

Тема 1. Экономическое содержание государственного бюджета в рыночной экономике.

- 1. Сущность госбюджета и его роль в социально – экономических процессах.**
- 2. Госбюджет КР в переходный период.**
- 3. Основные положения бюджетной реформы в КР.**

1. Сущность госбюджета и его роль в социально – экономических процессах.

Совокупность бюджетных отношений по формированию и использованию бюджетного фонда страны составляет понятие государственного бюджета. По экономической сущности госбюджет – это денежные отношения, возникающие у государства с юридическими и физическими лицами по поводу перераспределения национального дохода (частично и национального богатства) в связи с образованием и использованием бюджетного фонда, предназначенного на финансирование экономики, социально – культурных мероприятий, нужд обороны и государственного управления (Родионова В.М., «Финансы», 1995г.)

Государственный бюджет – это централизованный фонд финансовых ресурсов, финансовый план государства, имеющий статус закона на соответствующий финансовый год, форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения деятельности государства и местного самоуправления. (Бабич А.М., Павлова Л.Н., Государственные финансы. М.,2000)

Госбюджет, являясь частью финансов, характеризуется теми же чертами, что и финансы в целом, но одновременно имеет особенности, отличающие его от других сфер и звеньев финансовых отношений. К числу особенностей относятся следующие:

- Госбюджет – особая экономическая форма перераспределительных отношений, связанная с обособлением части НД в руках государства и ее использованием с целью удовлетворения потребностей всего общества и отдельных его государственно-территориальных формирований;
- С помощью госбюджета происходит перераспределение национального дохода между отраслями экономики, территориями страны, сферами общественной деятельности;
- Пропорции бюджетного распределения определяются потребностями расширенного воспроизводства в целом и задачами, стоящими перед обществом на каждом историческом этапе его развития;
- Область бюджетного распределения занимает центральное место в составе госфинансов, что обусловлено ключевым положением бюджета по сравнению с другими звеньями;

Сущность госбюджета как экономической категории реализуется через распределительную (перераспределительную) и контрольную функции. Благодаря первой происходит концентрация денежных средств в руках у государства и их использование с целью удовлетворения общегосударственных потребностей. Вторая функция позволяет узнать, насколько своевременно и полно финансовые ресурсы поступают в распоряжение государства, как фактически складываются пропорции в распределении бюджетных средств, эффективно ли они используются.

Особенности госбюджета накладывают отпечаток и на выполняемые им функции, поэтому содержание функций, сфера и объект их действия характеризуются определенной спецификой.

Госбюджет всегда является важным инструментом воздействия на развитие экономики и социальной сферы. При переходе к рыночной экономике госбюджет не может и не должен утратить своей роли; должно произойти лишь изменение методов бюджетного воздействия на общественное производство. Этому изменению призваны служить радикальная реформа бюджетных отношений и построение принципиально иного бюджетного механизма. В рыночных условиях необходимо изменить направления

вложения бюджетных средств, большее значение придать государственным инвестициям в прогрессивные отрасли экономики, в обеспечение стратегических направлений развития экономики, способствовать повышению роли бюджета в социальных процессах и т.д. С переходом к рынку госбюджет должен стать одним из главных инструментов государства в проведении экономической и социальной политики.

Госбюджет КР в переходный период.

Государственный консолидированный бюджет КР сосредотачивает в себе часть ВВП государства, является основным финансовым планом образования и использования фонда его денежных средств и представляет собой сметы доходов и расходов соответствующих органов государственной власти.

Министерство финансов КР ежегодно рассчитывает укрупненные прогнозные показатели государственного (консолидированного) бюджета КР на предстоящий год, а также формирует государственный (консолидированный) бюджет и годовой отчет о его исполнении путем суммирования утвержденных в установленном порядке бюджетов, входящих в бюджетную систему КР, и годовых отчетов об их исполнении (ст.3 Закона «Об основных принципах бюджетного права в КР»)

Таблица. **Основные показатели госбюджета в 2005-2011г.г.**
(данные МФ и ЦСЭИ в Кыргызстане)

		Доходы	Расходы	Дефицит/ профицит	Внешнее финансиро- вание	Внутреннее Финансиро- вание
2005	Млн. сом	2745,9	4610,5	-1864,6	1013,5	851,1
	% ВВП	17,0	28,6	-11,5		
2006	Млн. сом	3933,1	5202,4	-1250,6	587,6	664,5
	% ВВП	16,8	22,2	-5,4		
2007	Млн. сом	5090,3	6695,7	-1605,4	287,9	1317,5
	% ВВП	16,6	21,8	-5,2		
2008	Млн. сом	6262,7	7298,3	-1035,6	19,9	966,9
	% ВВП	18,3	21,4	-3,0		
2009	Млн. сом	7828,7	9042,1	-1213,4	-181,2	1550,9
	% ВВП	16,6	19,1	-2,5	3,2	-0,4
2010	Млн. сом	10039,6	11284,5	-1244,9	-109,6	1579,0
	% ВВП	16,1	18,2	-2,1	2,5	-0,2
2011	Млн. сом	424,7	13636,8	212,1		

Начиная с 2006 года, Правительство Кыргызской Республики проводит широкомасштабную программу реформ государственного сектора, одним из компонентов является усовершенствование бюджетных процедур.

Наведение порядка в государственном секторе государства – обеспечение более жесткого контроля над затратами и расходами важнейших государственных услуг, совершенствование управления бюджетом, улучшение работы налоговой службы и перестройка финансовых отношений между различными уровнями государственной власти – является первоочередной задачей Кыргызстана.

При этом главными направлениями бюджетной политики переходного периода Кыргызской Республики являются стабилизация состояния государственного бюджета, снижение его дефицита путем максимальной мобилизации доходов и жесткого ограничения расходов.

С 2009 года увеличение доходной части осуществляется за счет улучшения администрирования налогами, в том числе за счет дополнительных мер по усилению борьбы с контрабандой, возможного перехода к взиманию налога на добавленную стоимость по принципу назначения со странами СНГ, более полного введения и расширения местных налогов и платежей по всей территории республики.

Сокращение бюджетной части предполагается осуществлять за счет:

- упорядочение льгот, предусматриваемых существующим законодательством;
- рационализации отраслевых расходов;
- ограничения роста заработной платы госаппарата;
- замораживание роста расходов на коммунальные услуги, путем мероприятий, направленных на ресурсосбережение, жесткую экономию транспортных и других расходов;
- уменьшения кредитования экономики посредством бюджетных ресурсов (кредитование будет осуществляться через различные кредитные механизмы за счет внутренних источников, а также иностранных инвестиций).

Намечается сокращение дефицита бюджета до уровня, который можно будет профинансировать за счет продажи государственных казначейских векселей (ГКВ) и иностранной помощи. (Внутреннее финансирование за счет прямого кредитования бюджета Национальным Банком, начиная с 2008 года, не предусмотрено).

Общее использование государственного бюджета за 2011 год.

По итогам 12-месяцев 2011 года в доход **государственного бюджета** поступило **12543,6 млн. сомов** (с грантами) при плане-прогнозе **13424,7 млн. сомов**, что в процентном соотношении составляет 93,4% с недовыполнением в сумме 881,1 млн. сомов. **В объеме ВВП доходы государственного бюджета** составили **17,0%**, что выше на 2,4 процентных пункта прошлогодних показателей. Сумма **налоговых поступлений** в объеме ВВП увеличилась на 0,7 пункта и составила 12,4%. При этом доля налоговых поступлений в объеме ВВП, согласованном и зафиксированном в Меморандуме о взаимопонимании МВФ, составил 12,9% (ВВП-70907 млн. сомов).

Основные положения бюджетной реформы в КР.

Основным направлением бюджетной реформы является реформа бюджетно-финансовых взаимоотношений между правительственными органами различных уровней.

С начала проведения бюджетных реформ республика добилась определенных успехов в достижении прогресса в состоянии бюджета, а значит стабилизации макроэкономической обстановки, сдерживании инфляции.

Компоненты бюджетной реформы:

1. Среднесрочные рамки:

Среднесрочный прогноз бюджета составляется на 3 года, следующих за текущим, и представляет собой инструмент управления государственными финансами, позволяющий Правительству республики планировать предстоящие доходы и

расходы, а также разрабатывать политику по приоритетным направлениям деятельности государства.

- Подготовка и согласование Среднесрочного финансового прогноза, обеспечивающего стратегическую направленность бюджету;
- Годовой бюджет должен разрабатываться как часть стратегии, утвержденной в Среднесрочном финансовом прогнозе, соответственно, контрольные цифры должны основываться на данных Среднесрочного финансового прогноза;
- Коэффициенты распределения государственных налогов между различными уровнями государственных администраций, между областями должны быть стабильными и применимы без изменений на протяжении как минимум 3 лет.

2. Бюджет на программной основе:

- Внедрение бюджета на программной основе в ключевых ведомствах.

Переход отдельных министерств на составление **бюджета на программной основе.**

Данный метод предполагает четкое определение среднесрочных целей сектора, возглавляемого соответствующим министерством, с определением путей достижения данных целей в виде программ с установлением степени приоритетности каждой программы и калькуляции расходов по ним.

Министерства, вовлеченные в процесс составления бюджета на программной основе, представляют Министерство финансов сметы расходов установленного образца и дополнительную информацию по расходам в разрезе программ.

3. Контроль за доходами и расходами:

- Своевременная установка четко определенных бюджетных ограничений (контрольных цифр) и бюджетных предписаний (бюджетных инструкций);
- Сметы расходов ведомств должны быть составлены в рамках контрольных цифр, определенных бюджетной комиссией;
- Соблюдение бюджетных ограничений и бюджетных инструкций для минимизации отклонений от требований Министерства Финансов. Вместе с тем необходимо, чтобы бюджеты, утверждаемые Жогорку Кенешем, были подготовлены самими бюджетными ведомствами, для того чтобы усилить ответственность за утверждаемые средства, контроль исполнения и отчетность за расходы;

4. Включение ПГИ в годовой бюджет и утверждение ее законом.

Начиная с 1999 бюджетного года, административные ведомства включают в сметы расходов все государственные инвестиции (в соответствии с программой государственных инвестиций) с их подразделением на внутреннее и внешнее софинансирования. При этом каждый проект должен иметь свой код, согласовано ПГИ, а внутреннее (правительственное) софинансирование должно быть представлено с разбивкой по статьям экономической классификации.

5. Межправительственные финансы:

- Установление коэффициента распределения некоторых государственных налогов между различными уровнями государственных администраций;
- Продолжение обсуждения вопросов использования формул для расчета величин межправительственного финансирования (грантов) и согласования факторов и коэффициентов формул;
- Использование категориальных грантов на отдельные программы в сфере здравоохранения и образования вместо их направления по отдельным экономическим статьям;
- Постепенное регулирование расходов местных бюджетов для приведения их в долгосрочном периоде к балансу с рассчитанной величиной гранта.

6. Совершенствование бюджетного процесса:

- Использование системы классификаций казначейства для записей каждой бюджетной строки в наиболее disaggregated виде и с использованием соответствующих кодов ведомств, функций и экономических статей;
- Развитие взаимосвязанных баз данных ПГИ и бюджетных средств;
- Издание бюджетного документа, обеспечивающего более расширенный анализ, в более доступном для пользователей формате и более приближенном к соответствующим международным стандартам.

Разработка бюджетных инструкций как начальный этап бюджетного процесса должна осуществляться на ранних стадиях процесса.

Задания на практические занятия.

Контрольные вопросы.

1. Раскройте содержание понятия госбюджета (на примере КР). Какие функции выполняет бюджет как экономическая категория?
2. Как развиваются взгляды отечественных ученых на экономическое содержание бюджета?
3. Охарактеризуйте структуру республиканского бюджета КР?
4. На основе чего, и на какой период составляется среднесрочный прогноз республиканского бюджета КР?
5. Почему в современных условиях усиливается значение госбюджета в проведении комплексных реформ?
6. Подберите статистические данные, характеризующие состояние госбюджета КР в динамике (доходы, расходы, дефицит бюджета и т.д.) Проанализируйте их.
7. Каковы роль бюджета в преодолении негативных последствий мирового финансового кризиса?

Тест

1. Бюджет – это:

- а) баланс финансовых ресурсов;
- б) баланс доходов и расходов государства;
- в) фискальный план государства.

2. Бюджет как экономическая категория выражает:

- а) производственные отношения;
- б) денежные отношения;
- в) финансовые отношения.

3. Бюджет как экономическая категория выполняет функции:

- а) распределительную и фискальную;
- б) фискальную и контрольную;
- в) образования бюджетного фонда и контрольную.

4. Сущность бюджета реализуется через:

- а) функции бюджета;
- б) бюджетную политику;
- в) инструментарий бюджетных отношений.

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».

2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
5. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
6. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
7. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского- 4-е изд- Питер, 2008.
8. Ермасова Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009.

Тема 2. Организационно-правовые основы построения бюджетной системы КР.

- 1. Бюджетное законодательство и его роль в развитии бюджетных отношений.**
- 2. Субъекты бюджетных правоотношений и их полномочия.**
- 3. Роль Казначейства в исполнении бюджета, его задачи, цели, права и обязанности. Функции Казначейства.**

1. Бюджетное законодательство Кыргызской Республики основывается на Конституции Кыргызской Республики, состоит из бюджетного кодекса и иных нормативных правовых актов, принятие которых предусмотрено настоящим Кодексом.

Если международным договором, ратифицированным Кыргызской Республикой, установлены иные правила, чем те, которые содержатся в настоящем Кодексе, то применяются правила международного договора.

Действие бюджетного законодательства Кыргызской Республики

1. Бюджетное законодательство Кыргызской Республики действует на всей территории Кыргызской Республики и распространяется на всех физических и юридических лиц.

2. Акты Правительства Кыргызской Республики и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления о распределении финансовых средств соответственно из республиканского и местных бюджетов на соответствующий финансовый год утрачивают силу после окончания текущего финансового года, за исключением положений данных актов о выделении денег на возвратной основе.

3. Законы о внесении изменений и дополнений в закон «О республиканском бюджете» на соответствующий финансовый год, решения местных кенешей о внесении изменений и дополнений в решения местных кенешей о местном бюджете на соответствующий финансовый год, а также акты Правительства Кыргызской Республики и исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления об их реализации вводятся в действие со дня подписания.

4. В случае, если законодательными и иными нормативными правовыми актами предусматриваются положения, противоречащие бюджетному законодательству Кыргызской Республики, то действуют положения бюджетного законодательства Кыргызской Республики.

Законодательная основа функционирования государственного бюджета.

Государственное управление, особенно в финансовое, не может быть самоуправляемым механизмом, оно требует повседневного управления. А это предполагает знание управляющими всего того, что происходит в обществе и за его пределами.

Правовой основой бюджетной системы является бюджетный кодекс. Бюджетный кодекс – это свод законодательства о функционировании и развитии бюджетной системы, обеспечивающий финансовое регулирование бюджетных отношений, устанавливающий общие принципы бюджетного законодательства, правовые основы функционирования бюджетов различных уровней, правовое положение субъектов бюджетных отношений, порядок регулирования межбюджетных отношений, определяющий основы бюджетного процесса, основания и виды ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Бюджетные отношения включают:

1. Отношения, складывающиеся в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы и бюджетов государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных и муниципальных заимствований, регулирования государственного и муниципального долга;
2. Отношения, возникающие в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов всех уровней, утверждения и исполнения бюджетов, контроля за их реализацией

Бюджетное законодательство каждой страны имеет свои отличительные особенности, но в целом бюджетное законодательство состоит из следующих нормативных документов:

1. Бюджетного кодекса и региональных законов о бюджете на соответствующий год;
2. Закона о бюджете;
3. Закона об основных принципах бюджетного права и др.;
4. Нормативно правовых актов представительных органов местного самоуправления о местных бюджетах на соответствующий год;

Бюджетный кодекс устанавливает правовой статус участников бюджетного процесса, правовые основы порядка и условий привлечения к ответственности за нарушение бюджетного законодательства.

Указы Президента каждой страны регулируют бюджетные отношения, возникающие в процессе формирования доходов и осуществления расходов бюджетов и государственных внебюджетных фондов, осуществления государственных заимствований, регулирования государственного долга, а также отношения, связанные с процессом составления и рассмотрения проектов бюджетов, утверждения и исполнения бюджетов и контроля за их исполнением.

Правительство принимает нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные отношения, которые не могут противоречить бюджетному кодексу. Органы государственной власти субъектов страны и органы местного самоуправления принимают нормативно-правовые акты, регулирующие бюджетные отношения, в пределах своей компетенции.

Самым главным при рассмотрении законодательства является своевременное исследование вопросов бюджетного процесса и бюджетного календаря с целью выяснения их содержания, места и значения в финансовом управлении.

Показателями существования бюджетного процесса являются:

1. ежегодная работа финансовых органов над составлением, утверждением, исполнением и заключением бюджета.
2. наличия участия в нем всех органов государственной власти (законодательных, исполнительных, судебных, контрольных).
3. ежегодная работа над существующими правовыми нормами, определяющими управление, и создание новых.
4. работа над разными нормами, позволяющими привлечь средства для государственной деятельности (доходы от государственной собственности, налоги и сборы).
5. работа над нормативами бюджетных расходов.
6. работа над исторически обусловленным распределением прав, полномочий и обязанностей всех органов государства.

Для того, чтобы законодательная основа функционировала, необходимо выполнить следующие бюджетные этапы:

- Формирование;
- Рассмотрение;
- Утверждение;
- Исполнение;
- Контроль.

Крупные этапы бюджетного процесса состоят из множества последовательных мелких этапов. Всего по устоявшимся расходам их насчитывается более пятидесяти, по капиталовложениям - около сотни. Они охватывают действия органов власти: от зарождения потребности в расходах, их предвидения и программной оценки до утверждения в парламенте отчета правительства об исполнении бюджета. Совокупность последовательных бюджетных этапов составляет бюджетный кругооборот, который возобновляется ежегодно и продолжается в среднем в течение трех лет.

Важнейшим условием успешного прохождения бюджетного процесса считается соблюдение бюджетного календаря. Оно требует от участников процесса постижения сути этого понятия, его исторической устойчивости, технологической последовательности, оптимальных и критических сроков разработки и утверждения бюджета, познания особенностей календаря разных расходов и бюджетов. Бюджетный календарь - это совокупность последовательных периодов прохождения бюджетного кругооборота, обусловленная ежегодностью и своевременностью бюджета

2. Компетенция Президента Кыргызской Республики

Президент Кыргызской Республики в области регулирования бюджетных отношений:

- определяет основные направления социально-экономического развития республики на перспективу в ежегодном послании к народу Кыргызстана о положении дел в стране;
- определяет основные направления бюджетно-финансовой политики на среднесрочную перспективу в ежегодном бюджетном послании к Жогорку Кенешу Кыргызской Республики;
- образует Координационно-совещательный орган по макроэкономической и инвестиционной политике, утверждает положение о нем, определяет его состав;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с Конституцией и законами Кыргызской Республики.

Компетенция Жогорку Кенеша Кыргызской Республики

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики:

- утверждает республиканский бюджет, а также изменения и дополнения в республиканский бюджет;
- утверждает отчеты Правительства Кыргызской Республики об исполнении республиканского бюджета и Счетной Палаты Кыргызской Республики об аудите исполнения республиканского бюджета;
- утверждает чрезвычайный государственный бюджет в случае введения чрезвычайного положения на территории Кыргызской Республики и определяет порядок его разработки;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на Жогорку Кенеш Кыргызской Республики Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики.

Компетенция Счетной палаты Кыргызской Республики

Счетная палата Кыргызской Республики:

- осуществляет аудит исполнения республиканского и местных бюджетов;
- готовит по результатам аудита отчеты и заключения касательно деятельности объекта аудита;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с законами Кыргызской Республики.

Компетенция Правительства Кыргызской Республики

Правительство Кыргызской Республики:

- представляет на рассмотрение и утверждение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики проект республиканского бюджета и обеспечивает его исполнение после утверждения;
- представляет на рассмотрение и утверждение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики отчет об исполнении республиканского бюджета;
- разрабатывает основные направления формирования и исполнения государственного бюджета, координирует формирование и исполнение местных бюджетов;
- обеспечивает проведение налогово-бюджетной, таможенной, ценовой, тарифной, инвестиционной, внешнеэкономической политики;
- разрабатывает и реализует общегосударственные программы экономического и социального развития;
- рассматривает вопросы, связанные с предоставлением гарантий Правительства Кыргызской Республики по займам;
- осуществляет иные полномочия, возложенные на Правительство Кыргызской Республики Конституцией Кыргызской Республики и законами Кыргызской Республики.

Компетенция Центрального уполномоченного органа по планированию и исполнению бюджета

1. Центральный уполномоченный орган по планированию и исполнению бюджета:

- осуществляет разработку и реализацию государственной бюджетно-финансовой политики;
- формирует Стратегию среднесрочной фискальной политики;

- разрабатывает проекты законов о республиканском бюджете, о внесении изменений и дополнений в бюджет и представляет их на рассмотрение Правительству Кыргызской Республики;
- осуществляет руководство процессом подготовки и исполнения Стратегии среднесрочной фискальной политики и бюджета;
- осуществляет методологическое обеспечение управления государственными финансами, в том числе бюджетного процесса;
- исполняет республиканский бюджет и осуществляет обслуживание исполнения местных бюджетов;
- устанавливает порядок и условия предоставления межбюджетных трансфертов;
- осуществляет планирование и анализ государственного и гарантированного государством заимствования и долга;
- осуществляет контроль над всеми правительственными банковскими счетами, поступлениями и выплатами всех правительственных фондов и активов и обязательствами Правительства;
- определяет порядок ведения бюджетного учета, порядок составления и представления отчетности;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

2. Центральный уполномоченный орган по планированию и исполнению бюджета выступает в качестве единственного агента Правительства Кыргызской Республики по вопросам бюджетного регулирования, привлечения внешних и внутренних заемных средств, предоставления кредитов и гарантий.

Компетенция Центрального уполномоченного органа по экономическому планированию

Центральный уполномоченный орган по экономическому планированию:

- разрабатывает основные направления, государственные программы и прогнозы социально-экономического развития страны;
- координирует разработку прогнозов социально-экономического развития территорий;
- координирует разработку макрофискальной основы Стратегии среднесрочной фискальной политики;
- осуществляет иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Компетенция отраслевых министерств

Отраслевые министерства:

- разрабатывают стратегии развития отрасли;
- составляют и представляют бюджетные заявки в порядке, определенном Центральным уполномоченным органом по планированию и исполнению бюджета;
- готовят и представляют отчеты по использованию бюджетных средств;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Компетенция местных государственных администраций

Местные государственные администрации:

- формируют программы социально-экономического развития территории;
- разрабатывают проекты местных бюджетов районов, организуют их исполнение;
- обеспечивают управление государственными программами на соответствующей территории и взаимодействие в рамках программ с органами местного самоуправления и общественными организациями;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Компетенция местных кенешей

Местные кенешы:

- утверждают прогнозы социально-экономического развития территорий;
- определяют основные направления и приоритеты местного бюджета;
- утверждают местный бюджет, а также изменения и дополнения в местный бюджет;
- утверждают отчеты об исполнении местного бюджета;
- вводят местные налоги и сборы, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

Компетенция исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления

Исполнительно-распорядительные органы местного самоуправления:

- формируют и обеспечивают реализацию прогноза социально-экономического развития территорий;
- формируют проекты местных бюджетов и обеспечивают их исполнение после утверждения местными кенешами;
- формируют и представляют на рассмотрение местных кенешей отчеты об исполнении местных бюджетов;
- осуществляют иные полномочия в соответствии с нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

3. Казначейство является неотъемлемой частью Министерства финансов Кыргызской республики. Возглавляет его директор. Казначейство состоит из Центрального казначейства и его региональных отделений в городе Бишкеке, в областях и районах. Министр финансов Кыргызской Республики определяет место расположения, штатное расписание и количество региональных отделений Казначейства. Региональное отделение Казначейства возглавляет заведующий Казначейства.

Директор Казначейства и все сотрудники Центрального Казначейства и заведующие региональных отделений назначаются Министром финансов Кыргызской Республики. Все расходы системы Казначейства финансируются из республиканского бюджета;

Региональные отделения Казначейства отчетываются перед Центральным казначейством и непосредственно контролируются им. Они поддерживают тесные связи с местными филиалами коммерческих банков и работают в сотрудничестве с местными органами государственной власти и самоуправления в соответствии с указаниями Центрального казначейства.

