит из преамбулы и двух разделов. Раздел первый содержит собственно Конституцию и включает девять глав. Прокомментируйте их содержание.

Во втором вопросе дайте классификацию существующих конституций, исходя из различных критериев. По **форме** (писанные и неписанные), **по времени действия** (временные и постоянные), **по способу принятия или изменения** (гибкие, жесткие) и по другим критериям, если таковые имеются.

Содержание третьего вопроса определяет главная задача – определить соотношение Конституции РФ и конституций республик, уставов других субъектов РФ. Подчеркните, что в системе нормативных правовых актов каждого субъекта есть акты, которые имеют высшую юридическую силу на территории данного субъекта.

В республиках это конституция, в других субъектах – уставы. Рассмотрите порядок их принятия, пересмотра, изменения, внесения поправок. Следует подробно остановиться на гарантиях соответствия конституций и уставов федеральной Конституции: верховенство Конституции РФ; высшая юридическая сила; прямое действие и применение на всей территории страны.

В последнем вопросе остановитесь на проблеме обеспечения соблюдения Конституции и охраны ее от нарушений. Именно от этого в решающей степени зависит прочность конституционного строя. Выделите положения Конституции РФ, которые служат целям ее охраны (ч. 5. ст. 13, ч. 8. ст. 15, ст. 57 – 59, ч. 2. ст. 46, ч. 2. ст. 80).

Список литературы

- 1 Авакьян С.А. Конституция России: природа, эволюция, современность. М., 1997. 280 с.
- 2 Жученко А.А. Соотношение конституций республик в составе РФ с конституцией России: проблемы теории и практики. М., 2001. 180 с.
- 3 Конституция РФ. Научно-практический комментарий. М., 1997. 587 с.
- 4 Шульшенко Ю.Л. Конституционный контроль в России. М., 1995. 112 с.
- 5 Шульшенко Ю.Л. Самоохрана Конституции РФ. М., 1997. 152 с.

- 6 Эбзеев Б.С. Прямое действие Конституции РФ. Некоторые методологические аспекты // Правоведение. 1996. № 2. С. 5 – 14.
- 7 Гаджиев Х. Понятие конституции ее соотношение с другими нормативно-правовыми актами // Право и жизнь. 2001. № 34. С. 3 – 13.
- 8 Чиркин В.Е. Конституция: Российская модель. М., 2002. 158 с.

Источники

- 1 О Конституционном суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 21.07.1994; в ред. от 15.12.2001 // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1147.
- 2 О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции РФ: Федеральный закон № 33-ФЗ от 4.03.1998 // СЗ РФ. 1998. № 10. Ст. 1145.
- 3 О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации: Указ Президента РФ № 1485 от 10.08.2000 // СЗ РФ. 2000. № 33. Ст. 3356.
- 4 Федеративный договор 1992 // Хрестоматия по конституционному праву. М., 1997. С. 73 – 95.
- 5 Конституции республик в составе Российской Федерации. Вып. 1 – 2. М., 1995 – 1996.
- 6 Уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов Российской Федерации. Вып. 1 – 5. М., 1995 – 1997.
- 7 Конституционное право Российской Федерации. Сб. судебных решений. СПб., 1997.
- 8 Устав (Основной закон) Тамбовской области Российской Федерации: принят Тамбовской областной Думой 30.11.1994. Тамбов, 1994. 75 с.

Тема 4 **ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ** **РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

Занятие 1.

- 1 Понятие конституционного строя.
- 2 Конституционные характеристики Российского государства:
 - а) демократическое государство;
 - б) федеративное государство;
 - в) правовое государство;
 - г) республиканская форма правления;
 - д) социальное государство;
 - ж) светское государство.

Начинать изучение этой объемной темы следует с уяснения смысла понятий "гражданское общество", "общественный строй", "конституционный строй".

Эти понятия тесно связаны между собой, поскольку в совокупности они составляют то, что мы называем обществом. **Гражданское общество** – это система самостоятельных и независимых от государства общественных отношений и институтов, обеспечивающих условия для реализации частных интересов индивидов и коллективов. Именно в рамках гражданского общества реализуется большая часть прав и свобод человека. **Под общественным строем** понимается устройство любого государства, характеризующееся экономическими, политическими, социальными отношениями, лежащими в основе этого строя. **Конституционный строй** – это определенная форма, определенный способ организации государства, закрепленный в его конституции. Но необходимо помнить, что наличие в государстве конституции не означает, что это конституционное государство. И в тоталитарных государствах есть кон-

ституции. В современном понимании конституционный строй – это форма организации государства, которая обеспечивает подчинение его праву, создает оптимальные условия для функционирования гражданского общества, являющееся неперенным атрибутом конституционного государства. Такое государство в полном смысле можно назвать конституционным государством. Безусловно, это идеальная схема. В действительности ни одно государство не реализовало на практике этот идеал, но он является желанной целью для современного демократического общества.

Во втором вопросе подробно рассматривается содержание основ конституционного строя РФ. Основы конституционного строя закреплены в гл. 1. Конституции страны. Принципы организации государства закрепляются здесь в самой общей форме, они создают фундамент конституционного строя, а конкретно раскрываются в последующих главах Конституции. Российская Федерация – Россия (ст. 1) – есть демократическое федеративное правовое государство с республиканской формой правления. Таким образом, в первой статье определяются четыре важнейших принципа конституционного строя. **Демократическое государство**, выражающееся в народном суверенитете, разделении властей, идеологическом и политическом многообразии, в признании и гарантировании местного самоуправления и др. **Федерализм**, означающий, что Россия состоит из равноправных субъектов единого государства. Проанализируйте ст. 5 Конституции РФ. **Правовое государство** – это государство, подчиняющее свою деятельность праву и главной целью считает обеспечение реальности прав и свобод личности. **Республиканская форма правления** означает выборность и сменяемость главы государства, что отличает ее от монархии, которой присуще наследование статуса главы государства. **Социальное** государство (ст. 7) – государство, которое берет на себя обязанность заботиться о социальной справедливости, благополучии своих граждан. Но социальное государство не означает уравниловки, каждый может зарабатывать благополучие своим трудом, государство должно лишь обеспечить каждому гражданину достойный прожиточный минимум. **Светское** государство (ст. 14) – государство, в котором не существует официальной, государственной религии и ни одна из религий не признается обязательной или предпочтительной, государство и религиозные объединения отделены друг от друга, т. е. не вмешиваются в дела друг друга.

Список литературы

- 1 Власть и право: Проблемы правового государства. СПб., 2001. 302 с.
- 2 Гражданское общество. Истоки и современность / Науч. рук. И.И. Кальной. СПб., 2001. 157 с.
- 3 Конституционное право РФ. Науч.-практ. комментарий. М., 1997. 198 с.
- 4 Тэпс Д. Конституционные основы федерализма СПб., 2002. 305 с.
- 5 Садыки М.Л. Федерализм – внутреннее кредо демократии. М., 2001. 245 с.
- 6 Гражданское общество и правовое государство: предпосылки формирования // Сб. статей. М., 1996. 182 с.
- 7 Русская православная церковь и право: Коммент. М., 1999. 448 с.
- 8 Социальное государство: Краткий словарь-справ. / Рук. ред. Н.Н. Гриценко. М., 2002. 135 с.

Источники

1 О механизме народовластия в РСФСР: Постановление первого съезда народных депутатов РСФСР от 20 июня 1990 г. // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1990. № 4. Ст. 24.

2 Об изменении наименования государства Российская Советская Федеративная Социалистическая Республика: Закон РСФСР от 25.12.91 // Ведомости съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР. 1992. № 1. Ст. 2.

3 О свободе совести и религиозных объединениях: Федеральный закон от 26.09.1997; в ред. от 26.03.2000. № 125-ФЗ // СЗ РФ. 1997. № 39. Ст. 4465.

4 Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации: Федеральный закон № 195-ФЗ от 10.12.1995 // СЗ РФ. 1995. № 50. Ст. 4872.

5 Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.07.1998; в ред. от 20.07.2000. № 124-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 31. Ст. 3802.

6 Основные направления государственной семейной политики: Указ Президента РФ № 712 от 14.05.1996 // СЗ РФ. 1996. № 21. Ст. 2460.

Занятие 2.

1 Конституционные характеристики государственной власти и местного самоуправления:

- а) суверенитет РФ;
- б) разделение властей;
- в) органы государственной власти;
- г) местное самоуправление.

2 Экономические и политические основы конституционного строя:

- а) конституционные основы экономических отношений в РФ.
- б) конституционные основы социальных отношений;
- в) конституционные основы политических отношений.

На втором занятии по данной теме продолжается рассмотрение основных принципов конституционного строя РФ, а также основ организации государственной власти и местного самоуправления. Говоря о **суверенитете** государства подчеркните, что суверенитет является важнейшим качественным признаком государства и означает верховенство и независимость государственной власти внутри страны и по отношению к другим государствам. Необходимо также уяснить отдельно содержание понятий **верховенство государственной власти и независимость государственной власти**.

В число конституционных основ РФ входит один из основополагающих принципов демократической организации государства, обеспечения свободного развития человека – **принцип разделения властей**. Его сущность сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной власти – законодательная, исполнительная и судебная – должны осуществляться различными органами, независимыми друг от друга и сдерживающие друг друга. В Российской Федерации принцип разделения властей впервые закреплен в Декларации о государственном суверенитете РСФСР, а позже введен в Конституцию РСФСР.

Что касается основ организации государственной власти и местного самоуправления, помните, что закрепление системы федеральных органов осуществляющих государственную власть в РФ, является составной частью понятия основ конституционного строя. Перечень таких органов является исчерпывающим, т.е. не допускается создание каких-либо других органов власти без изменения гл. 1 Конституции. Прокомментируйте ст. 10 и 11 Конституции РФ.

Конституция РФ рассматривает **местное самоуправление** как одну из форм осуществления народом своей власти, признает и гарантирует его. Рассмотрите содержание понятия – местное самоуправление.

Во втором вопросе необходимо рассмотреть во всех аспектах экономические и политические основы конституционного строя. Экономической **основой** является формирующееся социальное рыночное

хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляется посредством рыночных отношений (ст. 8). Государство призвано гарантировать свободную экономическую деятельность, и устанавливает определенный порядок этой деятельности, также равноправие всех форм собственности. Определите содержание понятий – частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

На тех же основах построены и нормы, регулирующие общественные отношения, связанные с осуществлением государственной власти. В своей совокупности они регулируют политические основы конституционного строя. Особо обратите внимание на п. 1 ст. 3, где "носителем суверенитета и единственным источником власти в РФ является ее многонациональный народ". Раскройте понятие: "народ", "народный суверенитет", "представительная демократия", "непосредственная демократия", "референдум", "выборы", "идеологический и политический плюрализм", "права человека" и других составляющих политических основ.

Список литературы

- 1 Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в РФ: конституционно-правовые основы. М., 1996. 202 с.
- 2 Дмитриев Ю.А., Николаев А.Н. Система государственной власти в России и в мире: историко-правовая ретроспектива: Монография. М., 2002. 839 с.
- 3 Бабурин С.Н. Государственная территория. Правовые и геополитические проблемы. М., 1998. 268 с.
- 4 Народное представительство и права граждан в РФ. М., 2001. 156 с.
- 5 Тусупов Е. Концепция разделения властей Ш. Монтескье // Право и жизнь. 2001. № 34. С. 147 – 155.
- 6 Усатова Я.В. Юридическое содержание свободы совести и вероисповедания // Рос. юрид. журн. 1999. № 2. С. 143 – 146.
- 7 Конституционные принципы рыночной экономики: Развитие основ гражданского права в решениях Конституционного Суда РФ М., 2002. 502 с.

Источники

- 1 Декларация о государственном суверенитете РСФСР. Принята Первым съездом народных депутатов РСФСР 12 июня 1989 г. // Хрестоматия по конституционному РФ. М., 1997. С. 748 – 750.
- 2 О государственной границе Российской Федерации: Закон Российской Федерации от 1.04.1993; в ред. от 24.12.2002. № 82-ФЗ // Ведомости РФ. 1993. № 17. Ст. 594; СЗ РФ. 2002. № 52 (ч. 1). Ст. 5134.
- 3 Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995; в ред. от 12.03.2002. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
- 4 О приватизации государственного и муниципального имущества: Федеральный закон № 178-ФЗ от 21.12.2001 // СЗ РФ. 2002. № 4. Ст. 251.
- 5 О политических партиях: Федеральный закон № 95-ФЗ от 11.07.2001 // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
- 6 О средствах массовой информации: Закон РФ от 27.12.1991; в ред. от 4.08.2001. № 2124-I // Ведомости РФ. 1992. № 7. Ст. 300.
- 7 Об обороне: Федеральный Закон от 31.05.1996; в ред. от 30.12.1999. № 61-ФЗ / СЗ РФ. 1996. № 23. Ст. 2750; 2000. № 1 (ч. 1).
- 8 Об обороте земель сельскохозяйственного назначения: Федеральный Закон № 101-ФЗ от 25.07.02 // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3018.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЛИЧНЫЕ ПРАВА И СВОБОДЫ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

- 1 Конституционный статус личности. Учение о свободе личности.
- 2 Международно-правовой базис прав человека.
- 3 Классификация основных прав и свобод человека и гражданина, индивидуальные и коллективные права и свободы.
- 4 Гарантии конституционных прав, свобод и обязанностей. Ограничение прав и свобод. Равенство и равноправие.

При изучении данной темы важно понять, что в системе отрасли конституционного права важное место занимает институт, нормы которого закрепляют основы конституционного статуса личности (гл. 2). В нормах этой главы конкретизирована ст. 2 Конституции, устанавливающая, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а их защита – обязанность государства. Конституционные права и свободы являются главным элементом конституционных правоотношений. Они возникают между человеком (гражданином) и государством. Таким образом, под **конституционными правами и свободами** понимаются наиболее важные права и свободы человека и гражданина, получающие высшую юридическую защиту. Обратите внимание на ст. 64, в которой говорится, что положения гл. 2 составляют основы правового статуса личности в РФ. Необходимо также четко представлять, что права человека и гражданина это две категории прав и они нетождественны.

Что касается учения о свободе, то остановитесь на учении о свободе как естественном состоянии человека и высшей ценности после самой жизни, на развитии этого учения, на его основных постулатах и отражении его в Конституции РФ (ст. 17).

Рассматривая международные стандарты прав человека, отметьте, что права человека находятся под защитой мирового сообщества и для этого создан международно-правовой базис. Назовите основные международно-правовые акты в этой области. Обратите внимание на тот факт, что в содержание основ конституционного строя РФ входит положение: "общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры РФ являются составной частью ее правовой системы" (п. 4, ст. 15). Статья 17 Конституции РФ устанавливает, что в РФ признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно "общепризнанным принципам и нормам международного права".