. Центральное казначейство и его региональное отделение имеют печать с изображением Государственного герба Кыргызской Республики и надписью «Казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики» на кыргызском и русском языках.

Обязанности и функции Казначейства

Основными обязанностями и функциями Казначейства являются:

- а) контроль за исполнением республиканского и местных бюджетов, одобренных Жогорку Кенешем и местными кенешами с учетом последующих изменений;
- б) отслеживание хода исполнения бюджетов и представление отчетов Министру финансов Кыргызской Республики и соответствующим органам государственной власти и местного самоуправления о ходе исполнения бюджетов;
- в) упорядочение системы банковского обслуживания Правительства Кыргызской Республики и контроль над всеми правительственными банковскими счетами;
- г) аккумуляция всех государственных денежных средств: включая бюджетные и внебюджетные средства в национальной и иностранной валюте;
- д) управление и контроль за всеми движениями денежных средств, для своевременного осуществления расходов, одобренных Жогорку Кенешем и местными кенешами;
- е) разработка положений по учету доходных и расходных операций органов государственной власти и местного самоуправления, происходящих как внутри страны, так и за рубежом, и контроль за их использованием;
- ж) управление государственными активами, а также внутренним и внешним долгом государства и контроль за ними;
- з) разработка и ведение системы классификации бюджета и счетов, соответствующих международным стандартам;
- и) создание иерархического плана счетов Казначейства на основе метода двойной проводки и в соответствии с системой классификации бюджетов и счетов;
- й) подготовка ежемесячных и годовых счетов Казначейства по операциям республиканских и местных органов управления;
- к) создание эффективной внутренней ревизионно-аудитной системы для обеспечения надлежащего ведения счетов по государственным финансовым операциям и другим документов всех республиканских и местных бюджетных организаций;
- л) разработка руководящих положений и других нормативных документов Казначейства по ведению государственных финансовых операций, бухгалтерского учета, государственных банковских операций и внутреннего аудита;
- м) компьютеризация операций Казначейства.

Роль Казначейства в исполнении бюджета

1. Казначейство несет ответственность за осуществление эффективного контроля за исполнением бюджета, одобренного органами государственной власти и местного самоуправления, и представляет регулярную информацию о ходе исполнения бюджета соответствующим заинтересованным органам.

2. Казначейство по согласованию с административными властями определяет для каждого бюджетного учреждения ближайший филиал Казначейства, который осуществляет контроль за исполнением бюджета данного учреждения.

3. Органы государственной власти и местного самоуправления, наделенные полномочия на утверждение сметы расходов, обязаны представлять информацию о бюджетных ассигнованиях каждого бюджетного учреждения соответствующему региональному отделению Казначейства.

4. Местные налоговые и таможенные инспекции обязаны представлять свои прогнозы о доходных поступлениях региональному отделению Казначейства, а их центральные органы сводный прогноз Центральному казначейству.

5. Бюджетные организации обязаны уведомлять соответствующие региональные отделения Казначейства о прогнозных размерах доходных поступлений как неналоговых, так и внебюджетных.

6. Казначейство подготавливает отчеты о ходе поступления платежей в бюджет и исполнения бюджетных смет, предупреждает вышестоящие органы государственной власти о снижении доходных поступлений, задержке в погашении ссуд или пере расходу бюджетных средств против утвержденных смет.

7. Казначейство ведет отдельный учет доходов и расходов государственных органов власти и местного самоуправления.

Контрольные вопросы:

1. Что такое бюджетное право, бюджетная политика?
2. Раскройте содержание понятия «источники бюджетного права».
3. Охарактеризуйте структуру бюджетного законодательства.
4. Что представляет собой бюджетные правоотношения, каковы их структура?
5. Раскройте содержание понятия «бюджетные полномочия субъектов КР».
6. Раскройте содержание целей, задач и результатов деятельности Министерства КР и подведомственных ему служб.

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.
7. Ермасова Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009.

Тема 3. Бюджетная классификация.

1. Понятие и структура бюджетной классификации.
2. Классификация доходов бюджета. Экономическая классификация расходов.
3. Бюджетные программы, виды и оценка их эффективности.

1. Для нормального функционирования бюджетной системы необходим «перелив» бюджетных ресурсов. Однако он не может быть произвольным. Механизм его реализации должен быть четко отработан и отлажен. Это возможно сделать только на базе единой бюджетной классификации.

Бюджетная классификация КР является основополагающим методологическим документом законодательного определения бюджетных стандартов, регламентирующих формы составления и исполнения бюджетов всех уровней.

Бюджетная классификация ориентирована на решение следующего круга проблем:

- Законодательного контроля за составом и структурой расходов и доходов федерального бюджета и бюджетной системы в целом;
- Формирование механизма реализации принципа единства бюджетной системы;
- Получение свободной бюджетной информации, сопоставимой по всем уровням бюджетной системы;
- Формирование механизмов законодательного контроля бюджетного процесса.

Правильная, научно построенная бюджетная классификация позволяет определить цели расходования бюджетных средств, установить задачи и курс финансовой политики правительства. В то же время бюджетная классификация должна четко разграничивать источники бюджетных ресурсов различных уровней и степень участия тех или иных хозяйственных звеньев и граждан в их формировании.

В связи с тем, что в настоящее время КР вступила в завершающую стадию бюджетной реформы, целью которой является создание условий предпосылок для максимально эффективного управления государственными (муниципальными) финансами в соответствии с приоритетами государственной политики, бюджетные ассигнования должны иметь четкую привязку к функциям государства.

Необходимым и обязательным условием переориентации бюджетного процесса на достижение конечных результатов является приведение структуры и содержания бюджетной классификации КР и бюджетного учета в соответствие с целями и задачами осуществляемых реформ.

Это потребовало внести существенные изменения в бюджетную классификацию. Необходимость разработки новой бюджетной классификации обуславливает следующие требования:

- Необходимость переориентации бюджетов на достижение конечных результатов, в том числе путем повышения самостоятельности и ответственности участников бюджетного процесса и администраторов бюджетных средств.
- Приведение структуры бюджетной классификации в соответствие с экономическим содержанием операций в секторе государственного управления.
- Согласование бюджетной классификации с международными стандартами финансовой отчетности и статистики государственных финансов.
- Применение признака администратора бюджетных средств ко всем операциям, проводимым в рамках исполнения бюджета

Единая бюджетная классификация

Определение единой бюджетной классификации

1. Единая бюджетная классификация является группировкой поступлений и расходов бюджета по функциональным, ведомственным и экономическим характеристикам с присвоением объектам классификации группировочных кодов. Единая бюджетная классификация обеспечивает сопоставимость показателей бюджетов всех уровней бюджетной системы в соответствии с принципами Статистики Государственных Финансов.

2. Бюджетный процесс осуществляется на основе единой бюджетной

классификации.

3. Единая бюджетная классификация является единой и обязательной для консолидированного бюджета и одним из инструментов гармонизации системы показателей стратегических, среднесрочных программ и планов развития республики, республиканского и местных бюджетов в целях достижения их сбалансированности.

4. Единая бюджетная классификация разрабатывается на основе законодательных актов Кыргызской Республики, указов Президента Кыргызской Республики, постановлений Правительства Кыргызской Республики.

5. Единая бюджетная классификация разрабатывается Министерством финансов Кыргызской Республики.

Состав единой бюджетной классификации

Единая бюджетная классификация включает в себя:

- 1) классификацию доходов бюджета;
- 2) ведомственную (административную) классификацию расходов;
- 3) экономическую классификацию расходов.
- 4) классификационную структуру финансовых операций;

2. Классификация доходов бюджетов Кыргызской Республики является группировкой доходных источников бюджетов всех уровней бюджетной системы Кыргызской Республики и основывается на законодательных и иных актах Кыргызской Республики, определяющих источники формирования доходов бюджетов всех уровней бюджетной системы.

Группировка классификации доходов бюджета включает в себя следующие уровни:

- 1) категория,
- 2) группа,
- 3) подгруппа,
- 4) статья,
- 5) подстатья,
- 6) элемент.

Категории представляют собой группировку поступлений по экономическим признакам.

Группы и подгруппы группируют поступления по их источникам и видам.

Статья и подстатья определяет вид платежа или поступления в бюджет.

Элементы определяют вид товара или услуги, обеспечивающих платежи или поступления в бюджет.

Ведомственная (административная) классификация расходов

Ведомственная классификация расходов республиканского и местного бюджета является группировкой расходов, отражающей распределение бюджетных средств по бюджетным учреждениям средств республиканского и местного бюджета, утверждаемое Законом о республиканском бюджете и решением местного Кенеша на очередной финансовый год в рамках ведомственной структуры.

Группировка ведомственной (административной) классификации расходов бюджета состоит из следующих уровней:

- 1) функциональные группы;
- 2) функциональные подгруппы;
- 3) министерства ведомства;

- 4) выплатные центры;
- 5) бюджетные программы.

Функциональная группа отражает основные направления развития страны, соответствующие стратегическим приоритетам развития страны и показывающие четкую цель каждого из них.

Функциональная подгруппа конкретизирует группы задач по каждому стратегическому приоритету развития страны внутри функциональной группы.

На основе ведомственной (административной) классификации расходов бюджета может формироваться ведомственная классификация расходов бюджета, составляемая посредством группировки выплатных центров бюджетных программ, функциональных групп и бюджетных программ.

В случаях создания новых, либо реорганизации действующих органов власти Правительство Кыргызской Республики вправе вносить в ведомственную классификацию расходов бюджета изменения в порядке, устанавливаемом Законом о республиканском бюджете Кыргызской Республики на соответствующий финансовый год.

Экономическая классификация расходов бюджета

Экономическая классификация расходов является группировкой расходов бюджета в зависимости от экономического содержания операций, осуществляемых в секторе государственного управления министерствами/ведомствами для реализации бюджетных программ.

Группировка экономической классификации расходов бюджета состоит из следующих уровней:

- 1) раздел;
- 2) категория;
- 3) группа;
- 4) статья;
- 5) подстатья;
- 6) элемент.

Раздел, категория и группа группируют расходы по экономическим признакам.

Статья и подстатья группируют расходы по основным видам операций, проводимых бюджетными учреждениями.

Элемент определяет вид операции, проводимой государственным учреждением для реализации бюджетной программы.

3. Бюджетная программа — группа оказываемых министерством или ведомством схожих услуг и осуществляемых функций, для достижения задач, обеспечиваемых бюджетными средствами, принятых для реализации функций государственного управления, стратегических, среднесрочных программ и планов развития республики, региона и местного самоуправления.

Бюджетная программа должна иметь цель, задачи и индикаторы, отражающие результаты ее реализации.

- 1) целью бюджетной программы является определенный конечный результат, который должен быть достигнут при выполнении бюджетной программы. Цель бюджетной программы должна быть четкой, реалистичной и достижимой.
- 2) цель бюджетной программы разбивается на отдельные задачи, которые представляют собой пути достижения цели бюджетной программы.

- 3) индикаторы должны соответствовать цели, представлять собой измеримый легко исчисляемый результат, возникающий как следствие деятельности, направленной на достижение цели.

Наименование бюджетной программы должно отражать цели государственных функций, задачи стратегических, среднесрочных программ и планов развития, принятых законодательством Кыргызской Республики.

Содержание бюджетной программы должно соответствовать государственным функциям, мероприятиям задач стратегических, среднесрочных программ и планов развития республики, принятых законодательством Кыргызской Республики, отражающим соответствующие государственные услуги.

Планирование и реализация бюджетных программ

Бюджетные учреждения – представляют собой государственные органы, ответственные за планирование, обоснование и реализацию бюджетных программ.

Бюджетное учреждение самостоятельно использует бюджетные средства в случае, если оно является государственным учреждением и координирует работу соответствующих бюджетных учреждений по реализации бюджетных программ и использованию ими бюджетных средств в пределах утвержденного (уточненного, скорректированного) бюджета в соответствии с целями и задачами бюджетных программ и несет ответственность за их эффективную, результативную и целевую реализацию.

Виды бюджетных программ

Текущие бюджетные программы — бюджетные программы, результаты которых направлены на:

- 1) обеспечение деятельности бюджетных учреждений по выполнению функций государственного управления и обязательств государства в соответствии с нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики, имеющих постоянный характер;
- 2) достижение цели, решение конкретных задач и мероприятий стратегических, среднесрочных программ и планов развития республики или области.

Бюджетные программы развития — бюджетные программы, результаты которых напрямую влияют на степень достижения цели, решение задач и мероприятий стратегических, среднесрочных программ, планов развития республики или области, направленные на получение экономических выгод или социально-экономического эффекта.

В зависимости от уровня государственного управления, выполняющего те или иные функции, бюджетные программы подразделяются на:

- 1) республиканские, утверждаемые в республиканском бюджете;
- 2) региональные, финансируемые из республиканского и местного бюджета;
- 3) программы органов местного самоуправления, финансируемые из местных бюджетов.

В зависимости от способа реализации бюджетные программы подразделяются на:

- 1) индивидуальные бюджетные программы, реализуемые одним министерством/ведомством;
- 2) распределяемые бюджетные программы, утверждаемые в бюджете по одному министерству/ведомству и подлежащие распределению в течение финансового года между различными министерствами/ведомствами. Распределение таких бюджетных

программ осуществляется в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики.

Оценка эффективности бюджетных программ

Оценка эффективности бюджетных программ осуществляется на стадиях их разработки, планирования республиканского и местных бюджетов, реализации, осуществления контроля за реализацией.

Оценка эффективности бюджетных программ на стадии разработки бюджетной программы осуществляется министерством/ведомством путем определения качества формулирования и планирования бюджетной программы.

Определение качества формулирования бюджетной программы включает в себя анализ:

- 1) соответствия постановки цели, задач и мероприятий существующим проблемам;
- 2) ясности и четкости изложения цели, задач и мероприятий бюджетной программы;
- 3) наличия возможных альтернативных путей решения существующих проблем, определения правильности выбора предлагаемого пути их решения и критериев эффективности путей решения;
- 4) соответствия ожидаемых результатов и индикаторов поставленным целям бюджетной программы, интересам и потребностям получателей государственных услуг;
- 5) правильности выбора индикаторов на предмет их соответствия стратегическим целям с целями и задачами бюджетной программы и потребностями получателей государственных услуг.

Определение качества планирования бюджетной программы включает в себя анализ:

- 1) потребности бюджетных учреждений в ресурсах для достижения цели и выполнения задач бюджетной программы;
- 2) планирования стоимости потребности бюджетных учреждений в соответствии с нормативными, количественными и стоимостными показателями по экономической структуре бюджетной программы (подпрограммы), определяемыми с учетом натуральных норм.

Оценка эффективности бюджетных программ на стадии планирования бюджета проводится Министерством финансов Кыргызской Республики и местными финансовыми органами на основе:

- 1) проектов годовых сумм планов финансирования, расчетов расходов по бюджетной программе на прогнозируемый финансовый год;
- 2) результатов оценки эффективности бюджетной программы, проведенной министерством/ведомством.

Оценка эффективности бюджетных программ осуществляется на соответствие:

- 1) с принятыми стратегическими, среднесрочными программами и планами социально-экономического развития республики или региона на соответствующие прогнозируемые годы;
- 2) анализа реализации бюджетных программ за предыдущие и текущий годы, если предусмотрена реализация данной программы на предстоящий финансовый год.

На основании результатов оценки эффективности на стадии планирования республиканских и местных бюджетов Министерством финансов Кыргызской Республики и местными финансовыми органами в срок до 1 июня текущего финансового года формируется перечень приоритетных бюджетных программ (подпрограмм) на трехлетний период.

Оценка эффективности на стадии реализации бюджетных программ осуществляется министерствами/ведомствами, Министерством финансов Кыргызской

Республики и местными финансовыми органами путем определения качества управления реализацией бюджетной программы и ее результативности.

Определение качества управления реализацией бюджетной программы включает в себя анализ:

- 1) наличия у министерств/ведомств результатов оценки эффективности реализации бюджетной программы;
- 2) своевременности проведения оценки эффективности бюджетной программы;
- 3) своевременности реализации мероприятий бюджетной программы;
- 4) своевременности принятия министерством/ведомством решения по дальнейшей реализации бюджетной программы или отказа от ее реализации;
- 5) своевременных действий по повышению эффективности бюджетной программы и достижению целей, задач и ожидаемых результатов, индикаторов;
- 6) подотчетности лиц, участвующих в реализации бюджетной программы.

Определение результативности реализации бюджетных программ включает в себя анализ:

- 1) уровня достижения полученных результатов и индикаторов;
- 2) соответствия полученных результатов соответствующим стратегическим целям и задачам, а также целям и задачам самой бюджетной программы;
- 3) соответствия полученных результатов интересам и потребностям получателей государственных услуг;
- 4) наличия документов, подтверждающих вышеперечисленные условия, к результатам бюджетной программы.

При проведении оценки эффективности бюджетных программ на стадии их реализации возможно использование информации неправительственных организаций (общественных объединений) о качестве предоставления государственных услуг, полученной на основании опроса их получателей.

Порядок проведения оценки эффективности бюджетных программ при внешнем контроле за реализацией бюджетных программ определяется Счетной палатой Кыргызской Республики.

Порядок проведения оценки эффективности бюджетных программ при внутреннем контроле за реализацией бюджетных программ определяется Правительством Кыргызской Республики.

Контрольные вопросы:

1. Что представляет собой бюджетная классификация?
2. Назовите виды бюджетной классификации КР.
3. Что включает в себя бюджетная классификация доходов?
4. Какова структура кода классификации доходов бюджетов КР?
5. Что представляет собой администратор доходов бюджета?
6. Для каких целей создана бюджетная классификация расходов?
7. В чем сущность функциональной классификации расходов?
8. На решение каких проблем ориентируется бюджетная классификация?

Тест

1. Министерство финансов КР:

- а) разрабатывает направления бюджетно-налоговой политики;
- б) осуществляет контроль за главными распорядителями бюджетных средств;
- в) открывает лицевые счета бюджетополучателям.

2. Бюджетная классификация состоит из:

- а) функциональной классификации расходов бюджетов;
- б) классификации администраторов бюджетных средств;
- в) классификация доходов бюджетов;
- г) классификация расходов бюджетов.

3. Главный администратор доходов бюджета:

- а) проводит выездные налоговые проверки;
- б) осуществляет взыскания налоговой задолженности;
- в) представляет сведения для составления кассового плана.

4. Администратор источников финансирования дефицита бюджета:

- а) осуществляет планирование поступлений по источникам финансирования дефицита бюджета;
- б) обеспечивает результативность использования бюджетных средств;
- в) принимает решения о зачете платежей.

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.

Тема 4. Бюджетное устройство и бюджетная система КР.

1. **Бюджетная система государства и ее основные принципы.**
2. **Основы бюджетного устройства КР.**
3. **Механизм бюджетного регулирования.**

1. Бюджетная система – это основанная на экономических отношениях и юридических нормах совокупность всех видов бюджетов страны. Организационно бюджетная система строится в соответствии с установленными принципами. Организация бюджетной системы определяется государственным устройством страны.

Состав бюджетной системы и самостоятельность бюджетов Кыргызской Республики.

Бюджетную систему Кыргызской Республики составляют самостоятельные республиканский и местные бюджеты, включаемые в государственный бюджет Кыргызской Республики.

Основой самостоятельности бюджетов является наличие установленных законодательством Кыргызской Республики собственных источников доходов у всех звеньев бюджетной системы.

Вмешательство вышестоящих органов в процессе разработки и утверждения бюджетов местными кенешами не допускается, за исключением случаев, связанных с несоблюдением местными кенешами утвержденных кенешами вышестоящего территориального уровня нормативов отчислений от общегосударственных налогов и доходов, а также размеров и использования трансфертов.

Взаимоотношения республиканского бюджета с местными бюджетами и взаимоотношения между местными бюджетами различных уровней регулируются Законом Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республики» (от 11.06.98г. №78), а также решением местных кенешей вышестоящих территориальных уровней.

Принципы функционирования бюджетной системы.

Бюджетные принципы – правила составления и исполнения проекта бюджета, позволяющие оптимально организовать процесс бюджетирования и достичь эффективности реализуемой бюджетной политики. Все используемые бюджетные принципы должны быть направлены на создание правовой базы для сбалансированных отношений между законодательными и исполнительными органами власти в сфере государственных финансов.

К основным принципам функционирования бюджетной системы относят:

- Единство бюджетной системы;
- Разграничение доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- Самостоятельность бюджетов;
- Полнота отражения доходов и расходов бюджетов, а также государственных внебюджетных фондов;
- Сбалансированность бюджетов;
- Эффективность и экономность использования бюджетных средств; общее или совокупное покрытие расходов бюджетов;
- Публичность;
- Достоверность бюджета;

Адресность и целевой характер использования бюджетных средств.

Принцип единства бюджетной системы означает единство правовой базы, денежной системы, форм бюджетной документации, санкций за нарушение бюджетного законодательства, а также единый порядок финансирования расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы, ведение бухгалтерского учета средств республиканского бюджета и местных бюджетов.

Принцип разграничения обязательств по доходам и расходам между всеми уровнями бюджетной системы и достаточность финансовых ресурсов для выполнения этих обязательств означает закрепление соответствующих видов доходов и полномочий по осуществлению расходов за органами государственной власти, местными государственными администрациями и органами местного самоуправления так, чтобы назначение расходных обязательств велось при наличии достаточных объемов финансовых ресурсов.

Принцип самостоятельности бюджетов означает:

- право Жогорку Кенеша и представительных органов местного самоуправления на каждом уровне бюджетной системы самостоятельно осуществлять бюджетный процесс;
- наличие достаточных объемов собственных источников доходов бюджетов каждого уровня бюджетной системы, определяемых в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- законодательное закрепление регулирующих доходов бюджетов, полномочий по формированию доходов соответствующих бюджетов;
- недопустимость компенсации за счет бюджетов других уровней бюджетной системы потерь в доходах и дополнительных расходов, возникших в ходе исполнения законов о бюджете.

Принцип полноты отражения доходов и расходов бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов означает, что все доходы и расходы бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов и иные обязательные поступления, определенные налоговым и бюджетным законодательством Кыргызской Республики, подлежат отражению в бюджетах, бюджетах государственных внебюджетных фондов в обязательном порядке и в полном объеме. Все государственные расходы и расходы органов местного самоуправления подлежат финансированию за счет бюджетных средств, средств государственных внебюджетных фондов, аккумулированных в бюджетной системе.

Принцип сбалансированности бюджета означает, что объем предусмотренных бюджетом расходов должен соответствовать суммарному объему доходов бюджета и поступлений из источников финансирования его дефицита, а также необходимость минимизации дефицита.

Принцип эффективности и экономности использования бюджетных средств означает, что при составлении и исполнении бюджетов уполномоченные органы и получатели бюджетных средств должны исходить из необходимости достижения

заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств. В целях эффективного и экономного использования бюджетных ресурсов, процесс бюджетирования должен вестись в четкой увязке планируемых финансовых затрат с фактическими результатами, планируемых достичь. Также отчет об исполнении бюджета должен содержать данные о фактических результатах, полученных в обмен на затраченные финансовые ресурсы.

Принцип транспарентности и гласности означает:

- обязательное опубликование в открытой печати утвержденных бюджетов и отчетов об их исполнении, полноту представления информации по решению законодательных органов государственной власти, органов местного самоуправления;
- обязательную открытость для общественности и средств массовой информации процедур рассмотрения и принятия решений по проектам бюджетов.

Принцип достоверности бюджета означает надежность показателей прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Принцип адресности и целевого характера бюджетных средств означает, что бюджетные средства выделяются в распоряжение конкретных получателей бюджетных средств с обозначением их направления на финансирование конкретных целей. Действия, приводящие к нарушению адресности предусмотренных бюджетом средств либо к направлению их на цели, не обозначенные в бюджете при выделении конкретных сумм средств, являются нарушением бюджетного законодательства.

2. Бюджетное устройство и бюджетная классификация.

Схема бюджетного устройства в Кыргызской Республике

Республиканский бюджет

А	-Налоговые	-Бюджетные	И
к	платежи	трансферты	с
к			п
у	-Неналоговые	-Бюджетные ссуды	о
м	поступления	и гарантии	л
у			ь
л	-Безвозмездные	-Дотации	з
я	перечисления		о
ц		-Целевая финансовая	в
и	-Возвратные	помощь	а
я	заимствования		н
		-Погашение займов	и
с	-Зачет встречных		е
р	требований	-Зачет встречных	
е		обязательств	с
д			р
с		Местные	е
т		бюджеты	д

консолидированный (государственный) бюджет

Бюджетное устройство – это основанная на правовых нормах организация системы взаимосвязей не только между звеньями бюджетной системы, но и между участниками бюджетного процесса. Эти взаимосвязи формируются на основе взаимодействия различных финансовых механизмов, направленных на реализацию целевой установки функционирования всей бюджетной системы страны и выполнение в процессе управления бюджетными ресурсами страны функций бюджетного регулирования и бюджетного обеспечения.

Бюджетное устройство обеспечивает в процессе управления бюджетными ресурсами формирование устойчивых взаимосвязей между звеньями бюджетной системы и участниками бюджетного процесса посредством следующей системы принципов: принципов построения бюджетной системы; принципов формирования и исполнения бюджетов; принципов организации бюджетного процесса.

3. Бюджетное регулирование – это по существу организованная система управления бюджетным устройством государства.

– это набор экономических методов, приемов, нормативов и правовых норм, действие которых нацелено на реализацию принципов бюджетного устройства страны и обеспечивает их взаимосвязи и взаимодействия. Это достигается путем закрепления определенного порядка движения финансовых потоков по уровням бюджетной системы государства и организации возникающих при этом экономических отношений, что и составляет по существу основу механизма бюджетного регулирования.

Через этот механизм органы местного самоуправления выполняют свои представительные и исполнительные полномочия с соблюдением требований формальной финансовой независимости их политики от вышестоящих уровней власти.

Воздействуя на процессы формирования бюджетных отношений путем изменения принципов, методов, способов формирования бюджетных доходов и расходов, государство корректирует установленные бюджетные взаимосвязи, регулирует каналы прохождения и направления бюджетных потоков, уточняет пропорции распределения централизованных ресурсов, контролирует их целевое использование и таким образом обеспечивает управление бюджетной системой страны.

Это означает, что набор методов бюджетного регулирования не может быть произвольным, совокупность этих методов должна представлять собой стройную систему, ориентированную на поиск компромисса в интересах всех участников бюджетного процесса в направлении решения главной задачи – роста экономического развития общества и благосостояния его граждан. Причем эта система экономических регуляторов должна быть достаточно жестко вписана в систему принципов бюджетного устройства страны.

Система методов бюджетного регулирования, обеспечивающих реализацию принципов бюджетного устройства в рамках правового поля бюджетного регулирования, – это по существу статический срез механизма бюджетного регулирования. Но необходимо иметь в виду, что бюджетное регулирование одновременно является инструментом, обеспечивающим управление бюджетным процессом. И здесь задействованы специальные экономические регуляторы, позволяющие управлять движением финансовых потоков.

Рассматривая динамические формы бюджетного регулирования, целесообразно выделить два потока бюджетных ресурсов: “восходящий” поток денежных средств, формирующий доходы государственного бюджета, и “нисходящий”, обеспечивающий дополнительные поступления централизованных финансовых ресурсов.

Механизм формирования “восходящего” потока определяются государственной налоговой политикой и закрепляются на долговременной основе налоговым законодательством.

Регулирование движения “нисходящего” потока осуществляется посредством методов бюджетного финансирования, субсидирования (оказания финансовой помощи), кредитования и гарантирования.

Управление движением финансовых потоков по уровням бюджетной системы должно обеспечить максимально возможную сбалансированность бюджетного устройства государства.

Различают “вертикальную” и “горизонтальную” сбалансированность бюджетной системы.

Соответственно, механизм распределения средств между бюджетами разных уровней должен быть ориентирован на решение двуединой задачи вертикальной и горизонтальной сбалансированности бюджетов.

Иначе говоря, этот механизм, с одной стороны, должен быть настроен на корректирование “вертикальных” диспропорций – устранение несоответствий между расходными функциями региональных бюджетов и теми поступлениями, которые закреплены за данным бюджетным уровнем, а с другой – на выравнивание уровня потребления государственных услуг в различных регионах.

В связи с этим с точки зрения движения финансовых потоков основное, что необходимо определить - это целевая направленность сдвигов в территориальной и хозяйственной структуре общества.

С позиции финансовых отношений, представляющих собой распределительные отношения, связанные с распределением и перераспределением вновь созданной стоимости, целевой ориентацией движения финансовых потоков должны стать следующие критерии:

- 1) рост объемов производства как в целом по стране, так и в территориальном разрезе;
- 2) рост реальных доходов граждан, проживающих на этих территориях;

Эти критерии во многом взаимосвязаны и взаимообусловлены и в совокупности означают ориентацию финансовой политики государства на увеличение внутреннего совокупного общественного спроса.

Следовательно, отвечая на вопрос, какие средства должны быть направлены на обеспечение сбалансированности бюджетной системы, следует проследить движение следующих финансовых потоков.

Контрольные вопросы:

1. Что представляет собой бюджетное устройство КР?
2. Сформулируйте определение бюджетной системы государства.
3. В чем отличие понятий бюджетного устройства и бюджетной системы?
4. Охарактеризуйте экономическое содержание принципов бюджетной системы.
5. Какая законодательная и нормативная база регламентирует устройство бюджетной системы КР?
6. Дайте определение понятия механизма бюджетного регулирования и охарактеризуйте его роль в управлении бюджетным устройством государства.

Тест

1. Структура бюджетной системы КР определена:

- а) Конституцией КР;
- б) Бюджетным Кодексом КР;
- в) Положением о бюджетной системе и бюджетном устройстве КР.

2. Бюджетная система КР основывается на принципах:

- а) единства бюджетной системы и устойчивости;
- б) устойчивости и сбалансированности бюджета;
- в) единства бюджетной системы и сбалансированности бюджета;
- г) единства бюджетной системы, устойчивости и сбалансированности бюджета.

3. Принцип самостоятельности бюджетов означает:

- а) обязанность органов госуд. власти и местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность соответствующих бюджетов;
- б) обязанность органов госуд. власти и местного самоуправления самостоятельно вводить общегосударственные или местные налоги;
- в) право и обязанность органов госуд. власти и органов местного самоуправления самостоятельно обеспечивать сбалансированность и прозрачность. соответствующих бюджетов.

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.
7. Ермасова Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009.

Тема 5. Доходы государственного бюджета.

- 1. Состав и структура доходов госбюджета в рыночной экономике.**
- 2. Налоги, их содержание. Основные элементы системы налогообложения. Налоговая система КР.**

1. Доходы госбюджета выражают экономические отношения, возникающие в процессе распределения стоимости общественного продукта в связи с формированием бюджетного фонда государства. Формой проявления категории бюджетных доходов служат различные виды платежей в госбюджет, а ее материально-вещественным воплощением- денежные

средства, поступающие в распоряжение государства от предприятий, организаций, населения.

Источниками доходов госбюджета являются: прямые и косвенные налоги, государственные займы, которые осуществляются с помощью выпуска и реализации государственных ценных бумаг (облигаций, акций и т.д), эмиссия бумажных и кредитных денег и др.

Наличие многообразия форм собственности обуславливает применение разных методов привлечения денежных средств в бюджет. Бюджетные доходы не имеют заранее установленного целевого назначения, поступая в бюджет, они обезличиваются, лишь в порядке исключения бюджетный доход может иметь целевое назначение. Рационально построенная система платежей должна быть призвана решать взаимосвязанные задачи: фискальную, регулируемую, стимулирующую.

Реализация этих задач требует, чтобы платежи предприятий служили не только для обеспечения государства достаточными финансовыми ресурсами, но одновременно использовались для регулирования финансового состояния предприятий и отраслей, а также для стимулирования лучшего использования финансов, экономики материальных, природных и других ресурсов. Эта сложная триединая задача решается с помощью разнообразных платежей, основное место среди которых занимают налоги.

В условиях рыночной экономики основными методами мобилизации государственных доходов является налоги (в разных формах), займы и эмиссии. Совокупность всех видов государственных доходов, формируемых разными методами, их взаимоувязанное применение составляют систему государственных доходов. Центральное место в этой системе занимают налоги, которые имеют фискальное, экономическое и социальное значение. Обеспечивая органы государственной власти необходимыми источниками денежных средств, налоги выполняют фискальную роль, а механизм исчисления налогов и применяемый налоговые льготы могут положительно влиять на развитие общественного производства, совершенствование его отраслевой и территориальной структуры, создание необходимых инфраструктурных объектов и т.д. С помощью налогов решаются также и важные социальные задачи: регулируются доходы разных социальных групп населения, освобождаются от налогообложения лица, находящиеся за чертой бедности, устанавливаются льготы исходя из требований демографической политики и т.п.

Вторым по значению доходом является государственные займы. Они используются не только для покрытия дефицита бюджета, но и для обеспечения капитальных затрат, особенно в части инвестирования средств в государственный сектор экономики.

Существенно возрастает значение займов в периоды кризисного состояния экономики, когда усиливается финансовая напряженность в различных звеньях финансовой системы. Рост займов в период экономического кризиса может даже опережать увеличение налогов, т.к последние в силу недостаточной эластичности не способны быстро мобилизовать крупные финансовые ресурсы.

Третьим методом мобилизации государственных доходов является эмиссия, причем не только бумажная, но и кредитная. К эмиссии государство прибегает лишь в том случае, если налоговые и займовые поступления не обеспечивают покрытия растущих государственных расходов, а на финансовом рынке складывается ситуация, неблагоприятная для выпуска новых займов. И бумажно-денежная, и кредитная эмиссии, если они не связаны с потребностями хозяйственного оборота, а обусловлены необходимостью покрытия бюджетного дефицита, ведут к усилению инфляционных процессов в экономике. Поэтому страны с развитой экономикой обычно стремятся не прибегать к кредитной эмиссии, заменяя ее выпуском займов. Указанные методы мобилизации государственных доходов позволяют формировать бюджетные фонды на разных уровнях государственного управления. В связи с переходом на рыночные основы хозяйствования и начавшейся приватизацией несколько увеличилось поступления от неналоговых источников. Сюда, прежде всего относятся доходы от эксплуатации

государственной собственности (дивиденды) и от продажи (сдачи а аренду) имущества, созданного за счет бюджетных инвестиций.

2. *Налоговая система Кыргызской Республики*

Под **налогом** понимается обязательный, индивидуально безвозмездный денежный платеж, взимаемый с налогоплательщика в соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике устанавливаются *общегосударственные налоги, местные налоги, а также специальные налоговые режимы.*

Общегосударственными налогами являются налоги, устанавливаемые налоговым Кодексом и обязательные к уплате на всей территории Кыргызской Республики:

- 1) подоходный налог;
- 2) налог на прибыль;
- 3) налог на добавленную стоимость;
- 4) акцизный налог;
- 5) налоги за пользование недрами;
- б) налог с продаж.

Местными налогами признаются налоги, устанавливаемые Налоговым кодексом и вводимые в действие нормативными правовыми актами местных кенешей, обязательные к уплате на территориях соответствующих административно-территориальных единиц:

- 1) земельный налог;
- 2) налог на имущество

Налоговым режимом признается порядок исчисления и уплаты налогов, применяемый в случаях и в порядке, установленных налоговым законодательством Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике устанавливаются *общий налоговый режим и специальные налоговые режимы.*

Общим налоговым режимом является режим, установленный настоящим Кодексом, за исключением следующих **специальных налоговых режимов:**

- 1) налог на основе обязательного патента;
- 2) налог на основе добровольного патента;
- 3) упрощенная система налогообложения на основе единого налога;
- 4) налоги на основе налогового контракта;
- 5) налоговый режим в свободных экономических зонах;
- б) налог на специальные средства.

Налог считается установленным лишь в том случае, когда Налоговым кодексом определены налогоплательщики и **элементы налогообложения**, а именно:

- 1) объект налогообложения;
- 2) налоговая база;
- 3) ставка налога;
- 4) налоговый период;
- 5) порядок исчисления налога;
- 6) порядок уплаты налога;
- 7) сроки уплаты налога.

При установлении налога налоговым законодательством Кыргызской Республики могут предусматриваться налоговые льготы и освобождение от уплаты налога.

Объект налогообложения

1. Объектом налогообложения являются права и/или действия, с наличием которых возникает налоговое обязательство.

2. Объект налогообложения по каждому виду налога определяется в соответствии с Налоговым кодексом

Налоговая база.

Налоговой базой является стоимостная, физическая или иная характеристика объекта налогообложения, на основании которой исчисляется сумма налога.

Ставка налога.

1. Ставкой налога является величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы.

2. Ставка налога устанавливается в процентах или в абсолютной сумме на единицу измерения налоговой базы.

Налоговый период

1. Налоговым периодом является период времени, за который определяется налоговая база и исчисляется сумма налога. Если такой период не установлен, налоговым периодом является день возникновения налогового обязательства.

2. Если иное не предусмотрено Налоговым кодексом, налоговым периодом по налогу является:

1) период времени со дня регистрации в качестве налогоплательщика по данному налогу до конца этого налогового периода;

2) период времени с начала налогового периода по налогу до дня исключения налогоплательщика из Государственного реестра налогоплательщиков Кыргызской Республики;

3) период времени со дня регистрации в качестве налогоплательщика по налогу до дня аннулирования регистрации налогоплательщика по данному налогу, в случае, если регистрация и ее аннулирование произошли в течение одного налогового периода.

Порядок исчисления налога

1. Налогоплательщик самостоятельно исчисляет сумму налога, подлежащую уплате за налоговый период, путем умножения налоговой базы на налоговую ставку, исходя из налоговых льгот и освобождений.

2. Обязанность по исчислению суммы отдельных видов налогов возлагается на органы налоговой службы.

Срок уплаты налога

1. Сроки уплаты налогов устанавливаются применительно к каждому налогу отдельно. 2. Изменение установленного срока уплаты налога допускается исключительно в порядке.

3. Нарушение сроков уплаты налога является основанием для привлечения к ответственности, предусмотренной законодательством Кыргызской Республики.

Порядок уплаты налогов

1. Налог уплачивается:

1) всей суммой налога или по частям;

2) с отсрочкой или рассрочкой;

3) до или на дату возникновения налогового обязательства;

4) непосредственно налогоплательщиком или от его имени;

5) непосредственно по месту нахождения налогоплательщика или обособленного подразделения;

6) в наличной или безналичной денежной форме.

2. Порядок уплаты налога устанавливается применительно к каждому налогу отдельно.

Контрольные вопросы:

2. Сущность доходов госбюджета.
3. Состав и структура доходов госбюджета.
4. Источники доходов госбюджета.
5. Что представляет собой налог и каковы его основные функции?
6. Изобразите схематично налоговую систему КР и поясните ее уровни.
7. Что относится к элементам налоговой системы КР? Дайте их краткую характеристику.
8. Что относится к элементам налоговой системы?

Тест

1. **Доходы бюджета как экономическая категория- это:**
 - а) финансовые ресурсы государства;
 - б) денежные отношения;
 - в) денежные средства.
2. **К налоговым поступлениям госуд. бюджета относятся:**
 - а) НДС, акцизный налог;
 - б) таможенные пошлины, штрафные санкции;
 - в) таможенные пошлины, прибыль НБКР, дивиденды от АО.
3. **К неналоговым поступлениям госбюджета относятся:**
 - а) прибыль НБКР;
 - б) арендная плата за пользование госуд. собственностью;
 - в) государственная пошлина.
4. **Обязательными к уплате по всей территории КР являются:**
 - а) общегосударственные налоги;
 - б) местные налоги;
 - в) специальные налоговые режимы

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.
- 7.Ермасова Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009
- 8.Налоговый Кодекс КР.

Тема 6. Управление доходами государственного бюджета.

- 1. Теоретические концепции управления бюджетными доходами.**
- 2. Управление налоговыми и неналоговыми поступлениями бюджета.**

1. Доходы бюджета – это поступающие в бюджет денежные средства, за исключением средств, являющихся источниками финансирования дефицита бюджета.

Управление доходами бюджета – это не только технологический процесс, основанный на законодательной базе, но и формирование системы экономических отношений, возникающих между государством, предприятиями и гражданами по поводу налоговых и неналоговых платежей. Например, поступления налоговых доходов в бюджет зависит не только от функционирования тех или иных налоговых механизмов, но и от сокращения или наращивания налогооблагаемой базы в результате эффективного или неэффективного функционирования хозяйствующих субъектов, являющихся налогоплательщиками. Неналоговые доходы – это поступления которые генерируются главным образом общественным имуществом.

Основная цель управления доходами бюджетов – стабильное финансирование государственных обязательств при умеренном уровне налоговых изъятий и тарифов. Эта цель может быть достигнута только при условии ориентации концепции управления бюджетными доходами с стимулирование экономического роста.

Управление доходами тесно связано с бюджетным прогнозированием и планированием, на этапе которого дается оценка ожидаемых доходов. Прогнозирование объема доходов от оказания услуг начинается с создания эффективной системы оценки реализации бюджетных услуг.

Управление доходами является также важнейшей частью системы исполнения бюджета. От эффективности управления доходами зависят реализация принятого бюджета, возможности достижения установленных приоритетов. Поступление бюджетных доходов регистрируется, учитывается и направляется на использование казначейством, поэтому управление доходами тесно связана с казначейским исполнением бюджета.

Управление доходами должно быть увязано с управлением государственным долгом. Изменения в потоке доходов могут требовать существенной корректировки займов и обслуживания долга.

Кроме того, в процессе управления бюджетными доходами решается, насколько эффективно, с точки зрения финансовых поступлений в бюджет, «работает» муниципальное и государственное имущество, какой оно приносит доход или, если не приносит доход, - в чем состоит эффективность его использования. Это исключительно важные вопросы, без решения которых нельзя двигаться дальше в развитии среднесрочного финансового планирования.

Таким образом, сам процесс управления доходами бюджета, как и любой процесс управления, не ограничивается стадиями прогнозирования и планирования доходов, он включает также исполнение и стадии учета, контроля и анализа доходов бюджета.

Если указанные выше стадии не реализованы в единой системе, то говорить об эффективном управлении доходами бюджета не имеет смысла. И для повышения эффективности управления необходимо их одновременное реформирование таким образом, чтобы все вместе они обеспечили требуемое качество управления бюджетным процессом.

При управлении доходами бюджетов основной акцент помимо фискальной функции должен быть сделан на недопущений препятствий экономическому развитию страны или территории в результате неэффективного налогового администрирования.

Изменение таких параметров, как перечень налогов, ставки налогов налоговая база, заранее предусматривается бюджетной политики КР.

2. Управление налоговыми доходами включает оценку налогового потенциала, оценку эффективности и равномерности налоговой нагрузки и потенциала увеличения собираемости налогов. Оценка налогового потенциала может осуществляться в рамках прогнозирования и планирования налоговых доходов в целях определения размеров трансфертов нижестоящим бюджетам.

Важным элементом управления доходами является сбор и анализ информации о финансово-экономическом положении крупнейших налогоплательщиков. Эта информация собирается с целью прогнозирования динамики и сезонности налоговых поступлений. Ключевым для оценки налогового потенциала является сбор информации, позволяющей оценить налогооблагаемую базу таких показателей, как стоимость основных фондов, объем фонда оплаты труда, прибыль, выручка.

Все меры, направленные на увеличение налоговых сборов, можно подразделить на две группы:

- 1) Прямые методы увеличения налоговых доходов;
- 2) Косвенные методы увеличения налоговых доходов;

К прямым методам увеличения налоговых доходов относится:

- Регулирование налоговых ставок и порядка уплаты налогов;
- Административное воздействие на неплательщиков.

Эффект от регулирования налоговых ставок и порядка уплаты налогов является довольно ограниченным и, как правило, не приводит к росту экономического потенциала территорий, поскольку увеличение налоговой нагрузки может привести к снижению общих налоговых поступлений. Поэтому прямые методы воздействия должны сопротивляться созданием благоприятных экономических и инвестиционных условий.

В настоящее время наиболее действенным прямым методом мобилизации налоговых доходов является административное воздействие на неплательщиков, причем жесткость применяемых мер должна зависеть от уровня неплатежей.

Прямые методы административного воздействия на налогоплательщиков включают:

- Формирование перечня субъектов, которым оказываются бюджетное дотирование, субсидирование и другая финансовая помощь из бюджета;
- Установление льгот по налогам и другим платежам в бюджет для конкретных налогоплательщиков и субъектов хозяйствования;
- Применение финансовых и других санкций в отношении нарушителей бюджетной, в том числе налоговой дисциплины.

Косвенные методы увеличения бюджетных доходов подразделяются на макро- и микроэкономические.

К макроэкономическим методам регулирования доходной части бюджетов относятся:

- Выработка принципов, концепций, программ и методов бюджетной политики;
- Законодательное и нормативно-правовое обеспечение бюджетной политики и мер по регулированию.

К числу методов микроэкономического регулирования бюджетной сферы в области доходов относятся:

- Формирование и поддержание благоприятных условий для развития реального сектора;
- Регулирование и совершенствование неналоговых доходов бюджетов;
- Установление специальных налоговых режимов.

Косвенные методы воздействия на налогоплательщиков региона на основе макроэкономических факторов подразумевают проведение более фундаментальной работы с налоговой базой и стимулирование ее роста по средствам увеличения общей экономической активности.

Контрольные вопросы:

1. В чем отличие налоговых поступлений от неналоговых поступлений бюджета?
2. В чем проявляется экономическое содержание понятия управления бюджетными доходами?
3. Перечислите состав налоговых и неналоговых поступлений в бюджет.
4. Какие перечисления относятся к безвозмездным поступлениям в бюджет?
5. Назовите основные формы межбюджетных трансфертов.
6. Раскройте проблемы управления госуд. собственностью и пути их решения.
7. Охарактеризуйте перспективы развития национальной налоговой системы.

Список литературы:

7. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
8. Бюджетный Кодекс КР.
9. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
10. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
11. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
12. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.
- 7.Ермасова Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009
- 8.Налоговый Кодекс КР.

Тема 7. Сущность расходов госбюджета, и их классификация.

1. Содержание государственных расходов и бюджетные полномочия по расходным обязательствам в Кыргызской Республики.

2. Классификация государственных расходов в Кыргызской Республики и основные направления совершенствования по управлению государственными средствами.

1. Экономическое содержание расходов госбюджета и их классификация.

В экономической теории под государственными расходами принято понимать затраты государства на приобретение материальных благ и услуг, связанных с удовлетворением общественных потребностей.

Расходы бюджета представляют собой процесс выделения и использования финансовых ресурсов, аккумулированных в бюджетах всех уровней бюджетной системы, в соответствии с законом о бюджете на соответствующий финансовый год.

Основная задача политики расходования средств состоит в прямом воздействии на совокупный спрос. Кроме этого, расходование бюджетных средств направлено на поддержание равновесия между сферой производства и природным комплексом, состоянием экономики и степенью ее внешней безопасности, уровнем развития отдельных отраслей и регионов. Размер расходования государственных средств представляет собой важный макроэкономический показатель (их соотношение к ВВП), который свидетельствует о роли государства в экономике.

Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы базируется на единых методологических основах, нормативах минимальной бюджетной обеспеченности, финансовых затратах на оказание государственных услуг, устанавливаемых Правительством КР.

Статья 15 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республики» (извлечения).

Производимые в процессе исполнения бюджета расходы бюджета не могут превышать их предельные размеры, предусмотренные в бюджетах, утвержденных Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, соответствующими местными Кенешами и айыл окмоту. Решения о выдаче бюджетных ссуд из республиканского бюджета

министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям, другим центральным органам исполнительной власти, предприятиям и хозяйствующим субъектам независимо от форм собственности принимаются Правительством Кыргызской Республики в пределах средств, предусмотренных на указанные цели в бюджете на соответствующий год, утвержденном Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Статья 20 (извлечения, там же).

В бюджете на соответствующий год предусматриваются расходы на мероприятия, намечаемые к осуществлению в этом же году.

Расходная часть бюджетов может содержать субсидии предприятиям, организациям или иным экономическим субъектам только на цели, имеющие особую значимость для государства. Юридические лица, получающие субсидии, несут обязательства перед государством в соответствии с целями, на которые были выделены субсидии.

В расходную часть включаются ассигнования на капитальные вложения для действующих и вновь создаваемых хозяйствующих субъектов.

Планирование государственных капитальных вложений осуществляется Министерством финансов Кыргызской Республики.

Ассигнования, выделяемые на строительство объектов промышленно-производственного назначения, носят возвратный характер и предоставляется с уплатой процентов. В расходную часть бюджета включаются также средства на выдачу ссуд министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям и другим центральным органам исполнительной власти, предприятиям и хозяйствующим объектам.