Глава вторая Конституции включает 48 статей, основная часть которых посвящена конкретным правам и свободам. Они представляют собой определенную систему, отражающую специфику прав и свобод. В соответствии с этой спецификой права и свободы можно разделить на три группы: личные; политические; социально-экономические. Определите, какие конкретно права и свободы относятся к каждой из этих групп. Поясните, в чем заключаются индивидуальные и коллективные права и свободы. Назовите конкретные личные права и свободы.

В заключительном вопросе темы необходимо выявить те гарантии прав и свобод, которые предоставляет Конституция (ст. 17, 19). Наиболее обстоятельно в Конституции закреплены гарантии прав человека в тех случаях, когда речь идет о привлечении его к уголовной ответственности, о лишении его свободы (ст. 46 – 54). Обратите внимание и на то, что Конституция содержит институт ограничения прав и свобод при наличии определенных условий (ч. 3, ст. 55). Назовите эти основания.

Важнейшими принципами правового статуса личности являются равенство и равноправие. **Равенство** – это главный принцип, характеризующий правовой статус личности. В ст. 19 выделены три основных его аспекта: равенство всех перед законом и судом; равенство прав и свобод человека и гражданина; равные права и свободы мужчин и женщин. Подробно раскройте их содержание. Равноправие Конституция понимает как равенство возможностей, а не как фактическое равенство, которое в жизни недостижимо.

Список литературы

- 1 Бущенко А.П. Практика Европейского суда по правам человека. М., 2002. 215 с.
- 2 Глотов С.А., Мизаев В.Д. Современная концепция прав человека в принципах и нормах Совета Европы: Спец. лек. курс. М., 2001. 247 с.
- 3 Грибанов В.П. Осуществление и защита гражданских прав. 2-е изд. М., 2001. 207 с.
- 4 Горшкова С.А. Стандарты Совета Европы по правам человека и российское законодательство. М., 2001. 266 с.
- 5 Участие власти в защите прав человека: комиссии и уполномоченные. М., 2001. 98 с.
- 6 Водолагин С. Конвенция о правах человека как составная часть правовой системы России // Рос. юстиция. 2001. № 8. С. 24 – 26
- 7 Лукьянцев Г.Е. Европейские стандарты в области прав человека: Теория и практика функционирования европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. М., 2000. 278 с.
- 8 Морозова Л.А. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву // Гос. и право. 1998. № 7. С. 13 – 17.
- 9 Комаров С.А., Ростовщиков К.В. Личность. Права и свободы. Политическая система. СПб., 2002. 336 с.

Источники

- 1 Всеобщая декларация прав человека от 10 декабря 1948 г. // Правозащитник. 1998. № 4. С. 3 – 7.
- 2 Европейская конвенция о защите прав человека и основных свободах от 4 ноября 1950 г. // Рос. юрид. журн. 1997. № 1. С. 3 – 9.
- 3 Об уполномоченном по правам человека в Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 26.02.1997 // СЗ РФ. 1997. № 9. Ст. 1011.
- 4 О праве граждан РФ на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства в пределах Российской Федерации: Закон Российской Федерации № 123-ФЗ от 25.06.1993 // СЗ РФ. 1993. № 32. Ст. 1227.
- 5 Международные акты о правах человека: Сб. док. М., 2002. 321 с.
- 6 Конвенция о защите прав человека и основных свобод: с поправками внесенными протоколом № II 1 ноября 1998 г.; Вступ. в силу / Сост. В.Б. Исаков и др. М., 1998. 192 с.
- 7 Конвенции Совета Европы и РФ: Сб. док. / Сост. Ю.Ю. Берестнев и др. М., 2000. 398 с.
- 8 Доклад о деятельности уполномоченного по правам человека в РФ в 2001 г. М., 2002. 416 с.

Тема 6

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН

- 1 Особенности политических прав и свобод.
- 2 Классификация политических прав и свобод.

Характеризуя политические права и свободы, обратите внимание на их особенности. Политические права и свободы объединяют закрепленные в Конституции РФ права и свободы, которые реализуются через участие граждан в общественно-политической жизни, в управлении государством. В отличие от личных прав и свобод, которые по своей природе неотчуждаемы и принадлежат каждому от рождения, политические права и свободы в большинстве своем принадлежат только гражданам государства (ст. 30

– 33). Поэтому Конституция адресует личные права каждому, политические – гражданам. В то же время политические права и свободы носят также естественный характер, их нельзя рассматривать как предоставленные государством. Поэтому государство признает, соблюдает и защищает их (ст. 2).

Во втором вопросе раскройте содержание основных политических прав и свобод. Наиболее общим, объединяющим все другие политические права и свободы является право участвовать в управлении делами государства (ст. 32). Покажите, в каких формах осуществляется данное право. К другим политическим правам и свободам относятся: свобода мысли и слова; свобода информации; право на объединение в союзы и организации; свобода собраний; право на мирные собрания и публичные манифестации; право обращений и др. Подробно охарактеризуйте их.

Список литературы

- 1 Копылов В.А. Информационное право. М., 2003. 217 с.
- 2 Масленникова С.В. Народное представительство и права граждан в Российской Федерации. М., 2001. 176 с.
- 3 Кокотов А.Н. Конфессионально-публичное право. Екатеринбург, 1998. 182 с.
- 4 Права человека и политическое реформирование (юридические, этические и социально-психологические аспекты). М., 1997. 207 с.
- 5 Лапаева В.В. Политическая партия: понятие и цели // Журнал российского права. 2002. № 1. С. 16 – 25.

Источники

- 1 О средствах массовой информации: Закон Российской Федерации от 27.12.1991; в ред. от 4.08.2001. № 2194-1 // Ведомости РФ. 1992. № 7. Ст. 300.
- 2 Об информации, информатизации и защите информации: Федеральный закон № 24-ФЗ от 20.02.1995 // СЗ РФ. 1995. № 8. Ст. 609.
- 3 Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ: Федеральный закон от 12.06.2002; в ред. от 12.09.2002. № 67-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253; Ст. 3641.
- 4 Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995; в ред. от 12.03.2002. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
- 5 Об основах государственной службы РФ: Федеральный закон № 119-ФЗ от 31.07. 1995 // СЗ РФ. 1995. № 31. Ст. 29901.
- 6 О прекращении деятельности организационных структур политических партий и массовых общественных движений в государственных органах, учреждениях и организациях РСФСР: Указ Президента РСФСР от 20.07.91 // Ведомости РФ. 1991. № 27. Ст. 152.
- 7 Об утверждении Доктрины информационной безопасности Российской Федерации. Утверждена президентом РФ 9.09.2000 // Российская газета. 2000. 28 сент.

Тема 7

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ

- 1 Особенности экономических, социальных и культурных прав человека и гражданина.
- 2 Право на экономическую деятельность. Право частной собственности.
- 3 Трудовые права и свободы.
- 4 Право на социальное обеспечение и жилище.
- 5 Свобода творчества и право на участие в культурной жизни, образование.
- 6 Право на охрану здоровья и медицинскую помощь, на особые условия социальной защиты.

Вначале выделите особенности социально-экономических и культурных прав. Они составляют особую группу основных прав человека и гражданина и касаются таких сфер жизни человека, как собственность, труд, отдых, здоровье, образование. То есть социально-экономические и культурные права обеспечивают социальные и духовные потребности личности. Акцентируйте внимание на то, что они являются основой материальной жизни общества, каждого человека. Их реализация позволяет решить задачу, сформулированную в ст. 7 Конституции, провозглашающая Россию социальным государством. В этом и состоит особенность этой группы прав (ст. 34 – 44).

Право на экономическую деятельность предусматривает свободное использование человеком своих способностей и имущества для предпринимательской и иной, не запрещенной законом экономической деятельности (ст. 34). В совокупности с правом частной собственности это положение выступает как правовая база рыночной экономики. Подробнее остановитесь на анализе права частной собственности (ст. 35). Отдельно остановитесь на земельных отношениях. Здесь полезным будет доклад в свете последних законодательных актов по земельному вопросу.

В условиях рыночной экономики претерпели изменение и содержание прав человека. В сфере труда (ст. 37). Конституция основной упор делает на закрепление свободы труда, его надлежащих условий и права человека свободно распоряжаться своим трудом. Используйте основные положения Трудового Кодекса.

В последующих вопросах рассмотрите другие социально-экономические и культурные права. В частности, раскройте подробно право на социальное обеспечение, так как это касается значительной части населения страны. Содержанием данного права является гарантированная возможность получать государственные пенсии и социальные пособия (ч. 1. ст. 39).

Список литературы

- 1 Лучин В.О. Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации. М., 2000. 687 с.
- 2 Гордон А.А. Социально-экономические права человека: содержание, особенности, значение для России // *Общественные науки и современность*. 1997. № 3. С. 15 – 21.
- 3 Колотова И.В. Система социально-экономических прав: федеральные и региональные механизмы // *Правовая политика и правовая жизнь*. 2000. № 1. С. 78 – 84.
- 4 Яблоков А.В. Среда обитания и права человека // *Журнал российского права*. 1997. № 4 – 5. С. 7 – 15.

Источники

- 1 Семейный Кодекс Российской Федерации от 29.12.1995: Официальный текст. М., 1996. 176 с.
- 2 Трудовой Кодекс Российской Федерации от 30.12.2001: Официальный текст. М., 2002. 175 с.
- 3 Земельный Кодекс Российской Федерации от 30.10.2001: Официальный текст. М., 2002. 96 с.

4 О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации: Федеральный закон № 1666-ФЗ от 15.12.2001 // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4832.

5 Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации: Федеральный закон № 167-ФЗ от 15.12.2001 // СЗ РФ. 2001. № 51. Ст. 4833.

6 Основы законодательства Российской Федерации о культуре: Закон РФ № 3672-1 от 9.10.1992 с изм. и доп. // Ведомости РФ. 1992. № 46. Ст. 2615; СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3172.

7 Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан: Закон РФ № 5486-1 от 22.07.1993; в ред. от 02.12.2000 // Ведомости РФ. 1993. № 33. Ст. 2312; СЗ РФ. 2000. № 49. Ст. 4740.

8 Об образовании: Закон Российской Федерации от 10.07.1992; в ред. от 25.06.2002. № 3266-1 // Вестник образования: Спр.-информ. издание Мин. образования РФ.

9 О высшем и послевузовском профессиональном образовании: Федеральный закон от 22.08.96; в ред. от 25.06.2002. № 125-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 35. Ст. 4135.

10 О трудовых пенсиях в Российской Федерации: Федеральный закон № 173-ФЗ от 17.12.2001 // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. 1). Ст. 4920.

11 О ветеранах: Федеральный закон от 12.01.1995; в ред. от 27.11.2002. № 5-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 168.

12 О социальной защите инвалидов в Российской Федерации: Федеральный закон от 24.11.1995; в ред. от 29.12.2002. № 181-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4563.

13 Об объектах культурного наследия "Памятники истории и культуры" народов РФ": Федеральный закон № 73-ФЗ от 25.06.2002 // СЗ РФ. 2002. № 26. Ст. 2519.

14 О минимальном размере оплаты труда: Федеральный закон от 19.06.2000 // СЗ РФ. 2000. № 26. Ст. 2729.

Тема 8

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ГАРАНТИИ ПРАВ И СВОБОД. КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОБЯЗАННОСТИ ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

- 1 Общие гарантии прав и свобод.
- 2 Конституционные гарантии правосудия.
- 3 Основные обязанности человека и гражданина. Обеспечение выполнения конституционных обязанностей.

В первую очередь необходимо выделить общие конституционные гарантии прав и свобод личности. Под гарантиями понимаются правовые средства, обеспечивающие реализацию того или иного права. Наиболее общей гарантией прав и свобод, имеющей наибольшую юридическую силу, является сам конституционный строй, основанный на соблюдении Конституции, неотчуждаемости естественных прав и общепризнанных принципах и нормах международного права. Эта высшая гарантия реализуется в Конституции системой определенных прав граждан и обязанностей государства по их обеспечению (ст. 45, 46, 53, 55, 56, 60, 61).

Во втором вопросе акцентируйте внимание на судебной защите прав и свобод. Именно суд призван играть ведущую роль в их государственно-правовой защите. В Конституции подчеркивается, что "каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод" (ст. 46). Определен круг действий, которые могут быть обжалованы в суд (ст. 46). В соответствии с положениями Международного пакта о

гражданских и политических правах (1966) и Факультативного протокола к нему, Конституция РФ закрепляет право обращения в международные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты. Прокомментируйте ст. 46 – 54.

Правовой статус личности характеризуется не только правами и свободами, но и обязанностями. Эти обязанности затрагивают многообразные сферы отношений, в которых субъектом выступает человек. Обязанности закреплены в гл. 2 Конституции. Важнейшей обязанностью гражданина является соблюдение Конституции и законов (ст. 15). К числу обязанностей относятся обязанность каждого платить установленные налоги и сборы (ст. 57), сохранять природу и окружающую среду (ст. 58), защита Отечества (ст. 59) и др.

В заключении подчеркните, что соблюдение основных обязанностей обеспечивается всеми мерами правового и общественного воздействия.

Текущее законодательство предусматривает дифференцированную систему мер ответственности за несоблюдение обязанностей. За наиболее тяжкие нарушения обязанностей гражданами к ним могут применять меры уголовной ответственности. В предусмотренных законом случаях могут применяться и другие меры ответственности.

Список литературы

- 1 Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М., 1997. 121 с.
- 2 Ефремов А.Ф. Принципы и гарантии законности. Самара, 1999. 215 с.
- 3 Михайловская И.Б. Права человека и социально-политические процессы в постсоветской России. М., 1997. 180 с.
- 4 Морозова Л.А. Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству и международному праву // Государство и право. 1998. № 7. С. 75 – 21.
- 5 Российское законодательство и Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод. Обзор материалов // Государство и право. 1997. № 5. С. 3 – 7.
- 6 Боголюбов С.А. Экологические обязанности граждан // Юридический мир. 2001. № 3. С. 16 – 18.
- 7 Хаманева Н.Ю. Обжалование в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан // Государство и право. 1993. 21 – 24 с.
- 8 Пчелинцев С.В. Об ограничении прав и свобод граждан в условиях военного положения: теоретические аспекты // Журнал российского права. 2002. № 2. С. 96 – 105.

Источники

- 1 Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации // СЗ РФ. 2001. № 51 (ч. I). Ст. 4921.
- 2 О военном положении: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 30.01.2002 // СЗ РФ. 2002. № 5. Ст. 375.
- 3 О чрезвычайном положении: Федеральный конституционный закон № 3-ФЗК от 30.05.2001 // СЗ РФ. 2001. № 23. Ст. 2277.
- 4 Об охране окружающей среды: Закон РСФСР от 19.12.1991; в ред. от 10.07.2001. № 2060-1 // Ведомости РФ. 1992. № 10. Ст. 457.

5 Об обжаловании в суд действий и решений, нарушающих права и свободы граждан: Закон Российской Федерации от 27.04.1993; в ред. от 14.12.1995. № 197-ФЗ // Ведомости РФ. 1993. № 19. Ст. 685; СЗ РФ. 1995. № 51. Ст. 4970.