В расходной части бюджета отражаются также дотации и другие средства, выделяемые Социальному фонду Кыргызской Республики.

Показатели расходов отражаются в бюджете с выделением бюджета текущих расходов и бюджета развития, а также основных видов и статей расходов в соответствии с классификацией доходов и расходов бюджета.³

Статья 37 (извлечения, там же).

В Кыргызской Республике устанавливается следующая структура распределения бюджетных полномочий по функциям:

- 1) функции Правительства – расходные обязательства Правительства Кыргызской Республики, финансируемые их республиканского бюджета;
- 2) смешанные функции – расходные обязательства Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту, финансируемые из республиканского и местных бюджетов посредством грантов;
- 3) местные функции – расходные обязательства местных государственных администраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту, финансирование которых осуществляется их местных бюджетов соответствующего уровня.

Из республиканского бюджета финансируются мероприятия, имеющие общегосударственное значение, ответственность по которым полностью возлагается на Правительство Кыргызской Республики через соответствующие государственные органы управления.

Из республиканского и местных бюджетов финансируются мероприятия, в отношении которых Правительство Кыргызской Республики разделяет ответственность по финансированию посредством грантов, устанавливаемых в соответствии со статьей 35 Закона «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике».

Их местных бюджетов финансируются мероприятия, от выполнения которых зависят общий уровень образования, здоровья и благосостояния населения и

ответственность по которым полностью возлагается на местные государственные администрации, органы местного самоуправления и айыл окмоту.

Статья 39 (извлечения, там же).

Максимальные размеры расходов устанавливаются Бюджетной комиссией Правительства Кыргызской Республики, исходя из финансовых возможностей государства.

Классификация государственных расходов в Кыргызской Республики и основные направления совершенствования по управлению государственными средствами.

А. Пигу предложил классифицировать государственные расходы на трансакционные и трансфертные. В первом случае государственным средствам противостоит услуга, выраженная в товаре или труде и финансовые средства государства преобразуются в другие блага. К таким расходам относят государственные инвестиции, государственное потребление товаров и услуг, выплату из бюджета заработной платы. Во втором случае затраты выступают только как прямая передача средств или трансферт. К трансфертным расходам относят пособия домашним хозяйствам, социальное обеспечение.

В настоящее время расходы бюджетов в зависимости от экономического содержания делятся на текущие и капитальные расходы. Эта группировка устанавливается экономической классификацией расходов бюджетов.

Текущие расходы бюджетов – часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственной власти, местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий, субвенций.

Капитальные расходы бюджетов – часть расходов бюджетов, связанных с расширенным воспроизводством, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в государственной собственности, муниципальных образований. Капитальные расходы обеспечивают инновационную и инвестиционную деятельность. К ним относятся расходы, предназначенные для инвестиций, на проведение капитального ремонта, средства, предоставленные в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели и т.п.

В составе капитальных расходов бюджетов формируется бюджет развития (ПГИ).

Сегодняшние масштабы Программы государственных инвестиций (ПГИ), в значительной степени финансируемой за счет внешних займов, должны быть уменьшены и переориентированы на поддержание и совершенствование только стратегически важной для страны производственной и социальной инфраструктуры, которая существенна так же с точки зрения привлечения частных инвестиций. При отборе проектов для финансирования большое внимание будет уделяться их финансовой, экономической и социальной эффективности. Приоритет будет отдаваться проектам, реализуемым на грантовой или очень льготной основе.

Масштабы финансирования со стороны государства будут увеличены с целью поддержания необходимого уровня инвестиций в инфраструктуру в условиях сокращения внешних заимствований; это предполагает заметный рост доходов государственного бюджета и укрепление финансовой системы страны. Будут предприняты меры, обеспечивающие расширение участия отечественных строительных и других компаний в реализации проектов ПГИ, повышение доли инвестиционной составляющей и сокращение доли импорта товаров и услуг в рамках этих проектов.

Контрольные вопросы:

1. Сформулируйте определение расходов бюджета как финансовой и правовой категории.
2. В чем заключается классификация расходов бюджетов? Ее практическое значение?
3. Что представляет собой расходные обязательства? Каких видов они бывают?

4. Охарактеризуйте структуру расходов госбюджета КР.
5. Существует ли практика предоставления субвенций из госбюджета КР?
6. Каковы основные направления политики госуд. расходов бюджета КР.

Тест

1. Расходы бюджета обусловлены:

- а) госуд. устройством;
- б) разграничением предметов ведения между различными бюджетными уровнями;
- в) спецификой современного этапа развития.

2. Расходы бюджета как финансовая категория- это:

- а) финансовые ресурсы;
- б) финансовые отношения;
- в) бюджетные отношения.

3. По экономическому содержанию расходы бюджета классифицируются на:

- а) предусмотренные и непредусмотренные законодательством;
- б) текущие и капитальные;
- в) коммерческие и некоммерческие.

4. Расходные обязательства представляют собой:

- а) соглашение между публично-правовыми образованиями;
- б) обязанности публично-правового образования;
- в) полномочия органов власти.

5. Приоритетными расходами госбюджета являются:

- а) финансирование инфраструктурных проектов;
- б) финансирование приоритетных национальных проектов;
- в) финансирование социальных расходов.

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник- Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского- 4-е изд- Питер, 2008.

Тема 8. Управление расходами государственного бюджета.

1.Управление бюджетными расходами: принципы, цели, задачи.

2. Формы бюджетных расходов.

3. Бюджет развития.

4. Разграничение расходных полномочий в КР и система управления расходами.

1.Управление бюджетными расходами: принципы, цели, задачи.

Место и роль системы управления расходами бюджетов в системе управления общественными финансами определяется двумя факторами: объемом общественных расходов и теми целями и задачами, которые стоят перед органами государственной власти и органами местного самоуправления. При решении указанных задач необходимо определить, какие средства на это нужны и какие расходы на эти цели соответствующий уровень власти может себе позволить. На всех уровнях государственной власти и местного самоуправления управления расходами находится под более пристальным вниманием представительных органов и общественности, чем любой другой элемент системы управления общественными финансами.

В мировой практике исполнение бюджетов в части расходов прежде всего – элемент стратегии. Это комплекс управленческих мер, которые с помощью такого инструмента, как система бюджетов, обеспечивают повышение качества государственного

управления на всех уровнях. Соответственно, если роль финансового органа сводится к обслуживанию финансовых потоков региона или муниципального образования, то при смене вектора бюджетного управления расходы становятся инструментом этого управления.

В рамках существующей системы управления расходами каждому распорядителю бюджетных средств выделяется определенный объем финансовых ресурсов, четко разделенный по составу. При этом распорядитель не вправе потратить выделенные на одно направление средства на другие цели, даже если это является, с его точки зрения, необходимым или оптимальным: его возможности для управления финансовыми средствами достаточно ограничены.

Более того, в случае экономии по какой-то статье расходов распорядитель не может потратить неистраченные деньги по своему усмотрению, и они возвращаются в бюджет соответствующего уровня, т.е. распорядители бюджетных средств лишены стимулов экономично распорядиться полученными средствами. Таким образом, бюджетные деньги ежегодно тратятся недостаточно эффективно, поскольку сама система управления расходами способствует более экономному и рациональному использованию выделенных средств.

В рамках системы управления расходами бюджетов можно выделить следующие цели управления (большинство их них определены в бюджетных посланиях Президента КР; их актуальность постоянно подтверждается и Правительством КР):

- повышение эффективности использования бюджетных средств;
- прозрачность денежных потоков и использования средств (при целевом подходе к распределению средств облегчается контроль за их использованием, и, соответственно, появляется возможность оценить эффективность);
- достаточность средств для достижения цели (при управлении расходами появляется возможность оценить конкретное количество ресурсов, необходимое для достижения поставленной задачи; соответственно, средства распределяются исходя из приоритетности задач и в полном объеме для достижения результата);
- выявление проблемных точек (недостижение ожидаемых результатов в течении ряда периодов как раз и будет сигналом, показывающим существование проблемных точек).

Цели управления определяют следующие задачи:

- переход к программно-целевому распределению средств;
- определение направлений деятельности и необходимого объема финансовых ресурсов;
- определение критериев результативности;
- четкое определение статей расходов, необходимых для достижения поставленных целей;
- мониторинг и оценка эффективности;

Повышение эффективности бюджетных расходов прежде всего связано с осуществлением преобразований в области бюджетного процесса. Можно выделить несколько основных направлений таких преобразований.

Первое направление включает в себя комплекс мер по обеспечению полного финансирования обязательств, принятых на себя государственными органами власти, а также органами местного самоуправления. В связи с этим требуется планомерная работа по инвентаризации бюджетных обязательств, в особенности в социальной сфере. Итогом подобной инвентаризации должна стать выработка предложений по отмене тех нормативных актов, финансирование которых не способствует устойчивому росту экономики и социальной сферы, но ложится бременем на бюджетную систему.

Второе направление предполагает внедрение программно-целевого принципа при планировании и исполнении бюджета. В рамках данного направления необходимо изменить процедуры составления и утверждения бюджета. Указанные процедуры должны

быть переориентированы на выработку четких расходных приоритетов и оценку их реализации. Это влечет за собой укрепление планируемых позиций и изменение перечня и формата бюджетных документов с существенным расширением полномочий органов исполнительной власти при исполнении бюджета, полномочий распорядителей бюджетных расходов и получателей бюджетных средств, в том числе бюджетных учреждений. Необходимо также разработать и внедрить систему распределения бюджетных средств по межведомственным программам, нацеленным на решение острых социальных и экономических проблем. При этом для исключения отраслевого лоббизма необходимо установить строго конкурентные принципы отбора программ для бюджетного финансирования, внедрить систему институционального и индивидуального контрактования сотрудников государственной власти, установить систему оценки эффективности осуществления программ. Исключительно важным в связи с этим является среднесрочное планирование, которое позволяет зафиксировать источники и объемы финансирования программ на несколько лет.

Третьим направлением является совершенствование методов закупок для государственных и муниципальных нужд. Необходимо полностью перевести финансирование закупок и подряда для государственных и муниципальных нужд на конкурсную основу и одновременно создать необходимые условия для честной конкуренции в рамках таких конкурсов.

Четвертым направлением является создание условий, при которых бюджетные услуги могли бы предоставляться организациями различных организационно-правовых форм. Для этого необходимо реформирование системы государственных и муниципальных унитарных, казенных предприятий и бюджетных учреждений. Смысл подобной реформы заключается в сокращении государственного сектора экономики при одновременном повышении его эффективности. Сокращение государственного сектора должно происходить за счет перехода части бюджетных организаций в частный сектор на добровольной основе в условиях поэтапного сокращения бюджетной составляющей их финансирования. Это прежде всего касается отраслей социальной сферы, в особенности здравоохранения и образования. Такие организации участвуют на конкурсной основе в распределении бюджетных средств и несут полную ответственность по своим обязательствам. Оставшиеся бюджетные организации теряют какую бы то ни было финансовую самостоятельность и финансируются из бюджета по строго фиксированной смете.

Пятым направлением реформирования бюджетного процесса является совершенствование отчетности. Предполагается установить полный охват отчетностью государственных и муниципальных операций с бюджетными и внебюджетными средствами.

Шестое направление включает в себя мероприятия по установлению объективных ориентиров для определения бюджетных ассигнований. Требуется перейти к нормативам минимального необходимого финансирования государственных и муниципальных услуг в социальной сфере, а в дальнейшем – и по иным видам бюджетных расходов. Важнейшими условиями эффективности такой системы нормативов являются: принцип подушевого финансирования, когда возмещение государственных и муниципальных услуг происходит в соответствии с количеством потребителей этих услуг; фиксирование доли софинансирования нормативов из бюджетов различного уровня. Следует определить круг лиц, которым должны предоставляться на безвозмездной основе, критерии нуждаемости и, наконец, обеспеченность нормативов достаточным уровнем финансирования.

Седьмым направлением являются совершенствование механизмов казначейского исполнения и контроля за расходованием бюджетных средств и их распространение.

В рамках реструктуризации бюджетной сферы предполагается провести преобразования, направленные на устранение следующих недостатков:

- распыления финансовых ресурсов;

- предоставления услуг неудовлетворительного качества и не в требуемых объемах;
- низкого качества управления бюджетными учреждениями;
- непрозрачности бюджета;
- реализации функций распорядителя бюджетных средств организациями, подведомственными органам исполнительной власти других уровней. В частности, смешение функций возникает, когда главные распорядители средств бюджета не имеют территориальных подразделений на территории определенного субъекта муниципального образования и делегируют свои полномочия по распоряжению средствами бюджета, выделенные для финансирования находящихся в их ведении бюджетополучателей.

Исключить указанные недостатки в существенной мере позволяет внедрение системы управления расходами на принципах бюджетирования, ориентированного на результат (БОР), что предполагает:

- внедрение программно-целевого метода планирования в бюджетную практику. В рамках этого метода распределение бюджетных ресурсов между администраторами бюджетных средств и реализуемыми ими бюджетными программами должно вестись с учетом или в прямой зависимости от достижения конкретных результатов в соответствии со среднесрочными приоритетами социально-экономической политики и в пределах прогнозируемых на долгосрочную перспективу объемов бюджетных ресурсов;
- переход к многолетнему бюджетному планированию с установлением четких правил изменения объема и структуры ассигнований и повышением предсказуемости объема ресурсов, которым управляют администраторы бюджетных средств. В связи с этим возникает необходимость в группировке расходных обязательств в зависимости от степени их предопределенности и правил планирования ассигнований на их выполнение;
- создание систем мониторинга результативности бюджетных расходов, внешнего и внутреннего аудита.

2.Формы бюджетных расходов. Бюджетный кодекс устанавливает, что предоставление бюджетных средств осуществляется в форме бюджетных ассигнований.

Бюджетные ассигнования – это предельные объемы денежных ресурсов, предусмотренных в соответствующем финансовом году для исполнения бюджетных обязательств.

Они могут предоставляться на следующие цели:

- 1) оказание государственных (муниципальных) услуг, в том числе оплату государственных (муниципальных) контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд;
- 2) социальное обеспечение населения;
- 3) предоставление бюджетных инвестиций юридическим лицам, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями;
- 4) предоставление субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг;
- 5) предоставление межбюджетных трансфертов;
- 6) предоставление платежей, взносов, безвозмездных перечислений субъектам международного права;
- 7) обслуживание государственного долга.

К бюджетным ассигнованиям на оказание государственных (муниципальных) услуг относятся ассигнования на следующие цели:

- обеспечение деятельности бюджетных учреждений;

- закупки товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд (за исключением бюджетных ассигнований для обеспечения выполнения функций бюджетного учреждения), в том числе в целях:
 - а) оказания государственных (муниципальных) услуг физическим и юридическим лицам;
 - б) осуществления бюджетных инвестиций в объекты государственной (муниципальной) собственности (за исключением государственных (муниципальных) унитарных предприятий);

Как показывает бюджетная практика, объем и структура значительной части расходных обязательств predetermined ранее принятыми правовыми актами, заключенными договорами и соглашениями, действующими бюджетными программами и т.д. Ассигнования на исполнение этих обязательств, как правило, подлежат обязательному включению в ежегодный бюджет с использованием достаточно простых правил определения или корректировки их объема. Для их существенного изменения в ту или иную сторону или отмены требуется внесение соответствующих изменений в ранее принятые нормативные правовые акты.

В то же время существует и иные по своему типу расходные обязательства, включение которых в бюджет в том или ином объеме зависит от решений, принимаемых непосредственно в ходе формирования бюджета. Указанные обязательства и ассигнования на их исполнение требуют в рамках бюджетного процесса более детального обоснования, в том числе имеющихся бюджетных ограничений в рамках среднесрочного финансового плана.

Текущие расходы бюджетов соответствующего уровня власти обеспечивают покрытие ежедневных потребностей государства и местного самоуправления. Это часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее финансирование органов государственной власти, органов местного самоуправления, бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций, субсидий и субвенций на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы в соответствии с бюджетной классификацией Кыргызской Республики.

Все более важную роль в структуре бюджета должны играть капитальные расходы. Возведение многих объектов не ограничивается рамками одного года, и адресная программа капитальных вложений как составная часть бюджета не может формироваться в расчете только на очередной год. Экономическая эффективность и доходность введенных в эксплуатацию объектов могут быть отражены и учтены в среднесрочном финансовом плане. Это расширяет горизонт планирования от выделения средств на инвестиции до их возврата и позволяет, соответственно, учесть появляющиеся средства в доходах бюджетов будущих периодов.

Согласно принципу экономической целесообразности, для финансирования текущих расходов должны привлекаться собственные средства могут привлекаться под расходы, которые принесут добавленную стоимость, т.е. в бюджетные инвестиции.

Текущие и капитальные расходы бюджета

Расходы бюджетов в зависимости от их экономического содержания делятся на текущие расходы и капитальные расходы.

Текущие расходы - часть расходов бюджетов, обеспечивающая текущее функционирование органов государственного управления, органов местного самоуправления и подведомственных им бюджетных учреждений, оказание государственной поддержки другим бюджетам и отдельным отраслям экономики в форме дотаций и субсидий на текущее функционирование, а также другие расходы бюджетов, не включенные в капитальные расходы.

Капитальные расходы - часть расходов бюджетов, обеспечивающая инновационную и инвестиционную деятельность, включающая статьи расходов, предназначенные для инвестиций в действующие или вновь создаваемые юридические лица в соответствии с утвержденной инвестиционной программой, средства, предоставляемые в качестве бюджетных кредитов на инвестиционные цели юридическим лицам, расходы на проведение капитального (восстановительного) ремонта и иные расходы, связанные с расширенным воспроизводством, расходы, при осуществлении которых создается или увеличивается имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности.

В составе капитальных расходов бюджетов формируется бюджет развития.

3. Бюджет развития Кыргызской Республики – часть республиканского и местных бюджетов, формируемая за счет бюджетных средств, внутренних и внешних заимствований и грантов для финансирования инновационной и инвестиционной деятельности получателей бюджетных средств в производственной и непроизводственной сферах.

Средства Бюджета развития направляются на создание и развитие инфраструктуры, поддержку корпоративного сектора, создание инновационной системы, обеспечение реализации институциональных преобразований государственного управления.

Средства Бюджета развития используются исключительно на финансирование инвестиционных проектов.

Объем денежных средств, направляемых в Бюджет развития, устанавливается законом (решением) о бюджете.

Источники формирования бюджета развития

Средства Бюджета развития формируются за счет следующих источников:

- внутренние и внешние заимствования на инвестиционные цели;
- доходы бюджета от продажи активов, находящиеся в государственной и муниципальной собственности;
- доходы бюджета от ранее произведенных бюджетных инвестиционных ассигнований;
- средства Региональных фондов развития;
- средства республиканского и местных бюджетов;
- гранты, добровольные взносы и иная финансовая помощь;
- другие источники, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

ФОРМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИНВЕСТИРОВАНИЯ

Государственные инвестиции за счет средств Бюджета развития осуществляются в форме:

- капитальных вложений на создание и развитие государственной (муниципальной) собственности и реализацию институциональных преобразований в секторе государственного управления;
- кредитования инвестиционных проектов;
- участия в формировании и увеличении уставного капитала предприятий;
- стимулирующих (долевых) грантов.

Планирование государственных инвестиций осуществляется в соответствии с Программой государственных инвестиций, разрабатываемой Правительством Кыргызской Республики, и региональными программами развития.

Инвестиции в государственную и муниципальную собственность

Государственные инвестиции на развитие объектов государственной и муниципальной собственности направляются за счет средств Бюджета развития на бесплатной и безвозвратной основах.

Требования к содержанию, порядок разработки и рассмотрения финансово-экономического обоснования государственных инвестиций, осуществляемых на развитие объектов государственной и муниципальной собственности, определяются Правительством Кыргызской Республики, органами местного самоуправления.

Бюджетное кредитование

Бюджетные кредиты предоставляются юридическим лицам на основании договора, заключенного в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики с учетом положений настоящего закона и иных нормативных актов.

Бюджетный кредит может быть предоставлен только при условии предоставления заемщиком гарантии обеспечения исполнения своего обязательства по возврату указанного кредита и отсутствия задолженности перед бюджетом.

Общий объем бюджетных кредитов определяется соответствующим законом (решением) о бюджете.

Решение о выдаче бюджетных кредитов из республиканского бюджета принимается Правительством Кыргызской Республики, а по кредитам, выданным из местных бюджетов, – органами, исполняющими бюджет по согласованию с местными кенешами.

Требования к содержанию, порядок разработки и рассмотрения финансово-экономического обоснования государственных инвестиций, осуществляемых посредством бюджетного кредитования, определяются Правительством Кыргызской Республики, органами местного самоуправления.

Получатели бюджетного кредита обязаны предоставлять информацию и отчет об использовании бюджетного кредита в органы, исполняющие бюджет и в соответствующие уполномоченные органы, определенные Правительством Кыргызской Республики и органами местного самоуправления. Выданные бюджетные кредиты не подлежат списанию.

Осуществление государственных инвестиций посредством участия в формировании и увеличении уставного капитала предприятий

Выделение денежных средств за счет средств Бюджета развития на реализацию инвестиционных проектов государственно-частного партнерства осуществляется посредством инвестиций в имущество предприятий, при соответствующем долевом участии Правительства Кыргызской Республики, органов местного самоуправления в уставных капиталах этих предприятий. Государственные инвестиции, реализуемые посредством участия в формировании и увеличении уставного капитала предприятий, включаются в среднесрочные программы экономического развития на основании заключения экспертизы уполномоченных органов по финансово-экономическому обоснованию указанных инвестиций. Финансово-экономическое обоснование государственных инвестиций, осуществляемых посредством участия в формировании и увеличении уставного капитала предприятий, представляет собой документ, содержащий обоснование целесообразности и оценку эффективности вложения бюджетных средств в уставный капитал предприятий.

Созданные с привлечением бюджетных средств объекты производственного и непромышленного назначения в эквивалентной части уставных капиталов и имущества передаются в управление соответствующим органам управления государственным или муниципальным имуществом.

Требования к содержанию, порядок разработки и рассмотрения финансово-экономического обоснования государственных инвестиций, осуществляемых посредством участия в формировании и увеличении уставного капитала предприятий, определяются Правительством Кыргызской Республики, органами местного самоуправления.

Стимулирующие-долевые гранты Стимулирующие-долевые гранты предоставляются в рамках бюджета развития в виде долевого финансирования инвестиционных проектов на конкурсной основе.

Отбор инвестиционных проектов для предоставления стимулирующих (долевых) грантов осуществляется в порядке, установленном настоящим законом и нормативными правовыми актами Кыргызской Республики.

ПЛАНИРОВАНИЕ И РЕАЛИЗАЦИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

Порядок формирования и утверждения инвестиционных проектов

Отбор инвестиционных предложений и формирование перечня инвестиционных проектов осуществляется в рамках Стратегии среднесрочной фискальной политики в соответствии с действующими и разрабатываемыми государственными, отраслевыми (секторальными) и региональными среднесрочными программами экономического развития республики и территорий.

Подготовка инвестиционного проекта предусматривает организацию отраслевым министерством, ведомством, заявителем разработки технико-экономического обоснования инвестиционного проекта и проведения его экспертизы в профильных министерствах и ведомствах, исполнительно-распорядительных органах местного самоуправления.

Центральный уполномоченный орган по планированию и исполнению бюджета, местные государственные администрации, исполнительный орган местного самоуправления осуществляют оценку и отбор инвестиционных проектов в соответствии с установленными количественными и качественными критериями и формируют Перечень инвестиционных проектов для представления его на рассмотрение в Правительственную комиссию, комиссию соответствующих местных кенешей.

Одобренный Правительством Кыргызской Республики, комиссией органа местного самоуправления Перечень инвестиционных проектов включается в Бюджеты развития соответствующих бюджетов на планируемый трехлетний период с началом реализации в очередном или планируемых годах среднесрочного периода.

Рассмотрение предложений по инвестиционным проектам, финансирование которых осуществляется из местных бюджетов, требует обязательного проведения общественного обсуждения.

Решение о выделении средств из Регионального фонда развития на долевое финансирование инвестиционных проектов в форме стимулирующего (долевого) гранта и его объемах принимается Комиссией Регионального фонда развития и утверждается местными (районными) кенешами решением о бюджете.