6 Об оружии: Федеральный закон от 23.12.1996; в ред. от 25.06.2002. № 150-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 51. Ст. 5681.

7 О воинской обязанности и военной службе: Федеральный закон от 28.03.1998; в ред. от 22.02.2003. № 53-ФЗ // СЗ РФ. 1998. № 13. Ст. 1485; 2003. № 8. Ст. 709.

8 Об альтернативной гражданской службе: Федеральный закон № 113-ФЗ от 25.07.2002 // СЗ РФ. 2002. № 30. Ст. 3030.

Тема 9

ГРАЖДАНСТВО И ИНЫЕ ПРАВОВЫЕ СТАТУСЫ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В РОССИИ

- 1 Понятие гражданства. Принципы гражданства, институт двойного гражданства
- 2 Основания и порядок приобретения и утраты гражданства РФ. Порядок изменения гражданства детей. Порядок решения дел о гражданстве.
- 3 Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства. Политическое убежище.
- 4 Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев в РФ.

В первую очередь необходимо уяснить смысл понятия гражданства, принципы гражданства. Под гражданством в конституционном праве понимается устойчивая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека. Выделите главные черты, характеризующие гражданство: правовой характер; юридическое оформление отношений гражданства (паспорт); устойчивость отношений гражданства; независимость отношений гражданства от факта проживания в стране (граждане России за рубежом). Не забывайте об отличии понятия **население страны** (демографическое понятие) от понятия **гражданства** – правовое понятие.

В действующей Конституции наиболее важные нормы, регулирующие гражданство, отнесены к основам конституционного строя. Подробно рассмотрите ст. 6. Кроме того, нормы института гражданства содержатся и в гл. 2, в частности, в ст. 61 закреплено принципиальное положение о том, что гражданин РФ не может быть выслан за пределы РФ или выдан другому государству. РФ гарантирует своим гражданам защиту и покровительство за ее пределами. В ст. 62 закреплен институт двойного гражданства. Все отношения, связанные с гражданством, конкретизированы в законе "О гражданстве Российской Федерации" от 31.05.2002. На основании этого закона следует рассматривать основания и порядок приобретения и утраты гражданства РФ, порядок решения всех дел, связанных с гражданством. Новый закон существенно ужесточает основания и порядок приобретения гражданства по сравнению с законом 1991 г. Во-первых, увеличивается требуемый срок постоянного проживания для получения гражданства на общих основаниях – пять лет со дня получения иностранцем вида на жительство (в прошлом законе три года). Во-вторых, обязательно знание Конституции и русского языка. В-третьих, при вступлении в брак с гражданкой России иностранец вправе обратиться за гражданством, если он прожил с женой не менее трех лет. В-четвертых, устанавливается единый подход ко всем категориям переселенцев, независимо переселяются они из ближнего или дальнего зарубежья

В последующих вопросах, используя положения закона "О гражданстве РФ", раскройте положение иностранцев и лиц без гражданства, беженцев и вынужденных переселенцев, основания для получения политического убежища. Следует подчеркнуть, что в основе правового статуса иностранцев и лиц без гражданства лежат те же принципы, которые определяют статус гражданина России. В законодательстве нет каких-либо дискриминационных положений, в нем учтены нормы международно-правовых актов.

Что касается правового статуса беженцев и вынужденных переселенцев, то надо уяснить содержание понятий беженец, вынужденный переселенец. (Закон "О беженцах" и Закон "О вынужденных переселенцах").

Список литературы

- 1 Корелик Н.А. Проблемы правового регулирования статуса иностранных граждан в РФ. М., 1999. 185 с.
- 2 Шабайкин Ю.Н. Двойное гражданство. М., 2000. 97 с.
- 3 Бабурин С.Н. Современные проблемы российской государственности: Территория и гражданство. // Государство и право. 1995. № 6. С. 12 – 16.
- 4 Андрейченко Л.В., Белоусова Е.В. Беженцы и вынужденные переселенцы (правовые проблемы) // Государство и право. 1995. № 5. С. 9 – 13.
- 5 Маликов М.К. Гражданство РФ и гражданство ее субъектов // Государство и право. 1997. № 8. С. 142 – 147.
- 6 Толкачева С. Условия, обеспечивающие въезд и выезд из РФ // Право и жизнь. 2001. № 34. С. 74 – 91.

Источники

- 1 О гражданстве Российской Федерации: Федеральный закон № 62-ФЗ от 31.05.2002 // СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.
- 2 О беженцах: Закон Российской Федерации от 19.02.1993; в ред. от 28.07.1997. № 4530-1 // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 12. С. 714 – 720.
- 3 О вынужденных переселенцах: Федеральный закон от 19.02.1993; в ред. от 20.12.1995. № 4528-1 // Ведомости съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ. 1993. № 2. С. 721 – 727.
- 4 О правовом положении иностранных граждан в России: Федеральный закон № 115-ФЗ от 25.07.2002 // СЗ РФ. 2002. № 3. Ст. 3032.
- 5 О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию: Федеральный закон от 15.08.1996; в ред. от 10.01.2003 № 114-ФЗ // СЗ РФ. 1996. № 34. Ст. 4029; 2003. № 2. Ст. 159.
- 6 Договор между Российской Федерацией и Республикой Беларусь о равных правах граждан от 25.12.1998 // Российская газета. 1998. 28 дек.

Тема 10

КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОБЪЕДИНЕНИЙ

- 1 Правовое регулирование различных видов общественных объединений: Общие черты и особенности. Политическая оппозиция.
- 2 Правовое положение политических партий и других политических объединений (порядок создания, условия деятельности, финансирование).

3 Правовое положение объединений социально-экономического характера и иных объединений (спортивных, научных и др.). Национально-культурная автономия.

Важное место в политической системе занимают общественные объединения. Право граждан России на создание этих организаций закреплено в ст. 30 Конституции, устанавливающей право каждого на объединение. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Понятие общественные объединения включает в себя как политические партии, так и разного рода общественные организации – профсоюзы, молодежные, женские, ветеранские и др. Общественные объединения – это проявление самодеятельности народа и в этом их общая черта.

Основы правового статуса общественных объединений закреплены в ст. 13 Конституции, которая устанавливает принцип идеологического многообразия. Объясните суть принципа политического многообразия, а также положение о равенстве общественных объединений перед законом, ограничения на их создание и деятельность, сформулированные в ч. 5. ст. 13 Конституции.

Согласно принципу политического многообразия (плюрализма) в России легализована конституционная политическая оппозиция, которая может, открыто выражать свое несогласие с действиями Президента, Правительства. Оппозиция – это противопоставление своих взглядов, своей политики другой политике. Как правило, это партия или группа, выступающая вразрез с мнением большинства. Наиболее распространенная форма оппозиции – парламентская, т.е. партии или группы в парламентах, не участвующие в формировании правительства, выступающие против правительственной политики. Рассмотрите это положение на примере Государственной Думы.

Во втором вопросе основное внимание должно быть уделено анализу правового положения политических партий. Партии являются важнейшим элементом политической системы любого демократического государства. Партийные системы многообразны. Дайте разъяснение понятиям многопартийная система, двухпартийная, однопартийная. Далее перейдите к рассмотрению положений ФЗ "О политических партиях" от 11.07.2001, которым регулируются порядок их создания, условия деятельности, финансирования и др.

В третьем вопросе проанализируйте правовое положение других объединений (культурных, спортивных и т.д.) на основе ФЗ «Об общественных объединениях». Должны быть четко определены цели создания и деятельности, материальная и финансовая основа, порядок создания и регистрации, права по участию в осуществлении народовластия, основные направления деятельности различных видов общественных объединений.

Что касается национально-культурной автономии, то это также форма общественного объединения граждан России, относящих себя к определенным этническим общностям, для самостоятельного решения вопросов сохранения самобытности, развития языка, образования, национальной культуры. Образование и деятельность национально-культурной автономии регулируется ФЗ "О национально-культурной автономии". Обратитесь к его положениям.

Список литературы

1 Авакьян С.А. Политический плюрализм и общественные объединения в РФ: конституционно-правовые основы. М., 1996. 183 с.

2 Котляревский С.А. Власть и право: Проблема правового государства. СПб., 2001. 252 с.

3 Юдин Ю.А. Политические партии и право в современном государстве. М., 1998. 195 с.

4 Кокотов А.Н. Федеральный закон об общественных объединениях // Рос. юрид. журн. 1996. № 2. С. 82 – 89.

5 Кокотов А.Н. Право общественных объединений и политических партий // Проблемы науки конституционного права. Екатеринбург, 1998. 121 с.

6 Показий В.В. Административно-правовое регулирование деятельности общественных объединений в России: Лекция. М.: МА МВД России, 2001. 22 с.

Источники

1 О политических партиях: Федеральный закон № 95-ФЗ от 11.07.2001 // СЗ РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

2 Об общественных объединениях: Федеральный закон от 19.05.1995; в ред. от 12.03.2002. № 82-ФЗ // СЗ РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

3 О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений: Федеральный закон № 98-ФЗ от 28.06.1995 // СЗ РФ. 1995. № 27. Ст. 2503.

4 О национально-культурной автономии: Федеральный закон № 74-ФЗ от 17.06.1996 // СЗ РФ. № 25. Ст. 2965.

5 О некоммерческих организациях: Федеральный закон № 7-ФЗ от 19.01.1996, с изм. и доп. // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 145; 1998. № 48. Ст. 5849; 1999. № 28. Ст. 3473.

6 О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности: Федеральный закон № 10-ФЗ от 12.01.1996 // СЗ РФ. 1996. № 3. Ст. 148.

Тема 11 ФЕДЕРАТИВНОЕ УСТРОЙСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Занятие 1.

1 Понятие и формы государственного устройства.

2 Территория, ее состав, органы и государственные символы РФ как единого государства, единство экономического пространства.

3 Горизонтальное разделение власти и разграничение предметов ведения Федерации и ее субъектов.

4 Правовая система РФ: соотношение федерального права и права субъектов.

При освещении данной темы примите во внимание ее обширность и разнообразие нормативно-правовых актов. Поэтому целесообразно разделить изучение темы на два занятия. По первому вопросу важно раскрыть суть понятий и уяснить формы государственного устройства. Используйте аналогию, сравнивая государственное устройство России с государственным устройством других государств, а также историко-правовые аспекты проблемы.

Под государственным устройством понимается внутренняя структура государства, правовое положение отдельных составляющих его частей, характер взаимоотношений между ними, а также между центральными органами власти и органами составных частей. В истории известны три основные формы государственного устройства: унитарное, федерация, конфедерация. Охарактеризуйте каждую из них.

Начиная второй вопрос, подчеркните, что Российская Федерация – это федеративное государство. Ее правовой статус определяется Конституцией РФ, Декларацией о государственном суверенитете РСФСР, Федеративным договором от 31 марта 1992 г. Охарактеризуйте составные элементы конституционно-правового статуса РФ: суверенное государство; территориальное единство; общие органы государственной власти; единая система права; наличие собственности РФ и др.

Важным элементом конституционно-правового статуса РФ являются государственные символы – государственный флаг, государственный герб и государственный гимн, в которых выражается государственный суверенитет России, а также столица – г. Москва. Дайте описание государственных символов и порядок их официального использования. Полезным будет доклад об истории государственных символов страны.

В третьем вопросе следует детально остановиться на конституционных основах национально-государственного устройства России (гл. 3). В составе РФ в качестве ее субъектов находятся 21 республика, 6 краев, 49 областей, 2 города федерального значения, одна автономная область и 10 автономных округов – всего 89 субъектов. Это сложная система, сочетающая федерализм, унитаризм и автономию. То есть Россия является ассиметричной федерацией, в которой ее субъекты не во всем и не всегда равноправны. Следует иметь в виду, что конституционно-правовой статус РФ находит свое конкретное юридическое выражение и в закрепленных Конституцией предметах ведения РФ (ст. 71) и предметов ведения, находящихся в совместном ведении РФ и ее субъектов (ст. 72). Под предметом ведения понимается отнесение определенных вопросов к компетенции, как Федерации, так и ее субъектов. Охарактеризуйте предметы ведения РФ и предметы совместного ведения в различных сферах управления страной.

Конституционно-правовой статус РФ характеризуется и наличием единой правовой системы, включающей в себя федеральные нормативные правовые акты, субъектов Федерации, местных органов власти и органов местного самоуправления. Единство федеральной системы права обеспечивается верховенством Конституции РФ и федеральных законов на всей ее территории. Обратите внимание на то обстоятельство, что в 90-х гг. наблюдались значительные расхождения местного законодательства с федеральным. Положение стало меняться после Указа Президента РФ от 10.08.2000 "О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства Российской Федерации". В настоящее время большинство расхождений устранены. Подчеркните, что предметы ведения регулируются правовыми актами различного уровня, назовите какими.

Занятие 2.

- 1 Правовой статус субъектов РФ.
- 2 Особенности правового статуса автономий.
- 3 Участие субъектов в решении общефедеральных вопросов и проблема федерального принуждения.

В первую очередь определите правовой статус субъектов РФ. Этот статус гарантируется Конституцией РФ, изменения гл. 3 – 8 которой возможны только с одобрения органов законодательной власти не менее чем 2/3 субъектов Федерации. Субъекты Федерации сами принимают конституции и уставы, законы, устанавливают свое наименование. Подчеркните, что несмотря на закрепленный в Конституции принцип равноправия всех субъектов, их правовой статус не во всем одинаков, выделите различия, в частности между республиками и другими субъектами. В то же время укажите и на те стороны равноправия, которые реальны.

Особое внимание следует уделить проблеме федерального принуждения в отношении субъектов, если такая необходимость возникает. В федеративных государствах обычно предусматриваются конституционные основания для вмешательства федеральной власти в права субъектов федерации. Основаниями служат восстания, беспорядки и т.п. В Конституции РФ отсутствуют нормы, прямо устанавливающие основания для вмешательства в права субъектов. Но есть положение, открывающее возможность такого вмешательства. В связи с этим проанализируйте ч. 4. ст. 78 Конституции.

Конкретными инструментами, способствующими разрешению конфликтов, являются согласительные процедуры, право Президента приостанавливать действие актов исполнительной власти, противоречащих Конституции, федеральным законам и указам, а также право вводить чрезвычайное или воен-

ное положение на всей или части территории РФ. Возможно применение и вооруженных сил, если в каком-либо регионе возникает угроза отделения, создаются незаконные вооруженные формирования (Пример – Чеченская республика).

В последнее время заметно желание федеральных властей иметь больше возможностей влиять на ситуацию в регионах. Этому служит, в частности, Указ Президента РФ от 13.05.2000 «О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе». Здесь возможно сообщение о полномочиях, структуре, функциях и задачах полномочных представителей.

Список литературы

- 1 Асимметричная федерация: взгляд из центра, республик и областей / В.В. Амилин, Р.Г. Ахметов и др. М., 2000. 203 с.
- 2 Безруков А.В. Конституционная модель разделения предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Российской Федерации // Рос. юрид. журн. 2001. № 3. С. 31 – 39.
- 3 Гошуляк В.В. Конституционно-правовые основы современного российского федерализма. М., 1999. 110 с.
- 4 Дорохин С.М. Национально-государственная система образования в системе российского реформизма: некоторые аспекты современного государствоведения и предпосылки укрепления российской государственности М., 2002. 170 с.
- 5 Жупенко А.А. Соотношение конституций республик в составе РФ с конституцией России: проблемы теории и практики. М., 2001. 122 с.
- 6 Карапетян Л. М. Федеративное устройство Российского государства. М., 2001. 334 с.
- 7 Огородникова Т.Ю. Субъекты Российской Федерации: территории и нации. Национально-территориальные особенности законодательства субъектов Российской Федерации. М., 2001. 424 с.
- 8 Гошуляк В.В. Основы конституционного строя республик в составе РФ // Юридический вестник. 1999. Вып. 2. С. 26 – 37.
- 9 Рабко Т. Институт полномочных представителей Президента России в федеральных округах как элемент обеспечения законности правовых актов субъектов Российской Федерации // Право и жизнь. 2001. № 39. С. 236 – 250.
- 10 Романовский В.К. Символы российской государственности. Герб. Флаг. Гимн: Пособие для учителя. М., 2002. 95 с.

Источники

- 1 О государственном гербе РФ: Федеральный конституционный закон № 2-ФКЗ от 25.12.2000 // СЗ РФ. 2000. № 52 (ч. 1). Ст. 5021.
- 2 О государственном флаге РФ: Федеральный конституционный закон от 25.12.2000; в ред. от 9.07.2002. № 1-ФЗ // СЗ РФ. 2000. № 52 (ч. 1). Ст. 5020.
- 3 О государственном языке РСФСР: Федеральный закон от 2003 г. // Российская газета. 2003.
- 4 О государственной границе РФ: Закон РФ № 4730-1 от 1.04.1993 // Ведомости РФ. 1993. № 17. Ст. 594.
- 5 О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ: Федеральный закон № 119-ФЗ от 24.06.1999 // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3176.
- 6 Об утверждении концепции государственной национальной политике РФ: Указ президента РФ № 909 от 15.06.1996 // СЗ РФ. 1996. № 25. Ст. 3010.
- 7 О дополнительных мерах по обеспечению единства правового пространства РФ: Указ президента РФ № 1486 от 10.08.2000 // СЗ РФ. 2000. № 33. Ст. 3356.

Тема 12 ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1 Понятие государственного органа РФ.
- 2 Система государственных органов РФ.

Российская Федерация осуществляет свою деятельность через государственные органы. Государственный орган – это составная часть государственного аппарата, образуемая в установленном законом порядке и наделенная государственно-властными полномочиями, необходимыми для осуществления функций государственной власти. Выделите специфические черты государственных органов: наличие государственно-властных полномочий; образование в установленном государством порядке; осуществление строго определенных задач и функций; четко определенная структура и организационно-правовая форма; каждый государственный орган является составной частью единой системы органов государственной власти РФ (ст. 5).

Во втором вопросе рассмотрите систему госорганов РФ. Под системой понимается вся совокупность госорганов и ее единство основывается на государственной целостности РФ, на федеративном устройстве России (п. 3. ст. 5, ст. 3, 32). Система госорганов состоит из органов законодательной власти; органов исполнительных власти; органов судебной власти. Согласно Конституции РФ (ст. 10, 11) в нее входят органы госвласти Федерации и органы госвласти ее субъектов. Основными звеньями системы органов госвласти являются Президент РФ, Федеральное Собрание РФ, народные собрания, Думы и другие законодательные органы субъектов федерации. В своей совокупности они составляют систему представительных органов госвласти РФ (Федеральные и региональные). Органы исполнительной власти – Правительство РФ, министерства, госкомитеты, ведомства; Президенты и главы администраций субъектов Федерации, их правительства и т.д. Они составляют единую систему органов исполнительной власти. Органы судебной власти – Конституционный суд РФ, Верховный Суд, Высший Арбитражный Суд, другие федеральные суды, а также суды субъектов РФ. Расскажите о видовой особенности судебных органов: конституционное, гражданское, административное, уголовное судопроизводство. Не оставьте без внимания особую группу госорганов, не относящихся ни к одному из названных выше органов госвласти – органы прокуратуры, а также госорганы, осуществляющие вспомогательные, совещательные и другие функции, но входящие в систему госорганов: Администрация Президента; Совет Безопасности.

Обратите внимание на то, что согласно указу Президента от 01.09.2000 "О государственном совете РФ" создан Государственный Совет РФ, в который входят главы субъектов федерации на ротационной основе. Он выполняет в основном совещательные функции, но его можно отнести к системе госорганов РФ.

Список литературы

- 1 Дмитриев Ю.А., Николаев А.М. Система государственной власти в России и мире: историко-правовая ретроспектива. М., 2002. 839 с.
- 2 Гомеров И.Н. Государство и государственная власть: предпосылки, особенности, структура. Новосибирск, 2002. 322 с.
- 3 Гошуляк В.В. Система органов государственной власти в субъектах РФ. М., 1999. 129 с.

- 4 Органы государственной власти субъектов Российской Федерации. М., 1998. 144 с.
- 5 Югов А.А. Правовые основы публичной власти в РФ. Екатеринбург, 1999. 121 с.
- 6 Малый А.Ф. Государственная власть как правовая категория // Государство и право. 2001. № 3. С. 133 – 142.
- 7 Писарев А.Н. Система высших органов государственной власти РФ, наделенных полномочиями в области обороны // Государство и право. 2000. № 5. С. 22 – 30.

Источники

- 1 О судебной системе РФ: Федеральный конституционный закон от 31.12.1996; в ред. от 15.12.2001. № 1-ФЗК // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
- 2 О прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон № 168-ФЗ от 17.11.1995 // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
- 3 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти в субъектах РФ: Федеральный закон от 06.10.1999; в ред. от 24.07.2002. № 184-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
- 4 О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ: Федеральный закон от 24.06.1999; в ред. от 20.05.2002. № 119-ФЗ // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3176.
- 5 О центральном банке РФ (Банке России): Федеральный закон № 86-ФЗ от 10.07.2002 // СЗ РФ. 2002. № 27. Ст. 2790.
- 6 О структуре федеральных органов государственной власти: Указ Президента РФ № 867 от 17.08.1999 / СЗ РФ. 2000. № 21. Ст. 2168.
- 7 О государственном Совете Российской Федерации: Указ президента РФ № 1602 от 1.09.2000 // СЗ РФ. 2000. № 36. Ст. 3633.

Тема 13 ИНСТИТУТЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА. РЕФЕРЕНДУМ

- 1 Представительная и непосредственная демократия в управлении государством. Понятие избирательной системы и избирательного права.
- 2 Принципы избирательного права и их содержание.
- 3 Проведение выборов. Избирательный процесс.
- 4 Референдум.

Главная задача заключается в том, чтобы детально рассмотреть значение демократии в управлении государством, принципы избирательного права и их содержание. Свободные выборы являются высшим непосредственным выражением власти народа. На основе выборов замещается должность Президента России, формируются представительные органы госвласти, образуются органы местного самоуправления, выборы дают высшую изначальную легитимность.

Под избирательной системой понимается порядок выборов Президента, депутатов ГД, порядок выборов в иные госорганы, предусмотренные Конституцией. Важно уяснить, что этот порядок определяется конституционно-правовыми нормами, которые в совокупности образуют избирательное право. Нормы избирательного права содержатся в Конституции (ст. 32, 88, 96, 130), федеральных законах, нормативных актах субъектов Федерации.

Не забывайте, что термин "избирательное право" используется не только для обозначения одного из конституционно-правовых институтов, но и как название одного из прав граждан. Поясните, что такое "активное избирательное право" и "пассивное избирательное право".

Нормативно-правовые акты о выборах закрепляют в своем содержании принципы избирательного права, т.е. основополагающие начала организации и проведения выборов: всеобщее избирательное право; равное избирательное право; прямые выборы; тайное голосование. Раскройте их содержание. Многие стандарты по проведению выборов заимствованы из международно-правовых актов. Охарактеризуйте основные из них: Всеобщая декларация прав человека (1948); Международный пакт о гражданских и политических правах (1966); Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод.

Основное внимание уделите изменениям, произошедшим в избирательном законодательстве. В частности, ФЗ "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ", "О политических партиях". Обновление законодательства о выборах депутатов ГД и президента усиливает роль политических партий, которые становятся главным звеном формирования федеральных и региональных органов государственной власти. Прокомментируйте изменения в избирательном законодательстве, основная цель которых создание высококачественного, соответствующего реальной практике избирательного законодательства, обеспечивающего реализацию конституционного принципа народовластия путем референдума и свободных выборов.

В третьем вопросе покажите основные стадии избирательного процесса от момента назначения даты выборов до объявления о результатах голосования. Выделите особенности проведения выборов в субъектах РФ, предусмотренные меры ответственности за нарушение порядка выборов и нарушения, избирательных прав граждан.

В заключительном вопросе объясните основания назначения референдума, порядок его организации и проведения. Референдум – это всенародное голосование граждан России по законопроектам, действующим законам и другим вопросам государственного значения. Перечислите вопросы, выносимые на референдум в обязательном порядке и вопросы, которые не могут выноситься на референдум (ст. 32, 84).

Список литературы

- 1 Астафичев П.А. Избирательное право России: современное состояние и перспективы развития. Орел, 1999. 201 с.
- 2 Выборы во всем мире: Электоральная свобода и общественный прогресс: Энцикл. справочник / Авт.-сост.: А.А. Танин-Львов. М., 2001. 1112 с.
- 3 Вешняков А.А. Избирательные стандарты в международном праве и их реализация в законодательстве РФ. М., 1997. 195 с.
- 4 Дмитриев Ю.А., Комаров В.В. Референдум в системе народовластия. М., 1995. 215 с.
- 5 Янковский И.Р. На пути к реальному народовластию: избирательные технологии в России XX века. М., 1999. 73 с.

Источники

- 1 О референдуме Российской Федерации: Федеральный конституционный закон от 10.10.1995; в ред. от 27.09.2002. № 2-ФКЗ // СЗ РФ. 1995. № 42. Ст. 3921; 2002. № 39. Ст. 3641.
- 2 Об обеспечении конституционных прав граждан РФ избирать и быть избранными в органы местного самоуправления: Федеральный закон № 138-ФЗ от 26.11.1996 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.

3 О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон № 19-ФЗ от 10.01.2003 // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

4 О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: Федеральный закон № 175-ФЗ от 20.12.2002 // СЗ РФ. 2002. № 51. Ст. 4982.

5 Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ: Федеральный закон от 12.06.2002; в ред. от 12.09.2002. № 67-ФЗ // СЗ РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

6 О референдуме Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 29.02.2000 // Тамбовская жизнь. 2000. 14 марта.

7 О выборах главы администрации Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 27.03.2003 // Тамбовская жизнь. 2003, 15 апр.

Тема 14

ПРЕЗИДЕНТ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1 Правовой статус Президента РФ. Порядок избрания. Прекращение обязанностей.
- 2 Полномочия Президента РФ. Акты Президента РФ.
- 3 Администрация Президента РФ и его представители в субъектах Федерации, других органах госвласти.
- 4 Комитеты, комиссии и другие органы при Президенте.

Пост Президента впервые был учрежден в России в 1990 г. Первый Президент РФ был избран путем прямых выборов 12 июня 1991 г. Конституция 1993 г. определила статус Президента, порядок его избрания, компетенцию, процедуру отрешения от должности и др.

В соответствии с Конституцией (ст. 80) Президент является главой государства. Это означает, что Президент занимает особое место в системе органов госвласти, не входит непосредственно ни в одну из ее ветвей. Объясните данное положение с точки зрения взаимоотношений Президента с другими ветвями власти, а также наличие системы "сдержек и противовесов", которая способствует сбалансированному взаимодействию властей.

Важно и понять систему гарантий, препятствующих превращению Президента РФ в авторитарного правителя.

Порядок выборов Президента РФ определяется Конституцией России (ст. 81) и ФЗ от 10.01.2003 "О выборах Президента Российской Федерации". Подробно остановитесь на принципах выборов, требованиях, которым должен отвечать кандидат в Президенты, порядке выборов и т.д.

В соответствии с Конституцией (ст. 91) Президент России обладает неприкосновенностью. Это означает, что личность главы государства, его достоинство и правовой статус охраняются в особом, установленном законом порядке. Конституцией РФ (ст. 92, 93) установлен и особый порядок прекращения полномочий Президента. Рассмотрите основания прекращения полномочий Президента РФ. Президенту гарантируется личная безопасность и определенные материальные условия, и после прекращения своих полномочий.

Президент России обладает весьма значительным кругом полномочий. Полномочия Президента изложены в ст. 83 – 90, 107, 111. Подробно рассмотрите полномочия в различных сферах деятельности. По вопросам своей компетенции Президент России издает указы и распоряжения. Указы по своей юридической силе бывают нормативными (т.е. имеющими общеобязательный характер и содержащие предписания общего характера) и ненормативные, т.е. распространяющиеся условия на конкретных субъектов правоотношений и имеющие одноразовое применение). Президент России обладает правом вето на законопроекты, принятые Федеральным Собранием (отлагательное вето ст. 107).

Для выполнения своих полномочий Президент РФ формирует Администрацию Президента РФ. Ее задача – создать необходимые организационные, информационные, материально-технические и прочие условия для обеспечения деятельности Президента. Для обеспечения взаимодействия Президента с парламентом, главой государства назначается полномочный представитель Президента в Федеральном Собрании, а также в Конституционном Суде. Перечислите основные комитеты, комиссии и другие органы, находящиеся при Президенте и определите их назначение и функции.

Список литературы

- 1 Огородников А.А. Институт президентства России как институт высшей центральной государственной власти. М., 2001. 459 с.
- 2 Окуньков Л.А., Рошин В.А. Вето Президента: Науч.-прак. пособие. М., 1999. 346 с.
- 3 Авакьян С.А. Президент Российской Федерации: эволюция конституционно-правового статуса // Вестник МГУ. Сер. II. Право. 1998. № 1. С. 8 – 40.
- 4 Котенков А.А. Актуальные проблемы взаимоотношений Президента РФ и Государственной Думы Федерального Собрания РФ в законодательном процессе // Гос. и право. 1998. № 10. С. 87 – 101.
- 5 Сахле М.А. Организационные формы взаимодействия Президента РФ с субъектами РФ // Законодательство. 1998. № 6. С. 23 – 28.
- 6 Тухтаметов Р.Т. К вопросу о концепции президентской власти в России // Проблемы публичного права. 2001. Вып. 1. С. 31 – 39.