Порядок рассмотрения, утверждения и реализации государственных инвестиционных проектов определяется Правительством Кыргызской Республики и органами местного самоуправления в соответствии с настоящим Законом.

Контроль за исполнением Бюджета развития

Учет, отчетность и контроль операций по использованию средств Бюджета развития осуществляется в порядке установленном для учета операций со средствами республиканского и местных бюджетов в соответствии с настоящим Законом.

Мониторинг реализации инвестиционных проектов осуществляется Центральным уполномоченным органом по планированию и исполнению бюджета, органами исполняющим соответствующие бюджеты.

Порядок, сроки и формы предоставления информации о ходе реализации инвестиционных проектов, реализуемых за счет средств Бюджета развития, определяются Центральным уполномоченным органам по планированию и исполнению бюджета.

Органы, исполняющие соответствующие бюджеты, представляют в Центральный уполномоченный орган по планированию и исполнению бюджета сводную информацию о реализации инвестиционных проектов, осуществляемых с участием средств местных бюджетов и регионального фонда развития.

4. В Кыргызской Республике устанавливается следующая структура распределения расходных обязательств:

- расходные обязательства Правительства Кыргызской Республики;
- расходные обязательства местных государственных администраций;
- расходные обязательства органов местного самоуправления;
- смешанные расходные обязательства.

Перераспределение обязанностей по бюджетным расходам между органами государственной власти и местного самоуправления, в особых случаях могут быть осуществлены исключительно на основании законов Кыргызской Республики.

Правительство Кыргызской Республики, местные государственные администрации и органы местного самоуправления обязаны вести реестры расходных обязательств. Под реестром расходных обязательств понимается свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных органами государственной власти (органами местного самоуправления) договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

Расходные обязательства правительства – бюджетные обязательства Правительства Кыргызской Республики, возникающие при выполнении органами государственного управления функций и полномочий, исполнение которых согласно законодательству Кыргызской Республики, международным и иным договорам и соглашениям должно происходить за счет средств республиканского бюджета.

Из республиканского бюджета финансируются мероприятия, имеющие общегосударственное значение, ответственность по которым полностью возлагается на Правительство Кыргызской Республики через соответствующие государственные органы управления.

Расходные обязательства местных государственных администраций – бюджетные обязательства местных государственных администраций, возникающие при выполнении ими функций, установленных законодательством Кыргызской Республики и финансируемые из местных бюджетов районов.

Расходные обязательства органов местного самоуправления - бюджетные обязательства органов местного самоуправления, возникающие в соответствии с наделенными и делегированными функциями органов местного самоуправления, установленные законодательством Кыргызской Республики, финансирование которых осуществляется из местных бюджетов органов местного самоуправления.

Расходные обязательства органов местного самоуправления, возникшие при осуществлении ими делегированных государственных полномочий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, исполняются за счет межбюджетных

трансфертов из республиканского бюджета, в порядке, предусмотренном настоящим законом.

Смешанные расходные обязательства - бюджетные обязательства Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций, органов местного самоуправления, финансируемые из республиканского и местных бюджетов.

Из республиканского и местных бюджетов финансируются мероприятия, в отношении которых Правительство Кыргызской Республики разделяет ответственность по финансированию посредством межбюджетных трансфертов, устанавливаемых в соответствии с настоящим Законом.

Действия органов государственной власти в течение или между бюджетными годами по осуществлению различных программ или мероприятий, которые заведомо повлекут за собой увеличение расходов местных бюджетов без соответствующих источников финансирования (компенсации), запрещаются.

При этом с точки зрения управления расходами можно выделить следующие полномочия участников бюджетного процесса (см.таблицу)

**Полномочия участников бюджетного процесса
в сфере управления расходами**

Участник бюджетного процесса	Полномочия
1	2
Органы законодательной власти	Утверждение отчетов об исполнении бюджетов. Осуществление контроля за исполнением бюджетов. Формирование и определение правового статуса органов, осуществляющих контроль за исполнением бюджетов соответствующих уровней бюджетной системы КР.
Органы исполнительной власти	Составление проекта расходной части бюджета. Исполнение бюджета в форме ведомственного контроля за исполнением бюджета.
НБКР	Обслуживание счетов бюджета
Органы государственного и муниципального финансового контроля	Предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджетов.
Главные распорядители	Распределение средств бюджета по ведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств. Представительство в договорах о предоставлении бюджетных средств на возвратной основе, гарантий, бюджетных инвестиций. Определения задания по предоставлению государственных и муниципальных услуг для подведомственных распорядителей и получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат. Утверждение сметы доходов и расходов подведомственных бюджетных учреждений. Составление бюджетной росписи, распределение лимитов бюджетных обязательств по подведомственным распорядителям и получателям бюджетных средств и исполнение

	<p>соответствующей части бюджета.</p> <p>Осуществление контроля получателей бюджетных средств в части обеспечения целевого использования бюджетных средств, своевременного их возврата, предоставления отчетности, выполнения заданий по предоставлению государственных или муниципальных услуг.</p> <p>Осуществление контроля за использованием бюджетных средств распорядителями бюджетных средств, бюджетными учреждениями и другими получателями бюджетных средств, государственными и муниципальными унитарными предприятиями.</p>
Распорядители бюджетных средств	<p>Распределение бюджетных средств по подведомственным получателям бюджетных средств.</p> <p>Представительство в договорах о предоставлении бюджетных средств на возвратной основе, в договорах на предоставление гарантий за участников бюджетного процесса, распределение бюджетных инвестиций.</p> <p>Составление бюджетной росписи, распределение лимитов бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств.</p>
	<p>Определение заданий по предоставлению государственных и муниципальных услуг для получателей бюджетных средств с учетом нормативов финансовых затрат.</p> <p>Утверждение смет расходов подведомственных бюджетных учреждений.</p> <p>Осуществление контроля за исполнением бюджетных средств подведомственными получателями бюджетных средств.</p>

Контрольные вопросы:

1. В чем сущность расходов бюджетных средств и какие функции выполняют уровни власти при их расходовании?
2. Какие две стороны единого распределительного процесса находят свое выражение в расходах бюджета?
3. Как Правительством КР формируются приоритеты бюджетных расходов?
4. Чем определяются место и роль системы управления расходами бюджетов в системе управления государственными финансами?
5. Что представляет собой и из чего состоят бюджетные инвестиции?
6. Какие существуют в настоящее время главные проблемы бюджетной политики в сфере расходов?

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.
- 7.Ермасова Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009

Тема 9. Бюджетный процесс и его стадии.

1. Сущность и содержание бюджетного процесса.

2. Этапы бюджетного процесса.

1. Бюджетный процесс- это процесс составления, рассмотрения, исполнения и контроля бюджетов , а также составления и утверждения отчетов об их исполнении. Все стадии бюджетного процесса регламентируются процессуальными нормами бюджетного права. Таким образом, бюджетный процесс представляет собой регламентированную нормами бюджетного права деятельность государственных органов по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджетов, а также по составлению и утверждению отчетов об исполнении бюджетов. В связи с тем, что каждый бюджет действует в течении одного года (с 1 января по 31 декабря), все названные стадии бюджетного процесса из года в год повторяются.

Бюджетную систему Кыргызской Республики составляют самостоятельные республиканский и местные бюджеты, включаемые в государственный (консолидированный) бюджет Кыргызской Республики.

Республиканский бюджет составляется и исполняется Правительством Кыргызской Республики, **местные бюджеты** - местными государственными администрациями, органами местного самоуправления и айыл окмоту. Республиканский бюджет рассматривается и утверждается Жогорку Кенешем, местные бюджеты - местными кенешами.

Порядок составления, рассмотрения, утверждения и исполнения республиканского бюджета определяется **Законом «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» от 13 июля 1999 года N 69**, а местных бюджетов, кроме того, - другими законами Кыргызской Республики и решениями соответствующих кенешей в рамках законодательства Кыргызской Республики.

Изменения в Закон о республиканском бюджете, проекты законов о введении или отмене налогов, об освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств государства, другие проекты законов, предусматривающие увеличение расходов, покрываемых за счет государственного бюджета, либо сокращение его доходной части, могут быть приняты только с согласия Правительства Кыргызской Республики.

Гласность бюджетного процесса.

Рассмотрение и утверждение республиканского и местных бюджетов производится Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, местными кенешами всех уровней гласно и публично, за исключением рассмотрения вопросов, отнесенных законодательством Кыргызской Республики к категории государственных тайн, разглашение которых может нанести ущерб государственным интересам, суверенитету, экономической и государственной безопасности.

Постановления Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по отчету об исполнении республиканского бюджета, местных кенешей - об исполнении местных бюджетов, Закон Кыргызской Республики о республиканском бюджете и решения кенешей о местных бюджетах на соответствующий год подлежат публикации в средствах массовой информации.

Главные участники бюджетного процесса.

1) Главными участниками бюджетного процесса являются:

1. Президент Кыргызской Республики;
2. Правительство Кыргызской Республики;
3. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики;
4. Местные кенешы (кенешы местных государственных администраций и органов местного самоуправления);

5. Органы исполнительной власти;
6. Органы денежно-кредитного регулирования;
7. Органы государственного финансового контроля;
8. Государственные внебюджетные фонды;
9. Главные распорядители, распорядители бюджетных средств;
10. Иные органы, на которые законодательством Кыргызской Республики возложены бюджетные, налоговые и иные полномочия.

2) Участниками бюджетного процесса также являются бюджетные учреждения, государственные предприятия, другие получатели бюджетных средств, а также кредитные организации, осуществляющие отдельные операции со средствами бюджетов.

Участниками бюджетного процесса на республиканском уровне являются:

1. Президент;
2. Правительство;
3. Министерство Финансов;
4. Казначейство
5. Органы, осуществляющие сбор доходов бюджета;
6. Национальный Банк;
7. Счетная палата;
8. Государственные внебюджетные фонды;
9. Иные органы, на которые законодательством Кыргызской республики возложены бюджетные, налоговые полномочия.

Полномочия участников бюджетного процесса установлены и регулируются в Законе «Об основных принципах бюджетного права в КР».

К полномочиям органов законодательной власти относится:

1. Жогорку Кенеш, представительные органы местного самоуправления рассматривают и утверждают бюджеты и отчеты об их исполнении, осуществляют последующий контроль за исполнением бюджетов, осуществляют другие полномочия в соответствии с Бюджетным Кодексом, иными нормативными правовыми актами бюджетного законодательства Кыргызской Республики.
2. Представительные органы местных государственных администраций и органов местного самоуправления не имеют права создавать резервные фонды, а также выполнять отдельные функции по исполнению бюджетов.

Полномочия органов исполнительной власти:

Органы исполнительной власти, местная государственная администрация осуществляют составление проекта бюджета, внесение его с необходимыми документами и материалами на утверждение Жогорку Кенешу, представительного органа местного самоуправления, исполнение бюджета, в том числе сбор доходов бюджета, представляют отчет об исполнении бюджета на утверждение, Жогорку Кенешу, представительных органов местного самоуправления, осуществляют другие полномочия, определенные Бюджетным Кодексом, иными нормативными правовыми актами бюджетного законодательства Кыргызской Республики.

Полномочия Национального Банка:

1. Национальный Банк совместно с Правительством разрабатывает и представляет на рассмотрение Жогорку Кенеша основные направления денежно-кредитной политики. Национальный Банк обслуживает счета бюджета.
2. Национальный Банк осуществляет функции генерального агента по государственным ценным бумагам Кыргызской Республики.

Полномочия органов государственного финансового контроля:

1. Осуществляют контроль за исполнением бюджетов и государственных внебюджетных фондов, проводят экспертизы проектов бюджетов, целевых программ и иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства.
2. Осуществляют предварительный, текущий и последующий контроль за исполнением бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов.

Полномочия Министерства Финансов:

1. Составляет проект бюджета и представляет его в Правительство;
2. Принимает участие в разработке, подготовке проектов бюджетов государственных внебюджетных фондов;
3. Осуществляет методическое руководство в области составления, исполнения проекта республиканского бюджета;
4. Разрабатывает прогноз консолидированного бюджета Кыргызской Республики;
5. Получает от органов исполнительной власти и органов местного самоуправления материалы, необходимые для составления проекта республиканского бюджета, отчета об исполнении республиканского бюджета, прогноза, отчета об исполнении консолидированного бюджета Кыргызской Республики;
6. Организует исполнение республиканского бюджета;
7. Осуществляет предварительный и текущий контроль за исполнением республиканского бюджета;
8. Составляет отчет об исполнении консолидированного республиканского бюджета Кыргызской Республики;
9. Устанавливает порядок ведения учета и составления отчетности об исполнении бюджетов всех уровней бюджетной системы, смет расходов бюджетных учреждений, устанавливает формы учета и отчетности по исполнению бюджетов всех уровней бюджетной системы в соответствии с Бюджетным Кодексом Кыргызской Республики;
10. Ведет сводный реестр главных распорядителей, распорядителей и получателей средств республиканского бюджета и осуществляет регистрацию бюджетных учреждений, деятельность которых финансируется из средств республиканского бюджета.

Государственный (консолидированный) бюджет.

Министерство финансов Кыргызской Республики ежегодно рассчитывает укрупненные прогнозные показатели государственного (консолидированного) бюджета Кыргызской Республики на предстоящий год, а также формирует государственный (консолидированный) бюджет и годовой отчет о его исполнении путем суммирования утвержденных в установленном порядке бюджетов, входящих в бюджетную систему Кыргызской Республики, и годовых отчетов об их исполнении.

Государственный (консолидированный) бюджет Кыргызской Республики сосредотачивает в себе часть валового внутреннего продукта (ВВП) государства, является основным финансовым планом образования и использования фонда его денежных средств и представляет собой сметы доходов и расходов соответствующих органов государственной власти.

Бюджетным годом на территории Кыргызской Республики является промежуток времени с 1 января по 31 декабря включительно. Счетный период включает финансовый год и период после его завершения, составляющий не более одного месяца, в течение которого завершаются операции по обязательствам, принятым в рамках исполнения бюджета за отчетный год.

Конкретный срок завершения операций по бюджету определяется ежегодно Министерством финансов Кыргызской Республики.

2. Этапы бюджетного процесса:

1. Формирование
2. Рассмотрение
3. Утверждение

4. Исполнение и отчет об исполнении

5. Контроль и аудит

Формирование республиканского бюджета

Составление проекта республиканского бюджета осуществляется Правительством в соответствии с настоящим Кодексом и начинается не позднее 1 марта до начала очередного финансового года. Порядок составления проекта республиканского бюджета, а также порядок работы над документами и материалами, обязательными для представления одновременно с проектом республиканского бюджета, определяются Правительством и включаются в «Инструкции по подготовке бюджета» для министерств и ведомств Кыргызской Республики, которые рассматриваются в Жогорку Кенеше.

До составления проекта республиканского бюджета на следующий год Правительство своим решением создает Бюджетную комиссию Правительства (далее - Комиссия).

В состав Комиссии входят Президент или его уполномоченный представитель, Премьер-министр Кыргызской Республики, Министр финансов, Министр труда и социальной защиты Кыргызской Республики, Министр обороны Кыргызской Республики и Председатель Национального банка. Комиссия регулярно осуществляет свою деятельность в соответствии с Положением, утверждаемым Правительством. Ролью Комиссии является управление бюджетным процессом, соответствующего принципам и приоритетам, установленным Президентом и Правительством. Комиссия призвана осуществлять следующие функции:

- 1) рассмотрение и утверждение среднесрочного прогноза бюджета;
- 2) рассмотрение и утверждение вариантов сценариев по формированию расходной и доходной частей бюджета в пределах установленных контрольных параметров;
- 3) установление контрольных цифр, или ограничений по расходам министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий и других учреждений, финансируемых из республиканского бюджета;
- 4) окончательное утверждение проекта бюджета до его представления в Жогорку Кенеш.

Составление проекта республиканского бюджета Кыргызской Республики осуществляется Министерством финансов Кыргызской Республики согласно календарному плану, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики, на основании:

- 1) прогноза социально-экономического развития Кыргызской Республики на очередной финансовый год;
- 2) среднесрочного финансового прогноза;
- 3) основных направлений бюджетной и налоговой политики Кыргызской Республики на очередной финансовый год;
- 4) прогноза сводного финансового баланса на очередной финансовый год.

Министерство финансов несет ответственность за подготовку проекта бюджета.

Министерство финансов должно представить среднесрочный прогноз бюджета Правительству не позднее 1 апреля текущего года. Правительство должно вынести среднесрочный прогноз бюджета на рассмотрение Жогорку Кенеша не позднее 30 апреля текущего года и должен рассматриваться по меньшей мере через каждые полгода (каждый шестой месяц) для отражения любых изменений, которые могут возникнуть в данных экономических условиях и в период исполнения бюджета. Уточненный финансовый план должен быть представлен в Жогорку Кенеш в течение семи дней после рассмотрения министром финансов.

Среднесрочный прогноз бюджета представляет собой инструмент управления государственными финансами, позволяющий Правительству иметь представление о будущих объемах ресурсов с целью планирования предстоящих расходов в целом и по каждой отрасли, четко определить приоритетные направления деятельности государства,

особенно в части приоритетных инвестиционных проектов, комплексного прогнозирования финансовых последствий разрабатываемых реформ, программ, законов.

Среднесрочный прогноз бюджета составляется на три года, следующих за текущим, и должен отражать показатели текущего бюджетного года и трех последующих лет.

Разработка среднесрочного прогноза бюджета осуществляется на основе показателей индикативного плана развития.

Среднесрочный прогноз бюджета должен быть всесторонним и представлять информацию по всем видам поступлений доходов, строиться на общепринятых международных стандартах и методологии экономического прогнозирования, также содержать полный объем уточненной информации по количеству служащих государственного сектора.

Министр финансов готовит Схему среднесрочного прогноза бюджета, содержащей следующую информацию:

- 1) обзор бюджетов текущего года;
- 2) плановые экономические параметры;
- 3) фактические расходы за предыдущие два года;
- 4) бюджет и плановые цифры по сбору доходов, планируемые собрать в течение ближайших трех лет согласно действующих законов и политики Правительства, данных в разбивке по видам налогов и других видов поступлений;
- 5) бюджет и плановые цифры по категориям расходов, планируемые осуществить в течение ближайших трех лет согласно действующих законов Кыргызской Республики и политики Правительства, данных в разбивке по видам программ и министерствам/ведомствам (включая бюджетные средства, специальные средства, средства Бюджета развития, бюджет Социального Фонда);
- 6) гранты и кредиты донорских организаций;
- 7) весь объем имеющегося долга и требования по его обслуживанию;
- 8) ресурсы, имеющиеся для финансирования расходов, не связанных с обслуживанием долга;
- 9) планируемая приватизация и продажа активов;
- 10) выделение приоритетных программ по предоставлению государственных услуг;
- 11) определение низкоприоритетных сфер, в которых возможна экономия средств за счет сокращения программ;
- 12) предполагаемый объем дефицита или профицита консолидированного бюджета (за вычетом донорской помощи) и ресурсов (включая донорское финансирование и кредиты) и кредиты для их покрытия;
- 13) предварительный вариант контрольных цифр бюджета в разбивке по министерствам/ведомствам;
- 14) уточненный бюджетный график;
- 15) доходы бюджета с выделением основных видов налогов и других доходов;
- 16) расходы бюджета в разрезе основных групп расходов с выделением текущих расходов, бюджет развития (в том числе капитальные вложения, геологоразведочные работы, наука и др.);
- 17) дефицит бюджета и источники его покрытия.

Министерства, государственные комитеты, административные ведомства, государственные комиссии, фонды и другие центральные органы исполнительной власти, государственные организации, подчиненные Правительству Кыргызской Республики, составляют на основе контрольных цифр, утвержденных Бюджетной комиссией Правительства Кыргызской Республики, проекты сводных смет расходов бюджетных учреждений, финансируемых из республиканского бюджета, смет доходов и расходов по их специальным средствам - и представляют их в Министерство финансов

Кыргызской Республики не позднее чем за 6 месяцев до начала соответствующего финансового года.

Областные финансовые управления и финансовое управление города Бишкек формируют доходную часть бюджета в разрезе налогов и других доходов и представляют ее в Министерство финансов Кыргызской Республики к 1 июля текущего года.

Министерство финансов Кыргызской Республики рассматривает проекты смет расходов бюджетных учреждений, смет доходов и расходов по специальным средствам с участием представителей указанных органов, проверяет соблюдение максимальных размеров расходов, установленных Бюджетной комиссией Правительства Кыргызской Республики, вносит в них при необходимости соответствующие коррективы, составляет проект республиканского бюджета и представляет его в Правительство Кыргызской Республики не позднее чем за 4,5 месяца до начала соответствующего финансового года вместе с объяснительной запиской, включающей в себя подробный обзор статей доходов и расходов бюджета, а также с проектом закона Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год.

Правительство Кыргызской Республики рассматривает проект республиканского бюджета, замечания к нему и представляет в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики за 4 месяца до начала соответствующего финансового года проект закона Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год, включающий следующие показатели:

1) проект республиканского бюджета в общей сумме доходов, с выделением каждого доходного источника, и в общей сумме расходов, с выделением расходов:

- на государственные услуги общего назначения (в том числе на исполнительные и законодательные органы, финансовую и налогово-бюджетную деятельность, внешнеполитическую деятельность, фундаментальные научные исследования, общее планирование и статистические службы, прочие государственные услуги общего характера и прочие услуги общего назначения, не отнесенные к другим категориям);

- на оборону;

- на финансирование мероприятий Министерства по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне;

- на общественный порядок и безопасность;

- на образование;

- на здравоохранение;

- на социальное страхование и социальное обеспечение;

- на жилищно-коммунальное хозяйство;

- на организацию отдыха и культурную деятельность (в том числе на физическую культуру, культуру, телевидение и радиовещание, издательские учреждения и службы и прочую общественную деятельность);

- на топливно-энергетический комплекс;

- на сельское и водное хозяйство, лесное хозяйство, рыболовство, охоту;

- на горнодобывающую промышленность и минеральные ресурсы (за исключением топлива), обрабатывающую промышленность, строительство (в том числе на геологоразведочные работы);

- на транспорт и связь (в том числе на автодорожный, водный, железнодорожный и воздушный транспорт, трубопроводы и прочие системы транспортировки);

- на прочие услуги, связанные с экономической и административной деятельностью;

- на расходы, не отнесенные к основным группам.

Показатели расходов отражаются с выделением расходов, осуществляемых за счет специальных средств бюджетных учреждений, и основных статей расходов в соответствии с экономической и административной классификацией государственных расходов и ссуд за вычетом погашения в составе основных групп, групп и подгрупп

расходов. В общих показателях расходов бюджета выделяются бюджет текущих расходов и бюджет развития;

2) предельный размер дефицита республиканского бюджета, внутренние и внешние источники его финансирования;

3) нормативы отчислений от налога на прибыль, акцизного налога на внутреннюю (местную) продукцию, подоходного налога с физических лиц и других общегосударственных налогов и платежей, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, в бюджеты областей и города Бишкек;

4) размеры категориальных, выравнивающих и стимулирующих (долевых) грантов в разрезе областей и города Бишкек;

5) размер оборотной кассовой наличности по республиканскому бюджету на конец года.

Рассмотрение проекта республиканского бюджета проводится в два этапа:

1. постоянными комитетами и комиссиями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.
2. Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Постоянные комитеты и комиссии Жогорку Кенеша Кыргызской Республики:

- заслушивают доклады руководителей министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, фондов, других центральных органов исполнительной власти Кыргызской Республики, государственных организаций, подчиненных Правительству Кыргызской Республики, местных государственных администраций областей и города Бишкек по их сметам и бюджетам, рассматривают внесенные ими и депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики предложения и замечания по бюджету;

- составляют и представляют на рассмотрение Жогорку Кенеша Кыргызской Республики заключения и рекомендации по республиканскому бюджету.

При принятии постоянными комитетами и комиссиями Жогорку Кенеша Кыргызской Республики решения об увеличении расходов бюджета или уменьшении его доходов одновременно вносятся предложения по дополнительным источникам покрытия выпадающих доходов или увеличивающихся расходов.

Рассмотрение проекта бюджета в постоянных комитетах и комиссиях Жогорку Кенеша Кыргызской Республики должно быть завершено в течение 20 дней.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики рассматривает представленный Правительством Кыргызской Республики проект республиканского бюджета, заключения постоянных комитетов и комиссий Жогорку Кенеша Кыргызской Республики и принимает Закон Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год в срок не позднее чем за один месяц до начала нового бюджетного года.