Источники

- 1 О выборах Президента Российской Федерации: Федеральный закон № 19-ФЗ от 10.01.2003 // СЗ РФ. 2003. № 2. Ст. 171.
- 2 О гарантиях Президенту Российской Федерации прекратившему исполнение своих обязанностей и членам его семьи: Федеральный закон № 12-ФЗ от 12.02.2001 // СЗ РФ. 2001. № 7. Ст. 617.
- 3 Об официальных символах президентской власти и их использовании при вступлении в должность вновь избранного Президента РФ: Указ Президента РФ № 1138 от 5.08.1996 // СЗ РФ. 1996. № 33. Ст. 3976.
- 4 Положение об Администрации Президента РФ: Указ Президента РФ № 1412 от 2.10.1996, с изм. и доп. // СЗ РФ. 1996. № 41. Ст. 4689.
- 5 Об утверждении Положения о Совете Безопасности РФ: Указ Президента РФ № 949 от 2.08.1999, с изм. // СЗ РФ. 1999. № 32. Ст. 4041; № 47. Ст. 5684.
- 6 О полномочных представителях Президента РФ в палатах Федерального Собрания РФ: Указ Президента РФ № 169 от 10.02.1996 // СЗ РФ. 1996. № 7. Ст. 674.
- 7 О полномочном представителе Президента РФ в федеральном округе: Указ Президента РФ № 849 от 13.05.2000 // СЗ РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.
- 8 Об утверждении концепции национальной безопасности: Указ президента РФ от 17.12.1997; в ред. от 13.12.2001. № 1300 // СЗ РФ. 1997. № 52. Ст. 5909.

Тема 15

ФЕДЕРАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Занятие 1.

- 1 Принцип народного представительства. Исторические корни.
- 2 Федеральное Собрание в системе органов государственной власти РФ. Структура Федерального Собрания. Состав палат.
- 3 Порядок выборов Государственной Думы.
- 4 Порядок формирования Совета Федерации.

Учитывая обширность темы, целесообразно рассмотреть ее на двух семинарских занятиях, с тем, чтобы детально ознакомиться с деятельностью Федерального Собрания, которое согласно Конституции РФ (ст. 94) является парламентом России.

Парламент как государственно-правовой институт имеет многовековую историю. Первые парламенты (английский парламент, испанские кортесы) возникли еще в XII – XIII вв. Но в современном понимании парламенты стали формироваться в XVII – XIX вв. Именно тогда они были конституционно учреждены и стали избираться на основе всеобщего избирательного права в США и большинстве Европейских государств. Расскажите об истории парламентаризма в России.

Напомните, что идея народного представительства, была выдвинута Д. Локком, Ш. Монтескье, Ж.-Ж. Руссо и другими мыслителями, воплощенная в парламентаризме – особой системе государственного руководства обществом, характеризующая разделением труда исполнительного и законодательного. Охарактеризуйте важнейшие элементы парламентаризма: разделение властей, законность, представительство, уделив особое внимание последнему.

Рассматривая вопрос о месте ФС в системе госорганов, в первую очередь обратите внимание на следующее принципиальное положение: Конституция РФ учреждает ФС как один из органов, осуществляющих государственную власть в РФ (ч. 1, ст. 2). Другой важнейший принцип – ФС самостоятельно по отношению к другим органам власти. Это важно, поскольку независимость – важнейшее условие выполнения парламентом своих функций, что соответствует принципу разделения властей. Уделите внимание положениям ст. 94 Конституции, где ФС определяется как представительный и законодательный органы РФ.

Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. ГД представляет все население РФ, СФ (верхняя палата) состоит из представителей регионов. Палаты работают отдельно и могут собраться только в трех установленных Конституцией случаях: для заслушивания послания Президента, для заслушивания посланий КС РФ, для заслушивания выступления руководителей иностранных государств. Объясните, почему установлен такой порядок? Почему парламент России двухпалатный, какую роль двухпалатность играет в принятии решений? Рассмотрите состав палат, принцип их комплектования.

В третьем и четвертом вопросах остановитесь на порядке выборов депутатов ГД и порядке формирования СФ. Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на четыре года (ст. 96, 97). При этом используются две системы избрания: мажоритарная и пропорциональная. Отметьте положительные стороны и негативные, имеющиеся у такого двухсистемного порядка выборов в ГД. Отметьте, что новый закон о выборах депутатов ГД не вносит радикальных изменений в порядок их избрания. Новеллы документа касаются механизма выдвижения кандидатов. Так закон определяет три субъекта избирательного процесса, имеющих право выдвижения кандидатов: политическая партия, блок, гражданин. Предусмотрен и иной механизм составления партийных списков, усиливается контроль за финансированием избирательных компаний, барьер для политических партий на выборах в ГД остался с 5 % до 7,5 %. Обратите внимание на изменения в порядке формирования СФ, который определяется в настоящее время ФЗ от 5.08.2000 "О порядке формирования Совета Федерации Российской Федерации". Этот закон не нарушает положений Конституции о вхождении в СФ по два представителя от каждого субъекта РФ: по одному от представительного и исполнительного органов госвласти

(ч. 2. ст. 95). Тем более, что в ч. 2. ст. 96 Конституции указывается, что порядок формирования СФ устанавливается федеральным законом. Новое в формировании СФ заключается в том, что если раньше в него входили по должности главы законодательного и исполнительного органа субъектов, то теперь входят определяемые на месте представители от госорганов и работающие на постоянной основе. Главам же исполнительной власти предоставляется возможность обсуждать государственные проблемы в Государственном Совете.

Занятие 2.

- 1 Регламенты палат и внутренняя организация палат.
- 2 Компетенция Федерального Собрания и его палат.
- 3 Порядок принятия федеральных законов. Законодательный процесс. Акты Федерального Собрания.
- 4 Статус депутата ГД и члена СФ.
- 5 Порядок и основания роспуска ГД.

В соответствии со ст. 99 Конституции ФС является постоянно действующим органом, поэтому требуется четко организованный порядок его работы. Порядок работы регулируется Регламентом палат. Он регулирует все стадии работы палат – открытие, обсуждение вопросов, голосование и т.д. Определите роль руководителей палат, назначение комитетов и комиссий. Назовите основные из них, определите их статус и назначение, а также значение депутатских объединений: фракций и депутатских групп.

Начиная второй вопрос, отметьте, что компетенция парламента – это объем полномочий, через которые раскрываются его основные функции. Компетенция устанавливается Конституцией на основе принципа разделения властей. Парламент выполняет строго определенные функции, не дублируя полномочия исполнительной и судебной властей. Федеральное Собрание выполняет три классические парламентские функции: принятие законов; утверждение государственного бюджета, контроль за исполнительной властью. Далее опираясь на ст. 102 и 103 Конституции конкретизируйте основные полномочия палат ФС.

В третьем вопросе рассмотрит порядок принятия законов. Именно посредством принятия законодательных актов Российский парламент осуществляет свои властные полномочия. Процесс принятия законов (законодательный процесс) складывается из ряда стадий: 1) Законодательная инициатива; 2) Предварительное рассмотрение законодательного проекта; 3) Рассмотрение законопроектов в ГД в трех чтениях; 4) Принятие закона; 5) Рассмотрение и одобрение федеральных законов Советом Федерации; 6) Подписание Президентом и обнародование закона. Подробно рассмотрите все стадии законодательного процесса, в том числе и порядок преодоления разногласий, возникших между Советом Федерации и Государственной Думой, в связи с отклонением СФ принятых ГД законов.

Что касается статуса депутата ГД и члена СФ, обратитесь к положениям ФЗ от 05.05.1994 "О статусе депутата члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ" с последующими изменениями и дополнениями. Принципиальное положение заключается в том, что членам парламента предоставляется особое право и дееспособность для того, чтобы парламентарий мог участвовать в законотворчестве и осуществлении других функций. Раскройте содержание этой особой право- и дееспособности по следующей схеме: характер мандата парламентариев (императивный или свободный); общие требования к депутатам ГД и членам СФ; срок полномочий; формы деятельности; права и обязанности; неприкосновенность (иммунитет) членов парламента; материально-финансовые условия.

В заключительном вопросе изложите порядок и основания роспуска ГД в соответствии с Конституцией РФ (п.6 ст. 84) Президент РФ имеет право распускать ГД в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией. (Речь идет о досрочном прекращении деятельности палаты вопреки ее воли). Оснований для роспуска ГД всего три и они сформулированы в ст. 3 и 117 Конституции РФ.

Список литературы

- 1 Булаков О.Н. Парламентское право. Учеб. пособие / Под ред. Ю.А. Дмитриева. М., 2002. 128 с.
- 2 Выборы депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ третьего созыва 19.12.1999 года: Итоги / Сост. Ю.В. Балтрукович и др. М., 2000. 238 с.
- 3 Гранкин И.В. Парламент России. М., 1999. 301 с.
- 4 Елчев З.А. Аппарат Государственной Думы и законотворческий процесс. М., 1999. 237 с.
- 5 Любимов А.П. Парламентское право России: основные источники. СПб., 1999. 175 с.
- 6 Прудников А.С. Федеральное Собрание (парламент) РФ. М., 1998. 63 с.
- 7 Журавлев М.К. К вопросу о правовом иммунитете членов СФ и депутатов ГД РФ // Уголовное право. 2000. № 1. С. 88 – 93.
- 8 Крестьянинов Е.В. Процедурные особенности рассмотрения Советом Федерации федеральных законов // Государство и право. 1997. № 9. С. 56 – 72.

Источники

- 1 О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ: Федеральный закон № 175-ФЗ от 20.12.2002 // СЗ РФ. 2002. № 51. Ст. 4982.
- 2 О статусе члена СФ и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ: Федеральный закон от 5.07.1994; в ред. от 09.07.2002. № 3-ФЗ // СЗ РФ. 1994. № 2. Ст. 74.
- 3 О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания РФ: Федеральный закон № 113-ФЗ от 05.08.2000 // СЗ РФ. 2000. № 32. Ст. 3336.
- 4 О порядке опубликования и вступления в силу федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов палат федерального собрания: Федеральный закон № 5-ФЗ от 14.06.1994, с изм. и доп. // СЗ РФ. 1994. № 8. Ст. 801.
- 5 О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации: Федеральный закон № 7-ФЗ от 13.04.1995 // СЗ РФ. 1995. № 3. Ст. 170.
- 6 О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания РФ: Постановление Совета Федерации № 33-СФ от 30.01.2002 // СЗ РФ. 2002. № 33. Ст. 635.
- 7 О регламенте Государственной Думы Федеративное Собрание РФ: Постановление Государственной Думы от 18.01.2000; в ред. от 13.12.2001. № 1-ШГД // СЗ РФ. 2000. № 4. Ст. 355.

Тема 16

ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1 Правительство РФ в системе органов государственной власти.
- 2 Состав, формирование и отставка Правительства РФ.
- 3 Компетенция Правительства. Правовые и организационные формы деятельности. Акты, издаваемые Правительством РФ.
- 4 Правовой статус федеральных органов исполнительной власти, подчиненных Правительству РФ.

Исполнительную власть Российской Федерации осуществляет Правительство (ст. 110). Положение Правительства в системе органов госвласти вытекает из принципа разделения властей. Оно осуществля-

ет государственную власть наравне с Президентом РФ, Федеральным Собранием и судами. Правительство является органом госвласти, возглавляющим единую систему исполнительной власти России. То есть его юридическая природа – высший исполнительный орган госвласти, осуществляющий государственное управление. Это положение обеспечивается соответствующими полномочиями закрепленными в Конституции (гл. 6) и в ФКЗ от 17.12.1997 "О правительстве Российской Федерации".

Во втором вопросе важно уяснить состав и порядок формирования правительства. Состав правительства четко определен. В него входят Председатель Правительства, заместители Председателя и федеральные министры. Рассмотрите порядок назначения членов Правительства, а также основания и процедуру отставки Правительства РФ.

Важное значение имеет вопрос о полномочиях Правительства (ст. 114). Целесообразно сгруппировать полномочия по сферам деятельности **общие полномочия**: реализация внутренней и внешней политики, обеспечение единства исполнительной власти в стране и др.; **в сфере экономики**, регулирование экономических процессов, обеспечение свободы экономической деятельности и др.; **в сфере бюджета и финансов**, проведение единой финансовой, кредитной и денежной политики и др.; **в социальной сфере** – социальное обеспечение и др., **в сфере науки, культуры, образования**; **в сфере природопользования и охраны окружающей среды**; **в сфере обеспечения законности, прав и свобод граждан**, борьба с преступностью; в сфере обороны и государственной безопасности; в сфере внешней политики и др.

Далее рассмотрите порядок деятельности Правительства РФ, который определяется ФКЗ "О правительстве Российской Федерации". Раскройте функции Председателя Правительства, его заместителей, федеральных министров. Подчеркните, что Правительство РФ – орган коллегиальный и его заседания проводятся систематически, объясните, как они проводятся и какие вопросы на них рассматриваются. Для обеспечения деятельности Правительства РФ и организации контроля за выполнением решений Правительства, образуется Аппарат Правительства РФ. Кратко охарактеризуйте его деятельность.

Полномочия Правительства РФ реализуются посредством его актов-постановлений (нормативные) и распоряжений (ненормативные). Рассмотрите порядок их принятия.

В четвертом вопросе раскройте систему федеральных органов исполнительной власти, подчиненных Правительству РФ. В нее входят федеральные министерства, государственные комитеты, федеральные комиссии, федеральные службы, российские агентства, федеральные надзоры. Дайте характеристику их деятельности и основных функций.

Список литературы

- 1 Исполнительная власть в РФ. Науч.-прак. пособие. М., 1996. 181 с.
- 2 Исполнительная власть в РФ. Проблемы развития / Отв. ред. И.Л. Бачило. М., 1998. 227 с.
- 3 Надеев Р.К. Структура федеральных органов исполнительной власти. Нужна система // Журн. рос. права. 1999. № 3 – 4. С. 57 – 61.
- 4 Окуньков Л.А. Правительство и Президент (Грани взаимодействия) // Журн. рос. права. 1998. № 9. С. 72 – 75.
- 5 Пронин В.С. Правовое регулирование органов исполнительной власти // Журн. рос. права. 1998. № 2. С. 16 – 21.
- 6 Салищева Н.Г. Правительство Российской Федерации // Человек и закон. 1994. № 7. С. 17 – 22.