Закон Кыргызской Республики о республиканском бюджете:

а) утверждает:

- республиканский бюджет Кыргызской Республики в общей сумме доходов и в общей сумме расходов с выделением бюджета текущих расходов и бюджета развития, а также предельный размер дефицита бюджета либо размер превышения доходов над расходами (профицит);

- внутренние и внешние источники финансирования дефицита бюджета;

- нормативы отчислений от налога на прибыль, акцизного налога на внутреннюю (местную) продукцию, подоходного налога с физических лиц и других общегосударственных доходов, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, в бюджеты областей и города Бишкек;

- размеры категориальных, выравнивающих и стимулирующих (долевых) грантов в разрезе областей и города Бишкек;

- размеры оборотной кассовой наличности по республиканскому бюджету на конец года;

б) определяет:

- источники формирования доходной части республиканского бюджета по каждому доходному источнику;
- расходы республиканского бюджета по направлениям и статьям расходов в порядке, предусмотренном частью шестой статьи 40 настоящего Закона.

Устанавливаются максимальные размеры расходов Бюджетной комиссией Правительства Кыргызской Республики, исходя из финансовых возможностей государства, в целях предотвращения нереальных и завышенных заявок по каждому министерству, государственному комитету, административному ведомству, государственной комиссии, другому центральному органу исполнительной власти, финансируемому из бюджета, а также по каждой области и городу Бишкек в пределах общих расходов по каждой основной группе расходов, предусмотренных среднесрочным прогнозом бюджета.

Максимальные размеры расходов доводятся Министерством финансов Кыргызской Республики до органов исполнительной власти, в срок согласно календарному плану, установленному Правительством Кыргызской Республики, одновременно с инструктивными указаниями о составлении бюджета на следующий год.

Утверждение республиканского бюджета.

Закон Кыргызской Республики о республиканском бюджете вступает в действие после принятия его Жогорку Кенешем Кыргызской Республики и подписания Президентом Кыргызской Республики.

После подписания Закона Кыргызской Республики о республиканском бюджете на соответствующий год Правительство Кыргызской Республики принимает постановление о республиканском бюджете на соответствующий год, предусматривающее распределение контингента общегосударственных налогов и других доходов по территориям областей и города Бишкек, а также адресное распределение расходов по министерствам, государственным комитетам, административным ведомствам, государственным комиссиям, другим центральным органам исполнительной власти в пределах общих расходов, утвержденных Законом Кыргызской Республики о республиканском бюджете.

Все законодательные и нормативные акты, введение в действие которых влечет за собой изменения перечня и ставок налогов и других доходов республиканского и местных бюджетов, должны быть приняты Жогорку Кенешем не позднее апреля месяца бюджетного года.

Исполнение республиканского бюджета.

Правительство Кыргызской Республики организует исполнение республиканского бюджета через Центральное казначейство Министерства финансов Кыргызской Республики, Государственную налоговую инспекцию при Министерстве финансов Кыргызской Республики и Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики, министерства, государственные комитеты, административные ведомства, государственные комиссии, фонды и другие центральные органы исполнительной власти Кыргызской Республики, а также государственные организации, подчиненные Правительству Кыргызской Республики.

Республиканский бюджет Кыргызской Республики исполняется по росписи доходов и расходов, составляемой Министерством финансов Кыргызской Республики в соответствии с бюджетом, утвержденным Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. Министерство финансов Кыргызской Республики обеспечивает поступление всех предусмотренных по бюджету доходов, эффективное и целевое расходование бюджетных средств. Министерство финансов контролирует и ежемесячно анализирует ход

исполнения республиканского бюджета и по итогам каждого квартала представляет на рассмотрение Бюджетной комиссии Правительства Кыргызской Республики информацию по его исполнению, а также конкретные предложения по более полной мобилизации доходов и повышению эффективности использования бюджетных ассигнований.

Исполнительные органы власти и государственные служащие несут ответственность за ненадлежащее исполнение бюджета.

Правительство Кыргызской Республики, местные государственные администрации, органы местного самоуправления и айыл окмоту самостоятельно отвечают по обязательствам, возникшим в связи с несбалансированностью соответствующего бюджета.

Руководители и государственные служащие министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, других центральных органов исполнительной власти, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту, ответственные за расходование бюджетных средств, несут установленную законодательством Кыргызской Республики персональную ответственность за нарушения финансовой дисциплины и невыполнение обязанностей, связанных с исполнением бюджета.

При выявлении фактов грубого нарушения государственной, финансовой дисциплины Министерство финансов вносит предложения Президенту Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики об освобождении от занимаемых должностей руководителей государственных администраций и органов местного самоуправления, министерств, государственных комитетов, ведомств, по вине которых допущены указанные нарушения.

В Кыргызской Республике устанавливается структура распределения расходных обязанностей в бюджетной системе по функциям:

1) функции Правительства - расходные обязательства Правительства Кыргызской Республики, финансируемые из республиканского бюджета;

2) смешанные функции - расходные обязательства Правительства Кыргызской Республики, местных государственных администраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту, финансируемые из республиканского и местных бюджетов посредством грантов;

3) местные функции - расходные обязательства местных государственных администраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту, финансирование которых осуществляется из местных бюджетов соответствующего уровня.

Из республиканского бюджета финансируются мероприятия, имеющие общегосударственное значение, ответственность по которым полностью возлагается на Правительство Кыргызской Республики через соответствующие государственные органы управления. В данную категорию включаются расходы:

- на государственные услуги общего назначения, предусматривающие ассигнования на исполнительные и законодательные органы (кроме аппаратов местных государственных администраций, органов местного самоуправления, айыл окмоту и кенешей), финансовую и налогово-бюджетную деятельность (включая аппараты местных органов), внешнеполитическую деятельность, фундаментальные научные исследования (кроме региональных архивов), плановые и статистические службы, формирование государственного и мобилизационного резервов, другие государственные услуги общего назначения;

- на оборону, общественный порядок и безопасность;

- на содержание находящихся в республиканском подчинении предприятий, учреждений и организаций образования, здравоохранения, социального страхования и социального обеспечения, физкультуры, телевидения, радиовещания, издательств, жилищно-коммунального, сельского, водного, лесного хозяйства, рыболовства и охоты,

горнодобывающей промышленности и минеральных ресурсов (за исключением топлива), обрабатывающей промышленности, строительства;

- на топливно-энергетический комплекс;

- на транспорт и связь;

- на прочие услуги, связанные с экономической деятельностью (торговля, туризм, стандартизация и метрология, геодезия и картография, гидрометеорология и другие);

- на прочие мероприятия, не отнесенные к основным группам (операции с государственными долговыми обязательствами, гранты местным бюджетам, другие не классифицированные по основным группам расходы, осуществляемые за счет республиканского бюджета), а также расходы, учитывающие операции, связанные с выдачей и погашением бюджетных ссуд, приобретением акций государства, приватизацией государственной собственности.

Из республиканского и местных бюджетов финансируются мероприятия, в отношении которых Правительство Кыргызской Республики разделяет ответственность по финансированию посредством грантов.

Из местных бюджетов финансируются мероприятия, от выполнения которых зависит общий уровень образования, здоровья и благосостояния населения и ответственность по которым полностью возлагается на местные государственные администрации, органы местного самоуправления и айыл окмоту.

В данную категорию включаются расходы:

- на государственные услуги общего назначения, предусматривающие ассигнования на содержание аппаратов местных государственных администраций, органов местного самоуправления, кенешей и айыл окмоту, региональных архивов;

- на содержание находящихся в ведении местных государственных администраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту предприятий, учреждений и организаций образования, здравоохранения, культуры, социального страхования и социального обеспечения, физкультуры, телевидения, радиовещания, издательств, жилищно-коммунального, сельского, водного, лесного хозяйства, рыболовства и охоты;

- на транспорт, находящийся в ведении местных государственных администраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту;

- на прочие мероприятия, не отнесенные к основным группам, а также расходы, учитывающие операции, связанные с выдачей и погашением бюджетных ссуд, приобретением акций государства, приватизацией государственной собственности.

Разграничение обязанностей по расходам между местными бюджетами регионов различного территориального уровня (областными, городскими, районными городов районного подчинения, районными в городах, айылными и поселковыми) производится местными кенешами вышестоящего территориального уровня исходя из подчиненности и социальной значимости учреждений и организаций.

Исполнение республиканского бюджета завершается 31 декабря текущего года.

Контроль республиканского бюджета.

Проверка исполнения республиканского и местных бюджетов осуществляется Счетной палатой Кыргызской Республики. Государственные и местные финансовые органы по требованию Счетной палаты обязаны предоставлять копии документов, необходимых для проверки исполнения бюджета. Счетная палата представляет Президенту Кыргызской Республики, Законодательному собранию и Собранию народных представителей Жогорку Кенеша отчет о результатах проверки.

Контроль за деятельностью Центрального казначейства Министерства финансов Кыргызской Республики и его региональных отделений осуществляется Управлением внутреннего аудита Министерства финансов Кыргызской Республики. Единая методология отчетности об исполнении бюджета устанавливается Правительством Кыргызской Республики. Правительство представляет ежеквартальные и годовые отчеты

об исполнении республиканского бюджета в Жогорку Кенеш и в Счетную палату до 1 апреля текущего года. Ежеквартальные отчеты об исполнении республиканского бюджета утверждаются Правительством. Форма и содержание отчетов об исполнении бюджета способствует прозрачности и подотчетности бюджетного процесса, которые достигаются через предоставление значительных объемов аналитической информации о деятельности министерств и ведомств, понятных как для представительных органов, так общественности.

Отчет об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики составляется Министерством финансов Кыргызской Республики на основе отчетных данных министерств, государственных комитетов, административных ведомств, государственных комиссий, фондов и других центральных органов исполнительной власти и представляется в Правительство Кыргызской Республики в составе отчета об исполнении государственного бюджета республики.

Правительство Кыргызской Республики представляет одновременно в Жогорку Кенеш и Президенту Кыргызской Республики отчет об исполнении республиканского бюджета за предыдущий год с объяснительной запиской к нему не позднее 15 мая года, следующего за отчетным.

Комитеты Законодательного собрания и Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, ведающие вопросами бюджета, рассматривают отчет об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики, составляют заключение по нему и представляют его на рассмотрение заседания Законодательного собрания и сессии Собрания народных представителей Жогорку Кенеша Кыргызской Республики.

Жогорку Кенеш Кыргызской Республики по докладам Правительства Кыргызской Республики, Счетной палаты Кыргызской Республики, постоянных комитетов, ведающих вопросами бюджета, рассматривает и утверждает отчет об исполнении республиканского бюджета Кыргызской Республики.

Контрольные вопросы:

1. Раскройте содержание бюджетного процесса и его этапов в соответствии с календарным планом его исполнения в КР.
2. Какими основными нормативными актами регламентируется бюджетное право в КР?
3. Что представляют собой бюджетные полномочия различных уровней в бюджетном процессе КР?
4. Какой орган является главным распорядителем бюджетных средств и какие полномочия он имеет?
5. Назовите стадии бюджетного процесса.
6. В чем сущность среднесрочного бюджетного планирования, и как составляются проекты бюджетов?
7. Что представляет собой отчет об исполнении бюджета?

Тест

1. Составление, рассмотрение и утверждение, исполнение бюджетов, аудит и контроль- это:

- а) бюджетное устройство;
- б) бюджетный процесс;
- в) бюджетная классификация.

2. Назовите основной нормативный акт, регулирующий отношения между всеми звеньями бюджетной системы в КР:

- а) Закон КР «О республиканском бюджете»;
- б) Закон КР «О местном самоуправлении и местной госуд. администрацией в КР»;
- в) Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».

3. Одним из этапов бюджетного процесса является:

- а) прозрачность;
- б) контроль и аудит;
- в) гласность.

4. Одним из участников бюджетного процесса на республиканском уровне является:

- а) Президент КР;
- б) Министерство финансов;
- в) верно а), б).

5. Кассовым исполнением бюджета занимается:

- а) налоговые органы;
- б) Центральное казначейство Министерства финансов КР;
- в) Счетная палата КР.

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Госфинансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.
7. Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009

Тема 10. Бюджетный дефицит и государственный долг.

- 1. Бюджетный дефицит и способы его финансирования.**
- 2. Государственный долг Кыргызской Республики, его классификация и управление им.**

1.Бюджетный дефицит и способы его финансирования

В процессе составления, утверждения и исполнения бюджетов может иметь место сбалансированность доходов и расходов, превышение расходов над доходами – дефицит бюджета или превышение доходов над расходами – профицит бюджета.

Под первичным профицитом понимается превышение доходов над расходами без учета расходов на обслуживание государственного долга. В этом случае обслуживание государственного долга превышает сумму дефицита бюджета.

Бюджетный дефицит – это финансовое явление не обязательно относящееся к разряду только отрицательных и исключительных событий. Практически нет ни одного государства в современном мире, которое в различные периоды своей истории не сталкивалось бы с бюджетным дефицитом. Но качество самого дефицита может быть различным. Во-первых, он может быть связан с необходимостью осуществления крупных государственных вложений в развитие экономики и отражает в этом случае не кризисное течение общественных процессов, а государственное регулирование экономической конъюнктуры и стремление обеспечить прогрессивные сдвиги в структуре общественного производства;

- во-вторых, дефицит может отражать кризисные явления в экономике, ее развал, неэффективность финансово-кредитных связей, неспособность правительства держать под контролем финансовую ситуацию в стране. В этом случае дефицит является опасным, требующим принятия как экономических мер по стабилизации экономики и финансовому оздоровлению, так и соответствующих политических решений;

- в-третьих, дефицит может быть следствием особых чрезвычайных обстоятельств: войн, крупных стихийных бедствий, катастроф и т.д. В этом случае обычных резервов становится недостаточно и приходится прибегать к источникам особого рода. В условиях динамично развивающейся экономики с устойчивыми, эффективными международными связями бюджетный дефицит не следует излишне драматизировать, если, конечно, придерживаться количественно допустимых границ, когда госдолг не превышает половины ВВП и дефицит бюджета составляет не более 2-3% этого показателя.

Проблема дефицита государственного бюджета в нашей республике возникла не сегодня, она сформировалась еще в советское время, когда этот показатель составлял 10-13% ВВП, что ежегодно покрывалось субвенциями союзного бюджета. Следует отметить, что и бюджетный дефицит бывшего СССР по итогам 1991 г. достигал почти 20% ВВП.

Основными причинами резкого скачка бюджетного дефицита в 90-х гг. явились: низкая эффективность общественного производства, инфляционные процессы, малая результативность внешнеэкономических связей, нерациональная структура бюджетных расходов, неэффективный бюджетный механизм, не позволяющий государству использовать его в качестве стимула развития экономики и социальной сферы и другие факторы.

Для финансирования дефицита бюджета предусматриваются альтернативные источники его покрытия. Это прежде всего заемные средства, привлекаемые с денежного, кредитного или финансового рынков.

Источники финансирования дефицита бюджета утверждаются органами законодательной власти в законе о бюджете на очередной финансовый год по основным видам привлеченных средств (смотрите приложение №1).

При анализе бюджетных дефицитов необходимо проводить этапы их оценки:

1. Первичная оценка дефицита (сравнение доходов и расходов государственного бюджета);
2. Анализ динамики структуры расходов и доходов бюджета (за счет чего сокращается или растет дефицит);
3. Учет объективных процессов (изменение системы налогообложения, изменение роли государства в экономике и др.);
4. Учет дополнительной информации (наличие обязательств государства, динамика доходов и расходов по внебюджетным фондам, финансовое состояние государственных предприятий, обслуживание государственных долгов и др.);
5. Оценка дефицита госбюджета с учетом потребностей государственного сектора в заемных средствах.

Для дальнейшего сокращения дефицита бюджета предполагается «значительно ограничить ПГИ и повысить налоговые поступления в доходную часть бюджета.

Одновременно должна быть обеспечена высококачественная система управления, контроля и отчетности за эффективным и целевым использованием государственных средств. В этой связи будут проведены структурные преобразования Министерства финансов, в первую очередь связанные с реализацией его функций по планированию и анализу исполнения бюджета. Намечается совершенствование системы казначейства. Дефицит бюджета принято финансировать. Различают внутреннее и внешнее финансирование.

Внешнее финансирование увеличивает размер внешнего долга страны.

Внутреннее финансирование как правило сопровождается эмиссией и продажей государственных ценных бумаг.

Накопление платежей государства по бюджетным расходам ведет к диспропорциям в экономике, к замедлению темпов ее роста, а также к утрате доверия населения других экономических субъектов к государственной власти.

При выработке стратегии борьбы с бюджетным дефицитом необходимо руководствоваться следующим:

1) бюджетный дефицит- зло, но еще большим злом для экономики и финансов страны является мнимое его устранение путем чисто математических операций, ибо в этом случае вместо «лечения» экономики ее болезнь переходит в скрытые формы, бороться с которыми гораздо труднее;

2) баланс бюджета и даже превышение бюджетных доходов над расходами следует рассматривать в качестве неотъемлемой черты здоровой, динамично развивающейся экономики. Мировой опыт убедительно показывает, что на отдельных этапах развития общества в условиях, специфических для каждой страны, вполне допустим бюджетный дефицит;

3) величина бюджетного дефицита, о чем свидетельствует мировой опыт, не должна превышать предельно допустимого размера определяемого 2-3% валового национального продукта. Наличие дефицита, превышающего предельно допустимые размеры, требует осуществления таких мер, которые привели бы его к быстрейшему сокращению;

4) для покрытия бюджетного дефицита могут использоваться разнообразные формы государственного кредита (внутреннего и внешнего). Работа печатного станка, приводящая к эмиссии, не обусловленной потребностями товарооборота, должна расцениваться как мера, грубо нарушающая законы денежного обращения, а потому недопустимая. Дефицит может покрываться только на заемной основе путем размещения на финансовом рынке государственных ценных бумаг.

5) для преодоления бюджетного дефицита необходимо «лечение» самой экономики, ибо без обеспечения динамизма в ее развитии и реально ощутимой эффективности невозможно добиться финансовой устойчивости страны.

Перечисленные принципы должны обязательно реализовываться при разработке конкретной программы мер по снижению бюджетного дефицита и управлению им. Отсюда неоправданными являются меры, в основе которых лежит идея в короткий срок добиться равновесия между доходами и расходами бюджета, ликвидировать бюджетный дефицит.

В программу конкретных мероприятий по сокращению бюджетного дефицита следует включить и последовательно проводить в жизнь такие меры, которые, с одной стороны, стимулировали бы приток денежных средств в бюджетный фонд государства, а с другой, способствовали сокращению государственных расходов.

Сюда относятся:

- изменение направлений инвестирования бюджетных средств в экономику с целью значительного повышения финансовой отдачи от каждого бюджетного сома;
- более широкое использование финансовых льгот и санкций, позволяющих полнее учитывать специфические условия хозяйствования и стимулирующих рост общественного производства; сохранения финансирования лишь важнейших социальных программ; мораторий на

принятие новых социальных программ, требующих значительного бюджетного финансирования;

- запрещение Национальному Банку предоставлять кредиты правительственным структурам любого уровня без надлежащего оформления задолженности государственными ценными бумагами (казначейскими векселями через куплю-продажу).

В мировой практике для снижения дефицита широко используется такая форма, как привлечение в страну иностранного капитала. С его помощью решается сразу несколько задач, причем не только фискального, но и экономического характера; сокращаются бюджетные расходы, предназначенные на финансирование капитальных вложений (а значит, уменьшается разрыв между доходами и расходами), расширяется база для производства товаров и услуг, появляется новый налогоплательщик (следовательно, увеличиваются доходные поступления в бюджет), улучшается состояние платежного баланса

2. Государство широко использует свои возможности для привлечения дополнительных финансовых ресурсов в целях совершенствования финансирования бюджетных расходов. Постепенно накапливается задолженность перед юридическими и физическими лицами, иностранными государствами, международными организациями и другими субъектами международного права. Это ведет к формированию внутреннего или внешнего государственного долга.

Государственный долг является характеристикой результативности всех совершенных госкредитных операций.

Его абсолютная величина, динамика и темп изменений отражает состояние экономики и финансов страны, эффективность функционирования государственных структур. На состояние государственного долга существенно влияют ежегодные операции в сфере государственных кредитных операций – получение новых займов и условия их предоставления, с одной стороны, размеры погашений и выплачиваемых процентов, с другой.

Внутренний долг – долг государства экономическим субъектам-резидентам, образованный в результате привлечения средств на финансирование дефицита бюджета или выплату других обязательств государства.

Управление внешним долгом – процесс циклический и многосторонний. Цикл управления внешним государственным долгом включает три стадии.

1. Привлечение.

Управление привлечением внешнего долга может базироваться как на прямом государственном управлении, так и на косвенных методах, включающих выдачу государственных гарантий и нормативно-административное регулирование привлечения негарантированных кредитов частными фирмами.

В нынешних условиях Кыргызстан в своей политике управления внешним долгом должен ориентироваться на минимизацию стоимости привлекаемых внешних займов, снижение общих по обслуживанию внешнего долга, повышение эффективности использования привлекаемых ресурсов.

2. Размещение.

Управление размещением (использованием) внешнего долга характеризуется как ключевой активный элемент системы управления внешним долгом. Здесь можно выделить три способа использования привлекаемых ресурсов (финансовое размещение, бюджетное использование, смешанное бюджетно-финансовое размещение)

3. Погашение (выплата процентов и основной части долга).

Погашение внешнего долга производится из трех основных источников: бюджета; золотовалютных резервов, собственности; новых заимствований. В привлечении внешних займов необходимо стимулировать частные, прямые инвестиции в прогрессивные

проекты, резко снизить долю государственного внешнего долга во всей внешней задолженности.

Одним из инструментов управления госдолгом является его реструктуризация. Реструктуризация – это погашение долговых обязательств с одновременным осуществлением заимствований и принятием других обязательств в объемах погашаемых долговых обязательств с установлением других условий обслуживания и сроков погашения. Реструктуризация может осуществляться с частичным списанием или сокращением суммы основного долга.

При этом непременным условием для предоставления новых займов или пересмотра прежних заимствований является хорошая репутация страны – должника в кругах международного финансового рынка, ее экономическая и политическая стабильность.

Контрольные вопросы:

1. В чем сущность принципа сбалансированности бюджета и что такое бюджетный дефицит?
2. Что такой первичный профицит?
3. За счет каких источников может покрываться дефицит госбюджета?
4. Дайте характеристику структуры источников внутреннего и внешнего финансирования дефицита госбюджета.
5. Что является государственным долгом, и в какой форме могут осуществляться долговые обязательства?
6. Что понимается под обслуживанием государственного долга?
7. Объясните, почему бюджетный дефицит негативно влияет на состояние экономики, и каковы основные направления его снижения?
8. Каковы полномочия органов государственной власти в области управления долгом?

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.
- 7.Ермасова Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009

Тема 11. Межбюджетные отношения и распределение поступлений и расходов между уровнями бюджетов.

- 1. Сущность и принципы межбюджетных отношений. Формы регулирования межбюджетных отношений.**
- 2. Распределение поступлений в бюджет между республиканским и местными бюджетами.**
- 3. Распределение расходов между уровнями бюджетов.**

1. Межбюджетными отношениями являются отношения между республиканским и местными бюджетами, а также между республиканским .

Межбюджетные отношения основаны на четком разграничении функций и полномочий между уровнями государственного управления, едином распределении поступлений и расходов между республиканским и местными бюджетами, а также на единстве и прозрачности методов определения межбюджетных отношений.

Вмешательство Правительства Кыргызской Республики и других центральных государственных и муниципальных органов в бюджетный процесс соответствующих уровней не допускается, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Кодексом.

Не допускается установление в иных законодательных актах Кыргызской Республики, кроме настоящего Кодекса, уровня бюджета, за счет которого должны финансироваться расходы и в который должны зачисляться поступления.

Передача расходов или отдельных видов поступлений из одного уровня бюджета в другой осуществляется только при внесении изменений и дополнений в настоящий Кодекс.

Компенсация потерь нижестоящих бюджетов, вытекающих из принятия вышестоящими органами нормативных правовых актов, влекущих увеличение расходов и (или) уменьшение доходов в период действия трехлетних объемов трансфертов и грантов, производится в обязательном порядке посредством выделения целевых текущих трансфертов из вышестоящего бюджета.