Источники

- 1 О Правительстве Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 2-ФКЗ от 17.12.1997 с изм. и доп. // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5772; 1998. № 1. Ст. 1.
- 2 Об органах федеральной службы безопасности в Российской Федерации: Федеральный закон № 40-ФЗ от 03.04.1995 // СЗ РФ. 1995. № 15. Ст. 2325 – 2340.
- 3 Об обеспечении взаимодействия президента РФ и Правительства РФ: Указ Президента РФ от 11.07.1994; в ред. 3.05.95 № 436 // СЗ РФ. 1994. № 7. Ст. 697; 1995. № 19. Ст. 1732.
- 4 О структуре федеральных органов исполнительной власти: Указ Президента РФ № 867 от 17.05.2000 // СЗ РФ. 2000. № 21. Ст. 2168.
- 5 Регламент Правительства РФ: Утв. пост. Правительства РФ № 6041 от 18.06.1998 с изм. и доп. // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3176; 1999. № 14. Ст. 1730; 2000. № 10. С. 1132.
- 6 Положение об Аппарате Правительства РФ: Утв. пост. Правительства РФ № 604 от 18.06.1998 с изм. и доп. // СЗ РФ. 1998. № 27. Ст. 3176; 1999. № 14. Ст. 1730; 2000. № 10. Ст. 1132.
- 7 О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента РФ, Правительства РФ и нормативных правовых актов, федеральных органов исполнительной власти: Указ президента РФ № 763 от 23.05.1996, с изм. и доп. // СЗ РФ. 1996. № 22. Ст. 2663; 1997. № 20. Ст. 2242; 1998. № 33. Ст. 3967.

Тема 17

СУДЕБНАЯ ВЛАСТЬ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- 1 Судебная власть в системе органов государственной власти в РФ.
- 2 Принципы и формы судебной деятельности. Конституционно-правовой статус судей.
- 3 Конституционный Суд РФ: порядок формирования, компетенция, процедура деятельности.
- 4 Верховный Суд РФ: порядок формирования, компетенция, процедура деятельности.
- 5 Высший Арбитражный Суд РФ: порядок формирования, компетенция, процедура деятельности.

Судебная власть является одной из разновидностей государственной власти. Ее главная задача – **осуществление правосудия**. Правосудие – вид государственной деятельности, содержание судебной деятельности, направленной на рассмотрение и разрешение различных конфликтов между людьми, на основе правовых правил и в установленной законом процессуальной форме. Конституционные основы судебной власти закреплены в Конституции РФ (гл. 7) и в ФКЗ от 31.12.1996 "О судебной системе Российской Федерации".

Важно понять, что судебная власть занимает свое самостоятельное, специфическое место в системе органов госвласти. РФ. Это именно власть, а необыденная деятельность, что предопределяет ее непосредственное воздействие на права и свободы человека. Судебная власть признается Конституцией как разновидность государственной власти наряду с законодательной и исполнительной. Самостоятельность судебной власти проявляется в независимости судей, которые подчиняются только Конституции РФ и закону. Принципиально положение о том, что судебная власть принадлежит всем судам РФ.

Во втором вопросе рассмотрите конституционные принципы правосудия. Один из важнейших принципов – **осуществление правосудия только судом** (ст. 118). То есть не может быть никаких судов, кроме судов государственных или иных органов, имеющих право рассматривать и разрешать гражданские уголовные и другие дела. В связи с этим охарактеризуйте судебную систему РФ, которая включает федеральные суды, суды общей юрисдикции, конституционный, (уставные) суды и мировых судей субъектов федерации. **Второй принцип – единство судебной системы**. Определите, какими способами реализуется этот принцип. Кроме того, к принципам относятся: **открытость разбирательства дел** во

всех судах (за исключением оговоренных законом случаев), состязательность и равноправие сторон в судебном процессе, право граждан участвовать в осуществлении правосудия и др. Носителями судебной власти в РФ являются судьи, наделенные в конституционном порядке полномочиями осуществлять правосудие. Поэтому, очень важно для справедливого отправления судопроизводства конституционно-правовой статус судей, позволяющий быть независимым и объективным. Конституционно-правовой статус судей определяется Конституцией (ст. 119, 120, 121, 122, 128). Федеральным Законом от 26.06.1992 "О статусе судей РФ". Новая редакция Закона от 15.12.2001 вносит определенные изменения в статус судей. Рассмотрите их.

В последующих вопросах остановитесь на характеристике высших судебных инстанций. Конституционный Суд РФ – судебный орган конституционного контроля, осуществляющий судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Полномочия, порядок образования и деятельности определяется Конституцией РФ (ст. 125) и ФКЗ от 21.07.1999 "О Конституционном Суде РФ". Верховный Суд РФ является высшим судебным органом по гражданским, уголовным, административным и иным делам, подсудным судам общей юрисдикции. Высший Арбитражный Суд РФ возглавляет отдельную форму судебной власти – арбитражную юстицию, главная задача которой разрешать экономические споры между юридическими и физическими лицами, т.е. это высший судебный орган по разрешению экономических споров (ст. 127). Обратитесь к положениям ФКЗ "Об Арбитражных судах в Российской Федерации" от 28.04.1995.

Нельзя оставить без внимания и прокуратуру РФ. Прокуратура не входит в судебную власть, но она непосредственно связана с судебной системой в силу ее функций и полномочий. Расскажите вкратце об основных функциях прокуратуры.

Список литературы

- 1 Абросимова Е.Б. Суд в системе разделения властей: российская модель: Конституционно-теоретические аспекты: Учеб. пособие. М., 2002. 112 с.
- 2 Лебедев В.М. Судебная власть в современной России: Проблема становления и развития. СПб., 2001. 368 с.
- 3 Кряжнов В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в РФ. Учеб. пособие. М., 1998. 332 с.
- 4 Черников В.В. Судебные правоохранительные и контрольные органы России. Учебник. 2-е изд. М., 2002. 285 с.
- 5 Комментарий законодательства о судебной власти в РФ (Отв. ред. В.П. Кашепов). М., 2000. 327 с.
- 6 Судебная система России: Учеб. пособие / Под ред. В.В. Ершова. М., 2001. 320 с.
- 7 Абзеев Б.С. Толкование Конституции Конституционным Судом РФ. Теоретические и практические проблемы // Государство и право. 1998. № 5. С. 5 – 12.
- 8 Дмитриев Ю.А., Черных Г.Г. Судебная власть в механизме разделения властей и защита прав и свобод человека // Государство и право, 1997. № 8. С. 82 – 89.
- 9 Сивицкий В.А. Юридическая сила решений Конституционного Суда РФ // Юридический мир. 2000. № 9. С. 45 – 51.
- 10 Полудняков В.И. Современная российская судебная реформа: На пути в мир правосудия. СПб., 2002. С. 74 – 91.

- 1 О Конституционном суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 21.07.1994 // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.
- 2 О судебной системе Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 31.12.1996 // СЗ РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
- 3 Об арбитражных судах Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФЗК от 28.04.1995 // СЗ РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.
- 4 О статусе судей Российской Федерации: Федеральный закон от 26.06.1992; в ред. 15.12.2001. № 3132-1 // Ведомости РФ. 1992. № 30. Ст. 179.
- 5 О мировых судьях в Российской Федерации: Федеральный закон № 188-ФЗ от 17.12.1998 // СЗ РФ. 1998. № 51. Ст. 6270.
- 6 О Прокуратуре Российской Федерации: Федеральный закон № 168-ФЗ от 17.11.1995 // СЗ РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
- 7 Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации: Федеральный закон № 63-ФЗ от 31.05.2002 // СЗ РФ. 2002. № 23. Ст. 2102.
- 8 Об органах судейского сообщества в Российской Федерации: Федеральный закон № 30-ФЗ от 14.03.2002 // СЗ РФ. 2002. № 11. Ст. 1022.
- 9 О третейских судах в Российской Федерации: Федеральный закон № 102-ФЗ от 24.07.2002 // СЗ РФ. 2002. № 20. Ст. 3019.

Тема 18

ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ ФЕДЕРАЦИИ

- 1 Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов РФ.
- 2 Организация и осуществление законодательной власти в субъектах РФ.
- 3 Организация и осуществление исполнительной власти в субъектах РФ.

При изучении темы обратите внимание на следующее принципиальное положение: федеративный характер России предполагает осуществление власти, как федеральными органами, так и органами субъектов Федерации. Наличие двух уровней власти требует четкой конституционно-правовой основы, для того чтобы обеспечить единство государственной власти в РФ. Общефедеральные основы организации государственной власти в субъектах РФ закреплены в Конституции, конкретные же положения о системе органов государственной власти – в конституциях (уставах) субъектов Федерации.

В ч. 2. ст. 2 Конституции РФ устанавливается, что государственная власть в субъектах РФ осуществляют **образуемые ими** органы государственной власти. Придерживаясь принципа самостоятельности субъектов федерации в определении системы органов власти, Конституция не указывает субъектам, какие органы должны быть, как они должны именоваться и т.д. Однако Конституция устанавливает принципы организации органов власти. Так, ст. 10 Конституции, закрепляющая принцип разделения властей, имеет императивный характер. К конституционно-правовым основам относятся также принципы правового, социального, светского государства. Общие принципы содержатся и в ФЗ от 06.10.1999 "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ".

Законодательными (представительными) органами власти республик в составе РФ являются их парламенты, именуемые по-разному: Народное Собрание, Государственное Собрание, Верховный Хурал и т.д. Парламенты республик избираются на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права

при тайном голосовании сроком на четыре или пять лет. Порядок формирования и численный состав парламентов определяются конституциями республики и законами о выборах. Рассмотрите компетенцию и порядок деятельности парламентов республик, акты, принимаемые ими, правовой статус депутата парламента. Представительными (законодательными) органами власти краев, областей и других субъектов являются думы, собрания и т.д. этих субъектов Федерации (например, Тамбовская областная Дума). Они избираются на основе принципов избирательного права, закрепленных в Конституции РФ. Рассмотрите порядок их формирования и работы.

При изложении третьего вопроса выделите следующие моменты: система органов исполнительной власти республики в составе РФ – это совокупность органов, включающая правительство республики, министерства, комитеты и др. ведомства, возглавляемая Президентом (главой) республики, либо Правительством или его главой; правовой статус Президента республики в составе РФ определяется конституциями республик, а также законами республик о Президенте. Расскажите о порядке избрания Президента республик, его статусе и полномочиях, а также порядок сформирования и компетенцию Правительства.

Органом исполнительной власти в крае, области и других субъектах РФ является администрация (правительство). Наименование органа исполнительной власти края, области и т.д. и его главы устанавливается с учетом исторических, национальных и других условий и традиций, соответствующим законодательным органом субъекта РФ. Глава администрации (губернатор) является высшим должностным лицом края, области и руководит органами исполнительной власти субъекта. Рассмотрите порядок назначения главы администрации, его полномочия. Можно это сделать на примере администрации Тамбовской области.

Список литературы

- 1 Васильев В.И. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: Правовые вопросы формирования, компетенция и организация работы. М., 2001. 187 с.
- 2 Игнатюк Н.А. Компетенция органов исполнительной власти субъекта РФ. М., 1999. 125 с.
- 3 Законы области как субъекта РФ / Под ред. Ю.Д. Тихомирова. Воронеж, 1996. 107 с.
- 4 Полянский И.А. Организация исполнительной власти субъекта РФ: Учеб. пособие. М., 2001. 252 с.
- 5 Осавелюк А.М. Зарубежный Федерализм: организация государственной власти в субъектах федерации. М., 1996. 242 с.
- 6 Выдрин И.В. Уставы областей РФ (сравнительно-правовая характеристика) // Рос. юрид. журн. 1995. № 3. С. 32 – 37.
- 7 Овсепян Ж.И. Становление конституционных и уставных судов в субъектах Российской Федерации (1990 – 2000). М., 2001. 671 с.

Источники

- 1 О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ от 7.12.2001 // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. I). Ст. 4916.
- 2 Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 184-ФЗ от 06.10.1999 // СЗ РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
- 3 О принципах и порядке разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ: Федеральный закон №

119-ФЗ от 24.06.1999 // СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3176.

4 О наименовании географических объектов: Федеральный закон № 152-ФЗ от 18.12.1997 // СЗ РФ. 1997. № 51. Ст. 5718.

5 Об основные положения региональной политики Российской Федерации: Указ Президента РФ от 03.06.1996 // Российская газета. 1996. 11 июня.

6 Сборник договоров и соглашений между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации о разграничении предметов ведения и полномочий / Сост.: И.В. Гранкин, М.В. Деменков. М., 1999. 385 с.

7 Устав (основной закон) Тамбовской области принятый областной Думой 30.11.1994. Тамбов, 1994. 75 с.

8 О выборах главы администрации Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 27.03.2003 // Тамбовская жизнь, 15 апр. 2003.

9 О выборах депутатов Тамбовской областной думы: Закон Тамбовской области от 25.04.2003 // Тамбовская жизнь, май. 2003.

Тема 19

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ОСНОВЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ И УПРАВЛЕНИЯ В РФ

- 1 Конституционно-правовые основы местного самоуправления: понятие и истоки.
- 2 Система местного самоуправления.
- 3 Полномочия местного самоуправления.
- 4 Конституционные гарантии местного самоуправления.

Местное самоуправление в России имеет давние исторические корни. Поэтому полезным будет вначале рассказать об истории местного самоуправления, в частности, о земской о городской реформах 60 – 70-х гг. XIX столетия.

Важно уяснить в первую очередь принципиальные положения. Во-первых, местное самоуправление один из важнейших демократических принципов организации и осуществления власти. Во-вторых, это право граждан в рамках закона управлять самостоятельно в собственных интересах значительной частью общественных дел. В-третьих, орган местного самоуправления не входит в систему органов государственной власти (гл. 1. ст. 112). Но это не означает, что органы местного самоуправления обособлены или оторваны от органов государственной власти. Ведь они решают местные вопросы на основе законов и иных нормативно-правовых актов, принимаемыми государственными органами власти, т.е. государство устанавливает юридические рамки самостоятельности органов местного самоуправления, законодательно определяет пределы их полномочий. Таким образом, **местное самоуправление представляет собой специфический уровень власти, на котором решаются местные проблемы посредством государственно-властных полномочий.** Посмотрите, как понимается местное самоуправление Европейской хартией о местном самоуправлении (октябрь 1985). Федеральным законом от 28.08.1995 "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации". Рассмотрите основные положения проекта нового Федерального закона о местном самоуправлении, который вносит существенные изменения в организацию и деятельность органов местного самоуправления. В частности в проекте уточняется понятие территории, где граждане имеют право на выборную власть (местное самоуправление). Предполагается введение двух типов муниципальных образований: муниципалитеты, муниципальные округа, имеющие определенную компетенцию и территориальную определенность. Обратите внимание на то, что главное в муниципальной реформе – финансовые изменения. Проект нового закона устанавливает долговременное закрепление за местным самоуправлением источников дохода, а также четкое разграничение полномочий между местным самоуправлением, регионами и федеральным центром.