Принципы межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения основываются на следующих принципах:

- 1) равенство всех местных бюджетов во взаимоотношениях с республиканским бюджетом;
- 2) эффективное распределение поступлений, учитывающее одновременное соблюдение следующих критериев их разграничения:
 - за местными бюджетами закрепляются налоговые и неналоговые поступления, имеющие стабильный характер, не зависящие от воздействия внешних факторов;
 - налоговые и неналоговые поступления, представляющие собой плату за услуги, оказанные бюджетными учреждениями, поступают в доход бюджета, из которого финансируются указанные услуги;
 - налоги, имеющие перераспределительный характер, а также неравномерное размещение налоговой базы, закрепляются за республиканским бюджетом;
 - при закреплении налогов и других обязательных платежей в бюджет предпочтение отдается тому уровню бюджета, который обеспечит наиболее высокую степень их собираемости;
 - налоги, взимаемые с налоговой базы, имеющей четкую территориальную привязку, закрепляются за местными бюджетами.

- 3) выравнивание уровней бюджетной обеспеченности административно-территориальных единиц Кыргызской Республики;
- 4) обеспечение предоставления местными исполнительными органами одинакового уровня государственных услуг;
- 5) максимальные эффективность и результативность предоставления государственных и муниципальных услуг – закрепление услуг за соответствующим уровнем управления, который может обеспечить наиболее эффективные и результативные производство и предоставление услуг;
- 6) максимальное приближение уровня предоставления государственной или муниципальной услуги к ее получателям – передача исполнения услуг на тот уровень бюджетной системы, который обеспечит наилучший учет потребностей их получателей и повышение качества услуг;
- 7) ответственность органов местного самоуправления за эффективное и целевое использование полученных из республиканского бюджета трансфертов и кредитов.

Формы регулирования межбюджетных отношений

1. Межбюджетные отношения между республиканским и местными бюджетами регулируются:

- 1) грантами;
- 2) ссудами;
- 3) нормативами распределения доходов;
- 4) бюджетными изъятиями – средствами, передаваемыми из местного бюджета в республиканский бюджет.

2. Гранты подразделяются на:

- 1) категориальные;
- 2) выравнивающие;
- 3) стимулирующие (долевые) гранты.

3. При определении форм регулирования межбюджетных отношений учитываются налоговый потенциал каждого из уровней бюджетов, результаты оценки объективных бюджетных потребностей регионов, утвержденные натуральные нормы.

4. Формы регулирования межбюджетных отношений устанавливаются в соответствии со среднесрочной бюджетной политикой.

5. Категориальные гранты используются местными исполнительными органами только в соответствии с их целевым назначением.

6. Исполненные не по целевому назначению суммы категориальных грантов подлежат обязательному возврату в вышестоящий бюджет, до 31 декабря текущего финансового года.

Категориальные гранты

Категориальные гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством.

Категориальные гранты выделяются из республиканского бюджета органам местного самоуправления на основе формулы, рассчитывающей потребность в финансировании государственных программ на местном уровне. Методы и формула расчета категориальных грантов определяются Правительством Кыргызской Республики.

Конкретизация размеров категориального гранта в отдельности для здравоохранения и образования ежегодно устанавливается в объемах, необходимых для обеспечения исполнения отраслевых минимальных социальных стандартов.

Категориальные гранты распределяются центральным органом по планированию и исполнению бюджета местным бюджетам в соответствии с установленными методами и формулой.

Выравнивающие гранты

Выравнивающие гранты - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения.

Выравнивающие гранты рассчитываются и распределяются на основе формулы, утвержденной Правительством Кыргызской Республики, которая учитывает финансовый разрыв между потенциалом доходов и потребностями местного бюджета на финансирование расходов местного сообщества.

Выравнивающие гранты распределяются центральным органом по планированию и исполнению бюджета местным бюджетам в соответствии с установленными методами и формулой.

Стимулирующие (долевые) гранты

Стимулирующими (долевыми) грантами являются:

- 1) ассигнования, предоставляемые органам местного самоуправления на основе долевого финансирования для стимулирования расширения собственных источников доходов местных бюджетов и социально-экономического развития.
- 2) ассигнования, предоставляемые органам местного самоуправления на основе со-финансирования для поддержки эффективного расходования бюджетных средств и стимулирования расходования средств местных бюджетов по государственным и муниципальным приоритетным программам и проектам.

Размеры грантов и их перечень могут пересматриваться ежегодно в законе о республиканском бюджете. Стимулирующие (долевые) гранты распределяются центральным органом по планированию и исполнению бюджета местным бюджетам в соответствии с установленными методами и формулой.

Бюджетные изъятия - средства передаваемые из местного бюджета в республиканский

Основываясь на разнице доходности местных бюджетов и для целей выравнивания социально-экономических показателей территорий, для местного бюджета могут быть установлены бюджетные изъятия – средства, передаваемые из местного бюджета в республиканский бюджет.

Ссуды нижестоящим бюджетам

Оказание финансовой помощи из республиканского бюджета местным бюджетам Кыргызской Республики может быть осуществлено в форме предоставления бюджетной

ссуды на покрытие временных кассовых разрывов, возникающих при исполнении местного бюджета Кыргызской Республики.

Органы местного самоуправления Кыргызской Республики имеют право на привлечение целевых бюджетных ссуд на финансирование кассовых разрывов, обусловленных сезонным характером затрат либо сезонным характером поступлений доходов, на срок до шести месяцев на возвратных и безвозмездных условиях.

В случае если предоставленные бюджетные ссуды не погашены до конца финансового года, остаток непогашенной ссуды погашается за счет средств финансовой помощи, оказываемой органам местного самоуправления Кыргызской Республики из республиканского бюджета в очередном финансовом году.

Если орган местного самоуправления Кыргызской Республики не получает финансовой помощи из республиканского бюджета в очередном финансовом году, непогашенная часть бюджетной ссуды погашается за счет отчислений от республиканских налогов и сборов, зачисляемых в местный бюджет Кыргызской Республики.

Порядок предоставления бюджетных ссуд из республиканского бюджета определяется Правительством Кыргызской Республики в соответствии с настоящим Кодексом и законом о республиканском бюджете на очередной финансовый год.

2. Распределение поступлений в бюджет между республиканским, местными бюджетами .

Поступления в республиканский бюджет

В доход республиканского бюджета зачисляются налоговые доходы республиканского бюджета, предусмотренные Налоговым кодексом Кыргызской Республики, за исключением отчислений от общегосударственных налоговых доходов, передаваемых в виде доходов местным бюджетам бюджетной системы Кыргызской Республики.

В доход республиканского бюджета поступают собственные неналоговые доходы, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики

В процессе исполнения республиканского бюджета в его доход могут поступать средства по взаимным расчетам из местных бюджетов Кыргызской Республики, другие безвозмездные перечисления.

В доход республиканского бюджета зачисляется остаток средств на конец предыдущего года, официальные трансферты, гранты, а также другие поступления, зачисляемые в республиканский бюджет в размерах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики.

В доходах республиканского бюджета также учитываются:

- 1) прибыль Национального банка Кыргызской Республики - по нормативам, установленным законодательством;
- 2) доходы от внешнеэкономической деятельности; доходы от реализации государственных запасов и резервов.

В доходах республиканского бюджета также учитываются прочие доходы, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

Поступления в местный бюджет

Доходы местных бюджетов формируются за счет собственных доходов (местных налогов и сборов, предусмотренных Налоговым кодексом Кыргызской Республики), доходов за счет отчислений от общегосударственных налогов и сборов и трансфертов из республиканского бюджета

В местный бюджет поступают ассигнования на финансирование государственных полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления, ассигнования на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых вышестоящими органами государственной власти, приводящих к увеличению бюджетных расходов или уменьшению бюджетных доходов местных бюджетов, неналоговые доходы, поступающие в местные бюджеты в порядке и по нормативам, установленным законодательством Кыргызской Республики, а также другие доходы, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики.

3. Распределение расходов между уровнями бюджетов

Расходы республиканского бюджета

Расходы республиканского бюджета осуществляются по следующим направлениям:

1. Государственные услуги общего характера:
 - 1) обеспечение, обслуживание и охрана Президента Кыргызской Республики и его семьи;
 - 2) функционирование Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, Правительства Кыргызской Республики и Конституционного Суда Кыргызской Республики;
 - 3) проведение выборов и референдумов;
 - 4) стратегическое и среднесрочное планирование социально-экономического развития Кыргызской Республики;
 - 5) прогнозирование государственного бюджета и планирование республиканского бюджета;
 - 6) деятельность органов налоговой службы;
 - 7) организация исполнения республиканского бюджета и расчетно-кассового обслуживания местных бюджетов;
 - 8) управление государственной собственностью;
 - 9) организация единой системы государственных закупок;
 - 10) государственный финансовый контроль;
 - 11) таможенная деятельность;
 - 12) внешнеполитическая деятельность государства;
 - 13) проведение фундаментальных научных исследований;
 - 14) государственный статистический учет;
 - 15) организация единой системы государственной службы;
 - 16) государственная аттестация научных кадров;
 - 17) присуждение государственных премий и награждение государственными наградами в различных отраслях и сферах деятельности в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
2. Оборона, общественный порядок, безопасность:
 - 1) организация и обеспечение обороны государства;
 - 2) мобилизационная подготовка и мобилизация, проводимые центральными исполнительными органами;
 - 3) формирование и хранение государственных материальных резервов;
 - 4) обеспечение национальной безопасности;
 - 5) борьба с терроризмом и проявлениями экстремизма и сепаратизма;
 - 6) обеспечение защиты государственных секретов;
 - 7) организация мероприятий, связанных с выполнением всеобщей воинской обязанности;

- 8) охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности на территории Кыргызской Республики;
 - 9) организация деятельности в области чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - 10) предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций глобального или межрегионального масштаба;
 - 11) организация и обеспечение деятельности профессиональных аварийно-спасательных служб;
 - 12) обеспечение деятельности государственной противопожарной службы;
 - 13) организация системы гражданской обороны;
 - 14) ведение государственного кадастра гражданского и служебного оружия и патронов к нему;
 - 15) правоохранительная деятельность в экономической и финансовой сферах.
3. Правовая, судебная, уголовно-исполнительная деятельность:
- 1) деятельность в сфере юстиции;
 - 2) правовая защита интересов граждан и государства;
 - 3) обеспечение законности и правопорядка;
 - 4) государственная правовая статистика и специальные учеты;
 - 5) деятельность судебной экспертизы;
 - 6) функционирование судебной системы;
 - 7) организация и обеспечение деятельности уголовно-исполнительной системы.
4. Образование:
- 1) общеобразовательное обучение одаренных детей в государственных учреждениях образования;
 - 2) проведение республиканских школьных олимпиад;
 - 3) подготовка специалистов со средним профессиональным образованием на республиканском уровне;
 - 4) подготовка специалистов с высшим профессиональным и послевузовским профессиональным образованием;
 - 5) повышение квалификации и переподготовка кадров на республиканском уровне;
 - 6) обеспечение учебниками, учебно-методическими комплексами государственных и муниципальных организаций образования, а также соотечественников, обучающихся в зарубежных школах в соответствии с международными соглашениями;
 - 7) разработка учебников, учебно-методических комплексов, пособий, программ;
 - 8) реабилитация детей в организациях образования республиканского значения.
5. Здравоохранение:
- 1) оказание высокоспециализированной медицинской помощи;
 - 2) организация службы экстренной медицинской помощи при ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на республиканском уровне;
 - 3) медицинская реабилитация в государственных организациях здравоохранения республиканского значения;
 - 4) оказание медицинской помощи лицам, страдающим психиатрическими расстройствами (заболеваниями) и требующим строгого наблюдения;
 - 5) проведение судебно-медицинской и судебно-психиатрической экспертизы;
 - 6) противодействие особо опасным инфекциям;

- 7) производство крови, ее компонентов и препаратов для государственных организаций здравоохранения;
 - 8) обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия населения санитарно-эпидемиологической службой и на государственной границе и транспорте;
 - 9) медицинское обслуживание военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов, членов их семей, а также пенсионеров из числа военнослужащих, сотрудников правоохранительных органов и других категорий граждан в соответствии с нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики;
 - 10) деятельность в сфере охраны здоровья граждан, кроме расходов, финансируемых из местных бюджетов.
6. Социальная помощь и социальное обеспечение:
- 1) пенсионные выплаты гражданам, имеющим право на пенсионное обеспечение в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о пенсионном обеспечении за счет бюджетных средств;
 - 2) государственные социальные пособия;
 - 3) специальные государственные пособия;
 - 4) пособие на погребение пенсионеров, участников и инвалидов Великой Отечественной войны, получателей государственных пособий, установленных нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики;
 - 5) единовременное государственное пособие, назначаемое и выплачиваемое в связи с рождением ребенка;
 - 6) социальная помощь лицам, проживающим в зонах экологического бедствия, предусмотренная нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики;
 - 7) социальные выплаты семьям военнослужащих, работников правоохранительных органов и государственной противопожарной службы, предусмотренные нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики;
 - 8) социальные выплаты жертвам и пострадавшим от политических репрессий, предусмотренные нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики;
 - 9) другие социальные выплаты, определенные законодательством Кыргызской Республики;
 - 10) миграционные мероприятия.
7. Культура, спорт, туризм и информационное пространство:
- 1) возрождение, сохранение, развитие и распространение кыргызской национальной культуры и других национальных культур;
 - 2) поддержка театрального и музыкального искусства государственного значения;
 - 3) проведение социально значимых мероприятий в сфере культуры и государственной молодежной политики;
 - 4) обеспечение сохранности историко-культурного наследия республиканского значения;
 - 5) поддержка развития национальных и массовых видов спорта на республиканском уровне;
 - 6) развитие спорта высших достижений;
 - 7) подготовка и участие членов национальных сборных команд Кыргызской Республики в международных спортивных соревнованиях;
 - 8) подготовка и распространение информации о Кыргызстане и его туристских возможностях на международном туристском рынке и внутри государства;
 - 9) обеспечение сохранности архивного фонда государственного значения;
 - 10) функционирование республиканских библиотек;

- 11) проведение государственной информационной политики на республиканском уровне через средства массовой информации;
 - 12) развитие государственного языка.
8. Агропромышленный комплекс, водное, лесное, рыбное хозяйство, особо охраняемые природные территории и охрана окружающей среды, земельные отношения:
- 1) обеспечение охраны и рационального использования водных ресурсов, разработка водохозяйственных балансов, схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, прогноз использования и охраны водных ресурсов, обеспечение информационно-аналитической системы использования водных ресурсов;
 - 2) ведение государственного учета вод, государственного водного кадастра;
 - 3) эксплуатация трансграничных водохозяйственных сооружений и водохозяйственных сооружений республиканского значения, не связанных с подачей воды;
 - 4) восстановление особо аварийных водохозяйственных сооружений и гидромелиоративных систем республиканского значения;
 - 5) мониторинг и оценка мелиоративного состояния орошаемых земель;
 - 6) ведение государственных учетов лесного фонда, животного мира, особо охраняемых природных территорий государственного значения, государственных кадастров природных ресурсов, государственный мониторинг лесов и животного мира;
 - 7) лесостроительство;
 - 8) лесное семеноводство и селекция;
 - 9) ведение государственного лесного кадастра, государственных кадастров животного мира, особо охраняемых природных территорий;
 - 10) авиационные работы по охране лесов от пожара, защите от вредителей и болезней леса;
 - 11) охрана и воспроизводство рыбных ресурсов и других водных животных;
 - 12) государственное регулирование рыболовства и охрана рыбных запасов;
 - 13) содержание особо охраняемых природных территорий государственного значения, восстановление государственного природно-заповедного фонда;
 - 14) возмещение убытков, причиненных собственникам земельных участков или землепользователям в случаях изъятия, в том числе путем выкупа, земель на государственные нужды, влекущего прекращение прав собственности или землепользования, ограничение прав собственности или землепользования в связи с установлением особого режима землепользования, нарушения прав собственников земельных участков или землепользователей;
 - 15) возмещение убытков при изъятии, в том числе путем выкупа, земельных участков из земель всех категорий в случаях, связанных с созданием и расширением особо охраняемых природных территорий государственного значения, выполнением международных обязательств и использованием земель для нужд обороны и безопасности;
 - 16) государственный мониторинг окружающей среды;
 - 17) проведение государственной экологической экспертизы в соответствии с экологическим законодательством Кыргызской Республики;
 - 18) гидрометеорологический мониторинг;
 - 19) проведение государственной экологической экспертизы стратегических, трансграничных и экологически опасных объектов;
 - 20) регулирование земельных отношений на республиканском уровне;
 - 21) ведение государственного земельного кадастра, мониторинга земель;
 - 22) топографо-геодезические и картографические работы;
 - 23) диагностика заболеваний животных, противозэпизоотия, в том числе закуп,

доставка, хранение, применение ветеринарных препаратов, включая запас, а также ликвидация очагов острых инфекционных заболеваний животных и птиц и дезинфекция;

- 24) регистрационные испытания, апробация ветеринарных препаратов, кормов и кормовых добавок, а также контроль серий (партий) ветеринарных препаратов при их рекламации;
- 25) фитосанитарный мониторинг;
- 26) лабораторная экспертиза подкарантинной продукции и выявление скрытой зараженности в посевном и посадочном материалах;
- 27) выявление, локализация, ликвидация очагов распространения карантинных объектов;
- 28) закуп пестицидов (ядохимикатов), включая запас, услуг, связанных с их доставкой, хранением и применением;
- 29) закуп зерна в государственные ресурсы зерна, хранение и перемещение государственного резерва продовольственного зерна;
- 30) проведение закупочных операций и ценовых интервенций на агропродовольственном рынке;
- 31) сортоиспытание, определение сортовых и посевных качеств семенного и посадочного материала;
- 32) агрохимическое и агроклиматическое обеспечение сельскохозяйственного производства;
- 33) государственное регулирование технического обеспечения агропромышленного комплекса;
- 34) обеспечение устойчивого развития агропромышленного комплекса, предоставление его субъектам отдельных видов услуг, отсутствующих или слабо представленных на конкурентном рынке;
- 35) организация информационно-маркетинговой системы агропромышленного комплекса;
- 36) развитие систем управления производства и рынка сельскохозяйственной продукции;
- 37) поддержка обязательного страхования в растениеводстве;
- 38) сохранение и развитие генофонда высокоценных сортов растений, пород и видов сельскохозяйственных животных, птиц и рыб.

9. Промышленность, недропользование, архитектурная, градостроительная и строительная деятельность:

- 1) реализация государственной промышленной политики;
- 2) развитие топливно-энергетического комплекса;
- 3) реализация государственной политики в области энергосбережений;
- 4) мониторинг недр и недропользования, сейсмологической информации;
- 5) государственное геологическое изучение;
- 6) формирование геологической информации;
- 7) закрытие и ликвидация рудников и шахт, захоронение техногенных отходов;
- 8) ведение государственного градостроительного кадастра государственного значения;
- 9) приобретение и разработка строительных норм и стандартов.

10. Транспорт и коммуникации:

- 1) строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог международного и республиканского значения, а также технических средств регулирования дорожного движения на них;
- 2) организация и регулирование деятельности водного транспорта;
- 3) содержание судоходных путей (шлюзов) и обеспечение безопасности судоходства;

- 4) навигационно-гидрографическое обеспечение водных путей;
 - 5) государственное регулирование воздушного и водного транспорта;
 - 6) организация пассажирских перевозок
 - 7) развитие магистральных железнодорожных путей;
 - 8) аэрокосмическая деятельность;
 - 9) мониторинг радиочастотного спектра и радиоэлектронных средств.
 - 10) регулирование экономической деятельности;
 - 11) стандартизация, метрология и сертификация;
 - 12) регистрация и защита патентов, товарных знаков;
 - 13) государственная инновационная политика;
 - 14) государственный экспортный и импортный контроль;
 - 15) торговое и антидемпинговое регулирование;
 - 16) защита конкуренции и регулирование естественных монополий;
 - 17) поддержка субъектов малого предпринимательства.
- 11.) Прочие направления:
- 1) трансферты местным бюджетам;
 - 2) обслуживание и погашение государственного долга.
12. Из республиканского бюджета также финансируются расходы на:
- 1) обеспечение деятельности центральных государственных органов и других бюджетных учреждений, выполняющих указанные в пункте 1 настоящей статьи виды деятельности, включая переподготовку кадров и повышение квалификации работников указанных бюджетных учреждений;
 - 2) бюджетные инвестиционные проекты и программы, международное сотрудничество, прикладные научные исследования и нормативно-методическое обеспечение по направлениям, указанным в пункте 1 настоящей статьи;
 - 3) иные функции центральных органов государственного управления, предусмотренные законами Кыргызской Республики.

Финансирование содержания центральных государственных органов и их территориальных подразделений планируются на основе лимита штатной численности и натуральных норм, утверждаемых законодательством Кыргызской Республики.

Расходы местного бюджета

Расходы местного бюджета осуществляются по следующим направлениям:

1. Услуги общего характера:
 - 1) функционирование местных представительных и исполнительных органов;
 - 2) среднесрочное планирование социально-экономического развития территории;
 - 3) бюджетное планирование на местном уровне;
 - 4) организация исполнения местного бюджета;
 - 5) управление местной коммунальной собственностью;
 - 6) проведение оценки имущества в целях налогообложения.
2. Образование:
 - 1) дополнительное образование для детей и юношества по спорту;
 - 2) начальное профессиональное образование;
 - 3) общеобразовательное обучение по специальным образовательным программам;
 - 4) общеобразовательное обучение одаренных детей в специализированных организациях образования;

- 5) проведение школьных олимпиад местного масштаба;
 - 6) повышение квалификации и переподготовка кадров на местном уровне.
3. Социальная помощь и социальное обеспечение, определенные законодательством Кыргызской Республики.
4. Жилищно-коммунальное хозяйство:
- 1) газификация населенных пунктов;
 - 2) обустройство, освещение и озеленение территорий, находящихся на балансе органов местного самоуправления.
5. Культура, спорт, туризм и информационное пространство:
- 1) поддержка театрального и музыкального искусства местного значения;
 - 2) поддержка культурно-досуговой работы;
 - 3) обеспечение сохранности историко-культурного наследия местного значения и доступа к ним;
 - 4) подготовка и участие членов местных сборных команд по различным видам спорта на республиканских и международных спортивных соревнованиях; проведение спортивных соревнований на местном уровне;
 - 5) регулирование туристской деятельности на местном уровне;
 - 6) обеспечение сохранности архивного фонда местного значения;
 - 7) обеспечение функционирования местных библиотек;
 - 8) проведение государственной информационной политики на местном уровне через средства массовой информации;
 - 9) развитие государственного языка и других языков народов Кыргызстана на местном уровне;
 - 10) реализация региональных программ в сфере молодежной политики.
6. Агропромышленный комплекс, водное, лесное хозяйство, особо охраняемые природные территории, охрана окружающей среды и животного мира, земельные отношения:
- 1) регулирование отношений в области сельского хозяйства на местном уровне в соответствии с законами Кыргызской Республики;
 - 2) регулирование развития растениеводства, семеноводства, животноводства, ветеринарии, переработки и реализации сельскохозяйственной продукции на местном уровне в соответствии с законами Кыргызской Республики;
 - 3) обезвреживание пестицидов (ядохимикатов), приобретенных за счет бюджетных средств;
 - 4) субсидирование стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям и подаче питьевой воды из особо важных групповых систем водоснабжения, являющихся безальтернативными источниками питьевого водоснабжения;
 - 5) обеспечение функционирования водохозяйственных сооружений, находящихся в коммунальной собственности;
 - 6) установление водоохраных зон, полос водных объектов;
 - 7) восстановление особо аварийных водохозяйственных сооружений и гидромелиоративных систем местного значения;
 - 8) строительство и реконструкция водопроводов местного значения;
 - 9) охрана, защита, воспроизводство лесов и лесоразведение;
 - 10) содержание и защита особо охраняемых природных территорий местного значения;
 - 11) проведение мероприятий по охране окружающей среды;
 - 12) охрана животного мира;
 - 13) регулирование земельных отношений на местном уровне.
7. Архитектурная, градостроительная и строительная деятельность:

- 1) организация и контроль архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, за исключением расходов, финансируемых из республиканского бюджета;
8. Транспорт и коммуникации:
 - 1) организация пассажирских перевозок по социально значимым межрайонным (междугородным) сообщениям;
 - 2) строительство, реконструкция, ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения, а также технических средств регулирования дорожного движения на них.
9. Регулирование экономической деятельности:
поддержка предпринимательской деятельности.
10. Прочие направления:
 - 1) трансферты в республиканский бюджет;
 - 2) обслуживание муниципального долга.
11. Из местных бюджетов также финансируются затраты на:
 - 1) обеспечение деятельности муниципальных учреждений, выполняющих указанные в пункте 1 настоящей статьи виды деятельности, включая переподготовку кадров и повышение квалификации работников указанных муниципальных учреждений;
 - 2) бюджетные инвестиционные проекты (программы) по направлениям, указанным в пункте 1 настоящей статьи;
 - 3) иные функции, делегированные органам местного самоуправления, предусмотренные законами Кыргызской Республики.