Под системой местного самоуправления понимается совокупность организационных форм и институтов, посредством которых населением решаются вопросы местного значения. К ним относятся: местный референдум, выборы, собрания (сходы) и др. Охарактеризуйте их. Полномочия местного самоуправления – это закрепленные федеральным законодательством, а также нормативно-правовыми актами местного самоуправления права и обязанности, связанные с реализацией задач и функций местного самоуправления. Согласно п. 1. ст. 192 органы местного самоуправления самостоятельно управляют муниципальной собственностью, формируют, утверждают и исполняют местный бюджет, устанавливают местные налоги и сборы, осуществляют охрану общественного порядка, а также решают иные вопросы местного значения. Можно выделить четыре основные группы вопросов местного значения: 1) Управление объектами, находящимися на данной территории и имеющими для нее общехозяйственное значение – средства сообщения, дороги, жилой фонд и т.п.; 2) Управление общесоциальными объектами (здравоохранение, образование, культура); 3) Планирование социально-экономического развития территории (застройка населенных пунктов, занятость населения, коммуникации и т.п.); 4) Защита прав и свобод человека и гражданина, охрана общественного порядка и окружающей среды. Данная классификация включает лишь основные вопросы. Полный перечень конкретных вопросов закрепляется в законодательных актах субъектов РФ и уставах муниципальных образований. Посмотрите, какие вопросы отнесены к вопросам местного значения в законе Тамбовской области о местном самоуправлении. В заключении остановитесь на конституционных гарантиях местного самоуправления, под которыми понимаются правовые средства обеспечения деятельности местного самоуправления. В ст. 133 Конституции РФ эти гарантии определены как право на судебную защиту, право на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами госвласти, запрет на ограничение прав местного самоуправления (кроме случаев необходимости обеспечения государственной и общественной безопасности).

Список литературы

- 1 Дмитриев Ю.А., Тарасов О.Ю. Европейская хартия местного самоуправления и муниципальное право РФ. М., 1998. 76 с.
- 2 Жабин А.П. Местное самоуправление в системе российского федерализма. М., 2002. 112 с.
- 3 Васильев А.В. Местное самоуправление: опыт, проблемы и перспективы. М., 2002. 235 с.
- 4 Еремян В.В. История местного самоуправления в России (XII – нач. XX вв.). Учеб. пособие. В 3-х ч. М., 1999. 287 с.
- 5 Ковешников Е.М. Государственное и местное самоуправление в России: теоретико-правовые основы взаимодействия. М., 2001. 272 с.
- 6 Рабинович Е.И. Местное самоуправление в России: становление и развитие. М., 1999. 32 с.
- 7 Формирование органов местного самоуправления в РФ, 1995 – 1998. М., 1999. 85 с.
- 8 Цицик П.Г. Проблемы устойчивого социально-экономического развития муниципальных образований и пути их решения М., 2002. 151 с.

Источники

- 1 Европейская хартия местного самоуправления: принята Советом Европы 15.12.1985: Ратифицирована Федеральным законом РФ № 55-ФЗ от 11.04.98 // СЗ РФ. 1998. № 15. Ст. 1695.
- 2 Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ: Федеральный закон № 154-ФЗ от 28.08.1995, с изм. и доп // СЗ РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.
- 3 О финансовых основах местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон № 126-ФЗ от 25.09.1997 // СЗ РФ. 1997. № 36. Ст. 3707.
- 4 Об основах муниципальной службы в Российской Федерации: Федеральный закон № 8-ФЗ от 08.01.1998 // СЗ РФ. 1998. № 1. Ст. 17.

5 Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранным в органы местного самоуправления: Федеральный закон № 138-ФЗ от 26.11.98 // СЗ РФ. 1996. № 49. Ст. 5497.

6 О выборах в органы местного самоуправления Тамбовской области: Закон Тамбовской области от 1.08.1995, с изм. и доп. Тамбов, 1995. 42 с.

Тема 20

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПОПРАВКИ И ПЕРЕСМОТР КОНСТИТУЦИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ. ТОЛКОВАНИЕ КОНСТИТУЦИИ

1 Значение и возможности изменения Конституции. Понятие учредительной власти и ее разновидности.

2 Порядок пересмотра и внесения поправок в Конституцию РФ.

3 Толкование Конституции.

4 Изменение состава РФ и наименований субъектов РФ.

Главная задача при изучении заключительной темы курса – понять логику порядка пересмотра Конституции РФ и внесения в нее поправок. Вспомните, что существуют "гибкие" и "жесткие" конституции, что отражает порядок их изменения: легкий и усложненный. Конституция РФ относится к "жестким" конституциям. Смысл изменения Конституции состоит, во-первых, в необходимости совершенствования текста основного закона, во-вторых, когда меняются условия и требуется смена смысла тех или иных положений; в-третьих, когда меняется расстановка политических сил в стране и определенные политические круги стремятся изменить конституцию в соответствии со своими идеями и представлениями. Конституция 1993 г. с точки зрения защиты демократических ее начал содержит два начала: она защищает себя от произвольных политических решений путем усложненного порядка пересмотра, с другой, – не исключает возможности необходимых изменений с соблюдением всех норм конституционного института пересмотра и поправок. В Конституции принята концепция установления конституции учредительной властью, особой, а не обычной законодательной властью. Принятие новой Конституции отнесено к полномочиям Конституционного Собрания, которое только и может принять ее 2/3 голосов от общего числа его членов или вынести на всенародное голосование. Иерархически учредительная власть стоит выше чем учреждаемые ею конституционные органы государственной власти. Она обладает высшей легитимностью, так как выражает народовластие. Помните, что это власть, ограниченная одной, конкретной целью и она не перечеркивает значения государственных органов госвласти.

Во втором вопросе рассмотрите основные положения гл. 9 Конституции РФ "Конституционные поправки и пересмотр Конституции". Конституция ввела новую норму, устанавливающую перечень субъектов, которые могут инициировать процесс пересмотра Конституции и внесения в нее поправок (ст. 134). Назовите их. Отметьте, что на повышение стабильности Конституции направлено то, что ее главы, выражающие концептуальную сущность Конституции, не могут быть пересмотрены Федеральным Собранием. Это относится к главам 1, 2, 9. Рассмотрите, какой порядок пересмотра предусмотрен в этом случае. Поправки допускаются только к гл. 3 – 8 (ст. 136). Проанализируйте нормы ФЗ "О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации".

Конституция 1993 г. ввела **институт толкования Конституции**, толковании **официальном**, имеющим юридическую силу и обязательным для всех правоприменяющих субъектов. Цель толкования – юридически точно определить, как понимать норму Конституции. Конституция РФ закрепила функцию толкования Конституции за Конституционным Судом (п. "г", ст. 125). Определите круг субъектов по чьей инициативе Конституционный Суд может давать толкование Конституции. Приведите примеры толкования КС положений Конституции.

Положения Конституции 1993 г. о ее **изменениях** относятся только к нормам ст. 65, определяющей состав РФ. На основании ФКЗ о принятии в РФ и образовании в ее составе нового субъекта, об измене-

нии конституционно-правового статуса субъекта вносятся соответствующие изменения в ст. 65 (ст. 137). При изменении наименования субъекта Федерации (это относится к компетенции субъекта) новое наименование подлежит включению в ст. 65 Конституции без особых процедур указом Президента РФ (ч. 2, ст. 137) Попробуйте определить, какие, на ваш взгляд, положения Конституции РФ требуют в перспективе пересмотра и внесения поправок.

Список литературы

- 1 Лучин В.О. Конституция Российской Федерации: Проблемы реализации. М., 2002. 687 с.
- 2 Катков Д.Б., Корчиго Е.В. Конституционные права: Вопросы и ответы. 2 изд., доп., испр. М., 2001. 145 с.
- 3 Иванец Г.И., Калинин И.В. Червонюк В.И. Комментарий к Конституции РФ: Вопросы и ответы. М., 2001. 288 с.
- 4 Абзеев Б.С. Толкование Конституции Конституционным Судом РФ. Теоретические и практические проблемы // Государство и право. 1998. № 5. С. 5 – 12.
- 5 Зиновьев А.В. Концепция первоочередных поправок в Конституции России // Известия вузов. Правоведение. 2000. № 4. С. 46 – 61.
- 6 Лукашук И.И. Глобализация, государство, право, XIX век М., 2002. 385 с.

Источники

- 1 **О порядке принятия в Российскую Федерацию и образования в ее составе нового субъекта Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 6-ФКЗ от 17.12.2001 // СЗ РФ. 2001. № 52 (ч. 1). С. 4916.**
- 2 **О Конституционном Суде Российской Федерации: Федеральный конституционный закон № 1-ФКЗ от 21.07.1994 // СЗ РФ. 1994. № 13. Ст. 1447.**
- 3 О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации: Федеральный закон № 33-ФЗ от 04.03.1998 // СЗ РФ. 1998. № 12. Ст. 1242.
- 4 Конституционное право Российской Федерации: Сб. судебных решений. СПб., 1997.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА контрольных работ, рефератов по конституционному праву России

- 1 Конституционное право Российской Федерации как юридическая наука и отрасль права.
- 2 Система конституционного права. Общие принципы, институты и нормы.
- 3 Конституционно-правовые отношения, их субъекты.
- 4 Источники конституционного права.
- 5 Юридические свойства и функции Конституции РФ.
- 6 Основы конституционного строя РФ: понятие, закрепление в Конституции.
- 7 Политические основы конституционного строя России.

- 8 Экономические и социальные основы конституционного строя России.
- 9 Правовое государство: основные характеристики.
- 10 Суверенитет народа и формы его реализации.
- 11 Основы правового статуса личности как государственно-правового института.
- 12 Система политических прав и свобод.
- 13 Личные права и свободы.
- 14 Политические права и свободы граждан в РФ.
- 15 Осуществление и защита гражданских прав.
- 16 Основные конституционные обязанности человека и гражданина.
- 17 Религиозные объединения: свобода слова и вероисповедания.
- 18 Международные стандарты защиты прав и свобод человека и гражданина и российское законодательство.
- 19 Понятие и принципы гражданства в РФ.
- 20 Правовой статус иностранцев и лиц без гражданства в РФ.
- 21 Правовой статус беженцев и вынужденных переселенцев.
- 22 Принципы, пределы, основания ограничения прав и свобод человека по российскому законодательству.
- 23 Правовой режим чрезвычайного положения.
- 24 Уполномоченный по правам человека в РФ.
- 25 Конституционно-правовой статус Российской Федерации.
- 26 Правовые основы российского федерализма.
- 27 Конституционно-правовой статус субъектов РФ.
- 28 Правовые основы публичной власти в РФ.
- 29 Принцип разделения властей: содержание и реализация.
- 30 Система государственных органов РФ.
- 31 Государственная власть как правовая категория.
- 32 Система высших органов государственной власти РФ.
- 33 Избирательное право России: современное состояние и перспективы.
- 34 Представительная система в РФ.
- 35 Избирательный процесс в РФ: политико-правовые и технологические аспекты.
- 36 Президент РФ и его правовой статус.
- 37 Компетенция Президента РФ.
- 38 Институт полномочных представителей Президента России в федеральных округах.
- 39 Федеральное собрание РФ и его правовой статус.
- 40 Парламентское право России.
- 41 Совет Федерации Федерального собрания РФ: формирование, полномочия, порядок деятельности.
- 42 Государственная Дума Федерального Собрания РФ: порядок выборов, полномочия, порядок деятельности.
- 43 Статус депутата ГД и члена СФ Федерального Собрания.
- 44 Акты Федерального Собрания и его палат. Законодательный процесс.
- 45 Порядок формирования и структура правительства РФ.
- 46 Правительства РФ. Организация деятельности.
- 47 Организация государственной власти в субъектах РФ.
- 48 Организация исполнительной власти субъекта РФ.
- 49 Организация исполнительной власти Тамбовской области.

- 50 Принципы и порядок разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ.
- 51 Иерархия нормативно-правовых актов в РФ.
- 52 Судебная власть в системе разделения властей.
- 53 Судебная система России.
- 54 Конституционные принципы правосудия.
- 55 Статус судьи.
- 56 Конституционное правосудие в РФ.
- 57 Правовые основы местного самоуправления.
- 58 Полномочия органов местного самоуправления.
- 59 Порядок принятия, изменения и отмены конституции в РФ.
- 60 Тамбовская областная Дума: законодательство, структура, практика.
- 61 Процесс законотворчества в субъектах РФ (на примере Тамбовской области).
- 62 Местное самоуправление в Тамбовской области: практико-правовые проблемы.
- 63 Устав Тамбовской области: конституционно-правовой анализ.
- 64 Система законодательства Тамбовской области как субъекта Российской Федерации.
- 65 Администрация Тамбовской области: формирование, структура, порядок деятельности.

ВОПРОСЫ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЭКЗАМЕНУ

- 1 Понятие, роль и предмет Конституционного права как отрасли права.
- 2 Источники и система конституционного права.
- 3 Исторические этапы развития конституционного права России.
- 4 Понятие и юридические свойства конституции.
- 5 Сущность и структура Конституции РФ.
- 6 Классификация конституций.
- 7 Особенности принятия Конституции РФ 1993 г.
- 8 Понятие конституционного строя. Сущность конституционного строя РФ.
- 9 Конституционные характеристики российского государства.
- 10 Экономические и политические основы конституционного строя.
- 11 Правовой статус личности.
- 12 Личные права и свободы граждан РФ.
- 13 Политические права и свободы.
- 14 Социально-экономические права и свободы.
- 15 Международные стандарты прав человека.
- 16 Конституционные обязанности граждан РФ.
- 17 Конституционные гарантии прав и свобод.
- 18 Понятие гражданства. Признаки российского гражданства.
- 19 Понятие и формы государственного устройства.
- 20 Конституционно-правовой статус РФ.
- 21 Конституционно-правовой статус субъектов Федерации.
- 22 Понятие органа государственной власти. Система государственных органов РФ.
- 23 Понятие избирательной системы и избирательного права.
- 24 Принципы избирательного права избирательной системы.

- 25 Проведение выборов (Избирательный процесс).
- 26 Понятие референдума. Назначение и проведение референдума.
- 27 Правовой статус Президента РФ.
- 28 Порядок выборов Президента РФ и отрешения его от должности.
- 29 Компетенция Президента РФ. Акты Президента.
- 30 Федеральное Собрание в системе органов государственной, власти РФ.
- 31 Совет Федерации.
- 32 Государственная Дума.
- 33 Акты Федерального Собрания и его палат, Законодательный процесс.
- 34 Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации.
- 35 Внутренняя организация палаты. Регламенты.
- 36 Правительство РФ в системе органов государственной власти.
- 37 Состав, формирование и отставка Правительства РФ.
- 38 Полномочия Правительства РФ.
- 39 Организация деятельности Правительства. Акты Правительства РФ.
- 40 Судебная власть в системе органов государственной власти.
- 41 Конституционные принципы правосудия.
- 42 Статус судей.
- 43 Конституционный Суд РФ.
- 44 Система судебной власти в РФ.
- 45 Верховный Суд РФ. Высший Арбитражный Суд РФ. Прокуратура РФ.
- 46 Конституционно-правовые основы организации государственной власти субъектов Федерации.
- 47 Органы законодательной власти субъектов РФ.
- 48 Органы исполнительной власти субъектов Федерации.
- 49 Понятие местного самоуправления. Конституционно-правовые основы.
- 50 Система местного самоуправления.
- 51 Полномочия местного самоуправления.
- 52 Конституционные гарантии местного самоуправления.
- 53 Конституционные поправки и пересмотр Конституции РФ.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ В КОНСТИТУЦИОННОМ ПРАВЕ РОССИИ

АБСЕНТЕИЗМ – добровольное неучастие избирателей в голосовании.

АДМИНИСТРАЦИЯ – наиболее распространенное название исполнительных органов государственной власти на уровне субъектов РФ и местного самоуправления.

АКТИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО (ПРАВО ГОЛОСА) – право избирать в выборные государственные органы и органы местного самоуправления. **АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВЫБОРЫ** – избрание должного лица в какой-либо орган из двух и большего числа конкурирующих между собой кандидатов на должность.

АПАТРИДЫ – лица без гражданства. Состояние, при котором лицо, находящееся на территории государства, не является гражданином этого государства и не имеет доказательств принадлежности к гражданству другого государства.

АУТЕНТИЧНЫЙ – подлинный, исходящий из первоисточника.

БЛОК ИЗБИРАТЕЛЬНЫЙ – соглашение нескольких политических партий о совместном выдвижении кандидата или списка кандидатов на выборах.

ВЕДЕНИЕ – понятие, используемое в Конституции РФ для предметного разграничения компетенции между Российской Федерацией и ее субъектами, а также между палатами Федерального Собрания.

ВЫХОД ИЗ ГРАЖДАНСТВА – добровольное прекращение гражданства, осуществляемое либо по ходатайству на имя Президента, либо в порядке регистрации органами внутренних дел.

ВНЕОЧЕРЕДНАЯ (ЧРЕЗВЫЧАЙНАЯ) СЕССИЯ – сессия парламента, на которой рассматривается только определенная повестка дня и которая закрывается с исчерпыванием повестки дня.

ВСЕОБЩЕЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – предоставление активного избирательного права всем совершеннолетним гражданам страны (за исключением лиц, признанных судом недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы), а также пассивного избирательного права всем гражданам, удовлетворяющим избирательным цензам.

ВОЗРАСТНОЙ ЦЕНЗ – требование закона, согласно которому право участвовать в выборах предоставляется лишь по достижении определенного возраста.

ВЕТО – акт, приостанавливающий или не допускающий вступления в силу решения каких-либо органов. Правом вето обладает Президент РФ на законы, принятые Федеральным Собранием, но не вступивших в силу.

ВОТУМ ДОВЕРИЯ (НЕДОВЕРИЯ) – постановка на голосование парламента (нижней палаты) вопроса об оценке деятельности правительства, которое в случае неблагоприятного для правительства решения влечет за собой его отставку. Основная форма реализации принципа ответственности правительства перед парламентом.

ВОЕННЫЕ СУДЫ – суды общей юрисдикции, действующие в Вооруженных Силах и входящие в единую судебную систему России.

ГИПОТЕЗА – в теории права структурный элемент нормы права, который указывает на условия ее действия.

ГОЛОСОВАНИЕ – подача голоса на выборах, референдуме и при принятии решения в коллегии. В избирательном праве – решающая стадия избирательного процесса.

ГОСУДАРСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ – система гарантий государства от угроз извне и основ конституционного строя внутри страны.

ГАРАНТИИ ОСНОВНЫХ ПРАВ И СВОБОД – условия и средства, которые обеспечивают их реализацию.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ (ОФИЦИАЛЬНЫЙ) ЯЗЫК – основной язык государства, используемый в законодательстве и официальном делопроизводстве, судопроизводстве и т.д.

ГРАЖДАНСТВО – устойчивая правовая связь человека с государством, обуславливающая их взаимные права, обязанности и ответственность.

ДЕМОКРАТИЯ (власть народа) – ведущая форма социальной и политической организации общества, политического режима в стране, призванная обеспечивать суверенитет народа, власть большинства при охране прав меньшинства, неотчуждаемость прав человека и гражданина.

ДИСПОЗИЦИЯ – структурный элемент нормы права, ее ядро, раскрывающее содержание поведения субъекта права, имеющее юридически значимый характер.

ДЕНОНСАЦИЯ – одностороннее правомерное расторжение международного договора одним из участников.

ЕСТЕСТВЕННОЕ ПРАВО – в теории конституционного права понятие, означающее совокупность принципов, правил и ценностей, продиктованной самой природой человека и в силу этого не зависящих от законодательного признания или непризнания их в конкретном государстве.

ЗАКОН – нормативный акт, принимаемый представительным органом. Регулирует наиболее важные общественные отношения и обладает высшей юридической силой.

ЗАКОННОСТЬ – строгое соблюдение и исполнение конституции и федеральных законов, один из важнейших элементов правового государства.

ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ ПРОЦЕСС – строго регламентированная процедура принятия закона, закрепленная в Конституции государства и регламенте представительного органа. Включает в себя пять стадий.

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО – совокупность всех правовых актов, принятых уполномоченными на то органами государства и регулирующих общественные отношения в целом, или один из видов общественных отношений.

ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – порядок формирования выборных органов власти, включающая в себя принципы и условия участия в формировании избираемых органов, а также организацию и порядок выборов.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО (в объективном смысле) – система правовых норм, регулирующих порядок формирования выборных органов государства и местного самоуправления.

ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО (в субъективном смысле) – гарантированная государством возможность гражданину участвовать в выборах и быть избранным

ИНАУГУРАЦИЯ – церемония вступления в должность главы государства.

ИНВЕСТИТУРА – наделение лица или группы лиц властными полномочиями, предусмотренными Конституцией.

КОНСТИТУЦИОННЫЕ НОРМЫ – нормы, закрепленные в Конституции. Регулируют конституционные отношения. Обладают высшей юридической силой,

КОНСТИТУЦИОННЫЕ ПРИНЦИПЫ – выраженные в Конституции общие основополагающие начала, определяющие содержание общественных отношений, являющихся объектом конституционно-правового регулирования.

КОЛЛИЗИЯ ЗАКОНОВ – расхождение содержания (столкновение) двух или более формально действующих нормативных актов, изданных по одному и тому же вопросу.

КОНСТИТУЦИОНАЛИЗМ – правление, ограниченное конституцией, политическая система, опирающаяся на конституцию и конституционные методы правления. Политико-правовая теория, обосновывающая необходимость установления конституционного строя.

КОНСТИТУЦИОННАЯ ЗАКОННОСТЬ – режим неукоснительного соблюдения Конституции и иных конституционно-правовых актов всеми субъектами конституционно-правовых отношений.

КОНФЕДЕРАЦИЯ – форма союза государств, при которой входящие в союз государства сохраняют свой суверенитет в полном объеме.

КУЛЬТУРНАЯ АВТОНОМИЯ – предоставление какой-либо этнической общности, составляющей меньшинство в данном государстве, определенной самостоятельности в вопросах организации образования и других форм культурной жизни.

КОНСТИТУЦИОННЫЙ СТАТУС ЛИЧНОСТИ – совокупность конституционно – правовых норм, закрепляющих положение человека в обществе, определяемое достигнутым уровнем экономического, социального, политического развития государства.

ЛЕГИСЛАТУРА – 1) Срок полномочий, а также период деятельности избранного представительного органа. 2) Наименование законодательных органов в некоторых странах.

ЛЕГИТИМНОСТЬ – юридический термин, применяемый для характеристики правового порядка, обладающего законностью, в силу которого он диктует обязательные требования и установки.

МАЖОРИТАРНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – система выборов, при которой избранными считаются кандидаты, получившие большинство голосов избирателей по избирательному округу, где они баллотировались.

МЕСТНЫЙ РЕФЕРЕНДУМ – народное голосование по наиболее важным вопросам местного самоуправления; решения, принятые референдумом, являются окончательными.

МНОГОПАРТИЙНОСТЬ – наличие в стране многих или нескольких политических партий, которые реально участвуют в политическом процессе.

НАРОДОВЛАСТИЕ – осуществление народом своей власти непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления – непосредственное и представительное народовластие.

НОРМЫ ПРАВА – общеобязательные правила поведения, устанавливаемые органами государства и охраняются его принудительной силой.

НАТУРАЛИЗАЦИЯ – прием в гражданство РФ иностранца по его заявлению при условии соответствия им требованиям законодательства.

НЕПОСРЕДСТВЕННАЯ ДЕМОКРАТИЯ – прямое осуществление власти народом, различные формы принятия самим населением решений общего и местного характера. Важнейшей из таких форм является референдум.

ОБРАТНАЯ СИЛА ЗАКОНА – сумма правил, определяющих возможность применения нового закона к отношениям, возникшим до его вступления в силу.

ОБЩЕСТВЕННОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ – добровольная организация, создаваемая в результате свободного волеизъявления граждан, объединившихся на основе общности интересов.

ОТНОСИТЕЛЬНОЕ ВЕТО – отказ главы государства в санкционировании закона, лишь приостанавливающий вступление его в силу.

ОПТАЦИЯ (выбор гражданства) – способ приобретения и прекращения гражданства при изменении государственной принадлежности территории.

ОМБУДСМЕН – институт народного защитника. В РФ – уполномоченный по правам человека

ПАРЛАМЕНТСКОЕ ПРАВО – часть норм конституционного права, предмет которых – высший представительный и законодательный государственный орган, его организация и деятельность.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ – совокупность приемов и методов, при помощи которых осуществляется власть государственными органами (демократический тоталитарный, авторитарный).

ПРОПОРЦИОНАЛЬНАЯ ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА – порядок определения результатов голосования, при котором распределение мандатов между партиями, выставившими своих кандидатов в представительный орган, производится пропорционально полученному ими количеству голосов.

ПАССИВНОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – право избираться в выборные органы государства и местного самоуправления.

ПРОМУЛЬГАЦИЯ ЗАКОНА – издание Президентом специального акта (указа) содержащего распоряжение об официальном опубликовании закона.

ПАРЛАМЕНТАРИЗМ – система правления, характеризующаяся четким распределением законодательной и исполнительной функций при формальном верховенстве парламента по отношению к другим органам власти.

ПРАВОВОЕ ГОСУДАРСТВО – демократическое государство организация деятельности которого, всех его органов, должностных лиц основаны на праве и связаны с ним.

ПРЕДСТАВИТЕЛЬНАЯ ДЕМОКРАТИЯ – осуществление народом власти через избранные им государственные органы.

ПРЯМОЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЕ ПРАВО – принцип избирательной системы, предполагающий непосредственную подачу избирателем своего голоса за конкретного кандидата или список кандидатов, а не через выборщиков-посредников

РАЗДЕЛЕНИЕ ВЛАСТЕЙ – принцип организации и осуществления государственной власти, требующий строгого разграничения законодательной, исполнительной и судебной властей.

РЕГЛАМЕНТ – правовой акт, детально определяющий внутреннюю организацию и порядок деятельности представительных и других государственных органов.

СВОБОДА ИНФОРМАЦИИ – право каждого искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

СВОБОДА ПЕРЕДВИЖЕНИЯ – право человека к гражданину на свободу передвижения в пределах своей страны и право покинуть свою и любую страну.

СВОБОДА СЛОВА – важнейшее конституционное право граждан, обеспечивает возможность публично выражать свое мнение или убеждения в печати, в иных средствах массовой информации, на митингах, собраниях и т.д.

СВОБОДА СОВЕСТИ – право любого лица исповедовать любую религию или не исповедовать никакой религии, распространять религиозные или антирелигиозные убеждения.

СЕЦЕССИЯ – выход из состава государства какой-либо его части.

СЛУЖЕБНЫЙ ЦЕНЗ – положения закона, ограничивающие избирательные права граждан по признаку занимаемой должности, профессиональной деятельности или духовного сана.

САНКЦИОНИРОВАНИЕ ЗАКОНА – одобрение закона главой государства посредством подписания его официального текста.

СУБЪЕКТ ПРАВА – лицо (физическое и юридическое) обладающее по закону способностью иметь и осуществлять права и юридические обязанности.

СОВМЕСТНОЕ ВЕДЕНИЕ – круг вопросов, которые совместно решаются двумя или несколькими органами, центральными и местными органами, в федеративных государствах – федерацией и ее субъектами.

УЧРЕДИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ – полномочия по принятию и существенному изменению конституции.

УНИТАРНОЕ ГОСУДАРСТВО – сложное (простое) государство, большинство частей которого не имеют статуса государственных образований, является единицами административно – территориального деления, которые управляются на основе законов, принимаемых центральными органами.

ФЕДЕРАТИВНОЕ ГОСУДАРСТВО – сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований, обладающих юридической и определенной политической самостоятельностью.

ФОРМА ПРАВЛЕНИЯ – организация власти, характеризуемая структурой и правовым положением высших органов государственной власти, а также устанавливает порядок взаимоотношений между ними (монархия, республика).

ФИЛИАЦИЯ – приобретение гражданства по рождению на основе принципов: "права крови", т.е. с учетом гражданства, родителей и "права почвы", т.е. в зависимости от места рождения.

ЭЛЕКТОРАТ – 1) Совокупность лиц, имеющих право участвовать в выборах; 2) Круг избирателей, голосующий за определенную политическую партию, определенного кандидата.

3 Конституционные права и обязанности

Основные права и обязанности	Граждане Российской Федерации	Иностран-ные граж-дане	Лица без гражданст-ва
Личные права и свободы челове-ка			
Политические права и свободы			
Социально-экономические и культурные пра-ва и свободы			
Обязанности жителей РФ			

4 Федеративное устройство Российской Федерации

Конститу-ционно пра-вовые ха-рактери-стики	Феде-рация	Субъекты федерации		
		респуб-лики	края, области, города	автоно-мии
Наименование и количество				
Юридиче-ская основа правового статуса				
Государст-венно-правовые признаки				
Предметы исключи-тельного ве-дения				
Предметы совместного ведения				

5 Система органов государственной власти Российской Федерации

Органы государственной власти	Порядок формирования	Срок полномочий	Возрастные ограничения	Ограничения по сроку занимаемой должности	Полномочия
Президент					
Государственная дума					
Совет федерации					
Правительство					
Конституционный суд					

6 Система судебной власти Российской Федерации

Суды	Порядок формирования	Состав и структура	Полномочия
Конституционный суд			
Верховный суд			
Высший Арбитражный суд			
Генеральная прокуратура			

Задания для самостоятельной работы

На основе учебного материала заполните таблицы:

1 Характеристики Конституции Российской Федерации

Вопросы	Ответы
---------	--------

Этапы развития Конституции России (перечислить годы принятия Конституций России)	
Юридические свойства Конституции	
Виды Конституций в РФ	
Формы Конституций в РФ	
Типы Конституций (в зависимости от процедуры принятия и изменения)	
Задачи конституционного контроля	

2 Основные характеристики конституционного права Российской Федерации

Вопрос	Ответ
Предмет конституционного права РФ	
Конституционно-правовые нормы и института	
Конституционно-правовые отношения и их субъекты	
Источники конституционного права РФ	
Отличие конституционного права от других отраслей права	