Расходы на содержание органов местного самоуправления, финансируемых из местного бюджета, планируются на основе общего лимита штатной численности и норм, утверждаемых Правительством Кыргызской Республики.

Контрольные вопросы:

1. Дайте определение понятию «межбюджетные отношения» с позиций бюджетного регулирования.
2. На каких принципах основываются межбюджетные отношения?
3. Дайте характеристику категориальным грантам.
4. Дайте характеристику выравнивающим грантам.
5. Дайте характеристику стимулирующим (долевым) грантам.
6. Назовите основные направления расходов республиканского бюджета.
7. Назовите основные направления расходов местных бюджетов.

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.
- 7.Ермасова Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009

Тема 12. Внебюджетные и специальные фонды.

- 1. Социально-экономическое значение внебюджетных фондов.**
- 2. Социальный фонд Кыргызской Республики:**

1. Социально-экономическое значение внебюджетных фондов.

Внебюджетные фонды являются одним из звеньев общегосударственных финансов и относятся к государственной собственности. Четкой классификации внебюджетных фондов нет, как правило, они имеют социальную, экономическую, экологическую, благотворительную и другую направленность.

Экономические реформы, проводимые в странах с переходной экономикой, требуют значительных объемов финансовых ресурсов и их концентрации на государственном уровне, т.к. предполагаемые мероприятия по преодолению кризисных явлений в экономике, отвечают общим социально-экономическим, межотраслевым, межтерриториальным интересам.

Самой распространенной формой организации финансовых ресурсов на государственном территориальном уровне являются бюджетные фонды. В современных условиях многочисленные финансовые проблемы невозможно решить только за счет средств бюджета, поэтому возникает необходимость параллельного использования другой формы – внебюджетных фондов.

«Внебюджетные фонды – это форма перераспределения и использования финансовых ресурсов, привлекаемые государством для финансирования некоторых общественных потребностей и комплексно расходующихся на основе оперативной самостоятельности». (Финансы. Под ред. Родионовой, М., 1995).

Посредством внебюджетных фондов осуществляется перераспределение части национального дохода в интересах отдельных социальных слоев населения. «Государственные социальные внебюджетные фонды – это целевые централизованные фонды финансовых ресурсов, формируемые за счет обязательных платежей и отчислений юридических и физических лиц и предназначенные для реализации конституционных прав граждан на пенсионное обеспечение, социальное страхование, социальное обеспечение, охрану здоровья и медицинскую помощь». (А.М. Бабич, Л.Н. Павлова. Государственные и муниципальные финансы. М., 2000)

1. Внебюджетные фонды имеют ряд особенностей и преимуществ, которые повышают их значения для государства и ее экономики в целом. Они заключаются в следующем: 1) у органов государственной власти возникают дополнительные средства для финансовой поддержки предпринимательства; 2) автономность фондов от бюджетов позволяет обеспечивать финансирование специальных мероприятий в соответствии с задачами внебюджетных фондов; 3) строго целевое использование средств этих фондов обеспечивает более эффективный контроль; 4) по сравнению с бюджетом внебюджетные фонды быстрее и эффективнее наполняются, что позволяет им совершать перегруппировку средств фондов в покрытие определенных видов расходов; 5) с помощью внебюджетных фондов, можно влиять на процесс производства путем финансирования, субсидирования, кредитования отечественных предприятий; 6) внебюджетные фонды обеспечивают природоохранные мероприятия, которые финансируются за счет специально определенных источников и штрафов за загрязнение окружающей среды; 7) за счет средств внебюджетных фондов оказывают социальные услуги населению, путем выплаты пособий, пенсий, субсидирования и финансирования социальной инфраструктуры в целом.

2. Источники формирования фондов во многом предопределяются характером и масштабностью задач, для реализаций которых они создаются, а также экономическим и социальным положением страны. На разнообразие источников и их величину оказывает влияние экономическое и финансовое положение страны на том или ином этапе развития. Таким образом, источники формирования внебюджетных фондов имеют как относительно постоянный, так и временный характер.

3. Основным методом мобилизации средств во внебюджетные фонды – специальные обязательные поступления, установленные законодательной властью. Значительное количество фондов формируется за счет средств государственного и местного бюджетов,

которые поступают в форме безвозмездных субсидий или определенных отчислений от налоговых доходов. Доходами внебюджетных фондов могут выступать и заемные средства. Имеющееся у внебюджетных фондов положительное сальдо может быть использовано для приобретения ценных бумаг и получения прибыли в форме дивидендов или процентов.

4. Направление расходования средств, поступающих во внебюджетные фонды, обуславливается назначением фондов, конкретными экономическими условиями и содержанием разработанных и реализуемых программ.

5. В целом наблюдается тенденция к увеличению количества и объема внебюджетных фондов, вызванная новыми задачами и функциями, стоящими перед государством, особенно в результате появления, а затем и расширения его предпринимательской деятельности.

2. Социальный фонд Кыргызской Республики:

С приобретением государственной независимости и построением рыночной экономики, в нашей республике стала формироваться национальная система социального страхования и социального обеспечения. Государственная политика Кыргызской Республики в области социальной защиты населения представляет собой систему мер экономического, правового, социального и организационного характера и направлена на обеспечение социальной стабильности и безопасности населения в условиях реформ.

Статья 27 Конституции Кыргызской Республики провозглашает, что «В Кыргызской Республике гарантируется социальное обеспечение за счет государства в старости, в случае болезни и утраты трудоспособности, потери кормильца; пенсии, социальная помощь в соответствии с экономическими возможностями общества должны обеспечивать уровень жизни не ниже установленного законом прожиточного минимума». Исходя из Конституционных принципов, государство обязано оказывать отдельным гражданам и группам, попавшим в особо трудное материальное положение, помощь и поддержку.

Предусмотрены следующие виды социальной помощи:

- Пенсионное обеспечение;
- Пособия малообеспеченным семьям и гражданам;
- Пособия по безработице;
- Социальное обслуживание;
- Натуральные виды помощи;
- Льготы в социальной сфере.

При этом соблюдается ряд важных принципов, таких, как:

- Оптимальные размеры помощи с учетом бюджетных возможностей республики;
- Выявление наиболее нуждающихся слоев населения и первоочередное предоставление им одного из компонентов государственной помощи;
- Создание стимулов к труду и предпринимательской деятельности всем гражданам трудоспособного возраста.

Пройдя ряд этапов в своем развитии, и отчасти приблизившись к стандартам, отвечающим рыночной экономике, система социального обеспечения и социального страхования Кыргызской Республики представлена рядом внебюджетных фондов, которые образуют Социальный фонд Кыргызской Республики (Соцфонд К.Р).

Статья 30 Закона Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республике» гласит: «Создание внебюджетных фондов министерств, госкомитетов, административных ведомств, госкомиссий и др. центральных органов исполнительной власти, местных госадминистраций, органов местного самоуправления и айыл окмоту запрещается. За исключением Социального фонда, а также внебюджетных фондов, образуемых за счет добровольных пожертвований и взносов».

Соцфонд Кыргызской Республики – это внебюджетный фонд, осуществляющий мобилизацию средств на финансирование мероприятий по реализации социальной политики государства и управления этими средствами.

«Положение о Социальном фонде Кыргызской Республики» (от 5.04.2001 г.) (извлечения):
« Соцфонд Кыргызской Республики является исполнительным органом системы государственного социального страхования и пенсионного обеспечения в Кыргызской Республике, действующим на принципах самоуправления. Соцфонд, его имущество и денежные средства находятся в госсобственности.

Задачами Соцфонда являются: - реализация согласованной политики в области государственного социального страхования;

- обеспечение права застрахованных лиц на государственное социальное страхование в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- обеспечение финансовой устойчивости Соцфонда.

Социальный фонд выполняет следующие функции:

- регистрация и учет юридических и физических лиц, осуществляющих свою деятельность на территории Кыргызской Республики, ведение банка данных по всем категориям плательщиков страховых взносов;
- сбор и аккумуляция страховых взносов в пенсионный фонд (ПФ), фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС), фонд содействия занятости населения (ФСЗН), фонд социального страхования (ФСС);
- назначение пенсий, страховых пособий, компенсаций и организация их выплаты;
- ведение персонифицированного учета застрахованных лиц в согласно законодательства Кыргызской Республики для целей обязательного государственного социального страхования;
- финансирование расходов ПФ, ФОМС, ФСЗН, ФСС;
- контроль за своевременным и полным поступлением страховых взносов, а также за правильным расходование средств;
- совершенствование нормативных правовых актов, определяющих порядок государственного социального страхования и пенсионного обеспечения и др. функции»

Составными частями Соцфонда Кыргызской Республики являются Пенсионный фонд, Фонд социального страхования, Фонд содействия занятости населения, Фонд обязательного медицинского страхования.

Пенсионный фонд.

Пенсионный фонд – это самостоятельное финансовое учреждение, в задачи которого входит обеспечение сбора страховых взносов, необходимых для финансирования выплат государственных пенсий.

В функции Пенсионного фонда включаются: - сбор и аккумуляция взносов, предназначенных для пенсионного обеспечения и выплаты пособий;

- разработка предложений по совершенствованию законодательства в области пенсионного обеспечения;
- осуществление контроля за своевременным и полным поступлением страховых взносов, за правильным и рациональным расходованием его средств;
- подготовка предложений о размерах взносов на пенсионное обеспечение;
- увеличение средств Пенсионного фонда за счет коммерческой и инвестиционной деятельности;
- проведение разъяснительной работы среди населения и юридических лиц по вопросам, относящимся к компетенции Пенсионного фонда и др. Пенсионный фонд может принимать в участии финансирование программ социальной защиты пожилых и нетруднодоступных граждан.

Средства пенсионного фонда формируются за счет следующих источников:

1. страховых взносов предприятий, учреждений, организаций независимо от их форм собственности и хозяйствования, лиц, занимающихся предпринимательской, индивидуальной трудовой деятельностью, в том числе на условиях аренды или крестьянском, фермерском хозяйствах, а также граждан., принимающих работников по трудовым договорам;
2. обязательных страховых взносов граждан;
3. ассигнования их республиканского бюджета Кыргызской Республики: на выплату государственных пенсий военнослужащим и лицам начальствующего, и рядового состава органов внутренних дел и их семьям, на индексацию указанных пенсий, пособий на детей в возрасте от полутора до шестнадцати лет, на выплату доплат к пенсиям за особые услуги перед Кыргызской Республикой, материальную помощь и других расходов, связанных с предоставлением льгот, в соответствии с действующими нормативными актами, на расходы по доставке и пересылки пенсий и пособий;
4. добровольных взносов предприятий, учреждений и общественных организаций, а также граждан Кыргызской Республики и иностранных граждан;
5. средств, возмещаемых Пенсионному фонду Государственным фондом занятости населения Кыргызской Республики в связи с назначением досрочных пенсий безработным;
6. доходов от коммерческой и инвестиционной деятельности;
7. начисляемых пени и штрафов;
8. полученных средств по регрессным искам;
9. других поступлений.

Тарифы страховых взносов в Пенсионный фонд устанавливаются согласно Закона Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию на 2002 год»:

1. для предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности и хозяйствования, а также сельскохозяйственных акционерных обществ, коллективно-крестьянских хозяйств и их объединений для которых земля не является основным средством производства и получения дохода, ежемесячно в размере 21,5% от выплат, начисленных в пользу работников;
2. для граждан, занятых ИПД без образования юридического лица, ежемесячно в размере 23% от пятикратного размера заработной платы с последующим перерасчетом от фактически полученного дохода по итогам года на основании декларации о доходах. Указанная категория плательщиков, использующая в своей деятельности труд наемных работников, уплачивает страховые взносы в Пенсионный фонд ежемесячно в размере 21,5% от оплат начисленных в пользу работников по всем основаниям, включая договоры гражданско-правового характера, предметом которых является выполнение работ и оказание услуг, а также по иным договорам такого характера;
3. для общественных организаций пенсионеров и инвалидов (численность пенсионеров и инвалидов должна составлять не менее 50% занятых) – ежемесячно в размере 21,5% от всех видов выплат, начисленных в пользу работников – инвалидов и пенсионеров;
4. для работающих граждан, ежемесячно от всех выплат, начисленных в пользу работников, независимо от источников финансирования, в размере 7,5%, в том числе для работающих инвалидов в размере 2%;
5. для нанимателей общественных, религиозных организаций и кооперативов – 17%;
6. для фермерских хозяйств без образования юридического лица – 88% от базовой ставки земельного налога.

Средства Пенсионного фонда направляются на финансирование следующих мероприятий:

1. выплату пенсий по возрасту, в том числе работающим пенсионеркам, по инвалидности по потере кормильца, за выслугу лет и других пенсий, установленных законодательством;
2. выплату пособий по уходу за ребенком и ежемесячного пособия на каждого ребенка до достижения им возраста, установленного законодательством;
3. обеспечение текущей деятельности и содержание органов Пенсионного фонда, в том числе на развитие его материально-технической базы, но не более 1% доходной части бюджета Пенсионного фонда;
4. на выплату в связи с назначением досрочных пенсий безработным;
5. выплату пенсий выезжающим за пределы Республики Кыргызстан гражданам в соответствии с действующим законодательством, межгосударственными и международными договорами;
6. вложение средств в краткосрочные кредиты, ценные бумаги и ведение коммерческой деятельности.

Фонд содействия занятости населения.

Фонд содействия занятости населения (ФСЗН) является государственным внебюджетным фондом. Средства фонда используются строго для финансирования мероприятий по реализации государственной политики занятости и эффективной деятельности органов госслужбы занятости населения. Денежные средства фонда не могут передаваться на другие счета Соцфонда Кыргызской Республики. ФСЗН образуется за счет (данные тарифы действуют с 01.01.2002.г.): 1. обязательных страховых взносов работодателей от фонда оплаты труда – 0,5%;

2. обязательных страховых взносов работающих граждан – 0,5%;
3. ассигнований из республиканского и местных бюджетов;
4. отчислений средств от приватизации госсобственности;
5. взносов фермерских хозяйств без образования юридического лица – 3% от базовой ставки земельного налога;
6. взносов лиц, занятых ИПД без образования юридического лица – 1% от пятикратного размера минимальной заработной платы.

Размеры страховых взносов в ФСЗН ежегодно устанавливаются ЗС Жогорку Кенеша Кыргызской Республики по рекомендации трехстороннего совета (государство-работодатель-профсоюзы) по содействию занятости населения.

Средства ФСЗН расходуются исключительно:

1. на выплату пособий по безработице, стипендий безработным и оплату периода временной нетрудоспособности безработных;
2. на медицинское страхование безработных;
3. на финансирование затрат по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации безработных;
4. на финансирование проектов содействия занятости безработных;
5. на финансирование оплачиваемых общественных работ;
6. на стимулирование самой занятости и поддержку предпринимательства среди безработных граждан;
7. на финансирование новых направлений активных мер по содействию занятости населения;
8. на содержание госслужбы занятости населения, развитие ее материально-технической базы;
9. на проведение мероприятий международного сотрудничества по проблемам в области содействия занятости населения и безработицы.

Средства ФСЗН, не использованный в отчетном году, изъятию не подлежат и переходят на следующий финансовый год.

Фонд обязательного медицинского страхования.

Медицинское страхование является разновидностью общего страхования граждан. Поэтому стороны по договору медицинского страхования являются страхователем и страховщиком, права и обязанности которых связаны со страховыми случаями и страховыми премиями. Медицинское страхование ставит целью гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств, а также финансирование профилактических мероприятий.

Медицинское страхование представляет собой систему общественного здравоохранения, экономическую основу которой составляет финансирование из специальных страховых фондов. Обязательное медицинское страхование – это гарантированная государством форма социальной защиты, обеспечивающая конституционное право граждан Кыргызской Республики на охрану здоровья. С этой целью в 1997 году был создан Фонд обязательного медицинского страхования (ФОМС). Задачи обязательного медицинского страхования реализуются через ФОМС и ими являются:

- 1.обеспечение прав граждан на получение доступной бесплатной и качественной медицинской и профилактической помощи в рамках базовой программы ОМС;
- 2.максимальный охват ОМС всех категорий населения;
- 3.координация введения ОМС с реформами в секторе здравоохранения;
- 4.обеспечение финансовой стабильности системы ОМС;
- 5.изменение методов финансирования учреждений здравоохранения с целью создания механизмов адаптации лечебно-профилактических учреждений к работе в условиях конкурентной среды;
- 6.создание систем финансирования, бухучета, информационного обеспечения, управления качеством медицинских услуг, совместно используемых ФОМС и министерством здравоохранения, интеграция информационных систем с базами данных Соцфонда Кыргызской Республики;
- 7.создание законодательной базы, основанной на системном подходе в реформировании социальной сферы;
- 8.поведение государственной политики в области медицинского страхования;
- 9.осуществление контроля за эффективным и рациональным использованием средств ФОМС.

Принципами ОМС являются:

- 1.средства ФОМС направляются только на финансирование медицинских и профилактических услуг, оказываемых застрахованным гражданам;
- 2.всем застрахованным гражданам предоставляются одинаковые медицинские и профилактические услуги в рамках базовой программы ОМС, независимо от социального статуса застрахованного лица и размера внесенного взноса.

Тарифы страховых взносов рассматриваются Наблюдательным советом, а также утверждаются в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики и взимаются в следующих размерах (с 01.01.2002 г.):

- 1.для нанимателей ежемесячно от всех видов выплат – 2%;
- 2.для нанимателей – предприятий, учреждений и организаций Кыргызского общества слепых и глухих – 2%;
- 3.для фермерских хозяйств без образования юридического лица – 8% от базовой ставки земельного налога.

ФОМС создает свои территориальные органы управления и через них осуществляет ОМС граждан в областях нашей республики.

Фонд социального страхования

Фонд социального страхования (ФСС) – это государственный внебюджетный фонд, находящийся в собственности Кыргызской Республики. ФСС создается в целях

обеспечения государственных гарантий в системе социального страхования и повышения контроля за правильным и эффективным расходованием средств социального страхования.

Бюджет ФСС формируется за счет:

1. отчислений обязательных страховых взносов работодателей;
2. обязательных взносов работающих граждан и др. лиц в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию»;
3. ассигнований из республиканского бюджета Кыргызской Республики на выплату пенсий: пенсионерам МВД Кыргызской Республики, СНБ Кыргызской Республики, МО Кыргызской Республики, доплат и надбавок к пенсии за особые заслуги перед Кыргызской Республикой, инвалидам и участникам ВОВ, а также другие расходы, связанные с предоставлением льгот с соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
4. начисляемых пени, штрафов и других санкций;
5. получения дивидендов от вложения средств в государственные ценные бумаги, вырученных от управления пакетом акций, выделяемых Соцфондом на поддержку социально уязвимых слоев населения;
6. доходов, полученных от инвестирования свободных средств фонда.

Размеры тарифов страховых взносов утверждаются Жогорку Кенешем Кыргызской Республики по представлению Правительства Кыргызской Республики.

Ставки тарифов страховых взносов в ФСС имеют следующие размеры (с 01.01.2002.г.):

1. для работодателей – ежемесячно в размере 1% от всех видов выплат, начисленных в пользу работников независимо от источника финансирования;
2. для граждан, занимающихся ИПД без образования юридического лица, - ежемесячно в размере 1% от пятикратного размера минимальной заработной платы с последующем перерасчетом от фактически полученного дохода по итогам года на основании декларации о доходах;
3. для фермерских хозяйств без образования юридического лица- 3% от базовой ставки земельного налога.

Средства ФСС направляются на:

1. выплату пенсий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
2. выплату пособий по временной нетрудоспособности, беременности и родам;
3. выплату пособий на погребение;
4. на мероприятия по содействию занятости;
5. финансирование мероприятий по оздоровлению трудящихся (санаторно-курортное лечение, содержание санаториев, детских оздоровительных лагерей и спортивных школ);
6. финансирование медицинского страхования на основе законодательства Кыргызской Республики;
7. создание резервного фонда, используемого для обеспечения финансовой устойчивости Соцфонда, по соглашению с Наблюдательным советом по управлению государственным социальным страхованием;
8. образование фонда развития Соцфонда (за счет отчислений 30% от полученной суммы пеней, штрафов и других финансовых санкций).

Комплексная основа развития Кыргызской Республики до 2010 года:

Социальная защита населения

Основными проблемами в сфере социальной защиты являются: низкий уровень помощи бедным со стороны государства; несовершенная методология определения потребностей в государственной помощи; существование многочисленных льгот и неоправданных привилегий; слабая правовая база социальной поддержки.

Для **повышения эффективности социальной защиты населения** необходимо усилить адресность предоставляемых государственных пособий и повысить уровень социальной защиты малоимущих слоев населения.

Усиление адресности предоставляемых государственных пособий будет достигнуто за счет:

- дальнейшего упорядочения действующей системы льгот
- значительного усовершенствования методики определения нуждаемости в государственной поддержке;
- доработки и внедрения мобильного механизма социальной защиты граждан в условиях повышения тарифов на энергоносители.

Повышение уровня социальной защиты будет проводиться посредством:

- увеличения размера государственных пособий для самых нуждающихся;
- совершенствования методики расчета минимальных социальных стандартов;
- создание условий для самостоятельного жизнеобеспечения социально уязвимых слоев населения;
- развития системы социального обслуживания граждан на конкурентной основе.

Будет усилено внимание социальной защите детей-сирот, инвалидов с детства и детей, лишенных родительского ухода; созданы социальные службы на республиканском и региональном уровнях с целью оказания помощи детям их неблагополучных семей, подросткам с психическими расстройствами, детям, имеющим физические недостатки, и другим уязвимым группам детей.

Социальная защита пенсионеров является одним из важных компонентов в предотвращении бедности и уменьшении нуждаемости людей, лишившихся дохода по причине старости, или потери кормильца.

Пенсионная система. Разрыв между размером собираемых страховых взносов на пенсионное обеспечение и объемом необходимых выплат с учетом льгот усложняет финансовое положение пенсионной системы. Для обеспечения финансовой устойчивости пенсионной системы и повышения реального размера пенсий планируется углубить реформирование действующего распределительной пенсионной системы, включая внедрение принципа накопительного финансирования пенсий. Планируются постепенной снижение ставки страховых взносов с нанимателя и увеличения доли, выплачиваемой работником, а также завершение реформирования системы пенсионного страхования, основанного на страховом принципе назначения пенсии. Для обеспечения устойчивости социальной защиты пенсионеров будет увеличен базовый размер пенсий и законодательно закреплён механизм систематической индексации общего размера пенсий и вкладов на личных страховых счетах.

Создание условий для эффективного развития добровольного пенсионного страхования и негосударственных пенсионных фондов позволит вывести систему социальной защиты пенсионеров на новый качественный уровень.

В целях эффективности реализации государственной социальной политики Кыргызской Республики постановлением Правительства Кыргызской Республики «Об итогах социально-экономического развития Кыргызской Республики за 2001 год и о Плане мероприятий по реализации задач, поставленных Президентом Кыргызской Республики А. Акаевым перед Правительством Кыргызской Республики на 2002 год» предусмотрены решения следующих задач:

1. снижение уровня бедности на 5%;
2. разработать меры по усилению адресности социальной помощи, основанные на категориальном подходе и проверке доходов семей. Усиление работоспособности и устойчивости системы оказания адресной помощи социально-уязвимым слоям населения;
3. увеличить заработную плату на 20-30% работникам бюджетной сферы, в первую очередь работникам образования, здравоохранения и культуры;

4. полное и своевременное исполнение задач по социальным выплатам населению и недопущение формирования задолженности по заработной плате, пособиям, льготам и пенсиям;
5. усиление контроля и отчетности за финансированием социальных статей на региональном уровне;
6. обеспечение эффективного и своевременного мониторинга социальных выплат на местах, и в случае выявления нарушений принятие адекватных и оперативных мер к нарушителям;
7. обеспечение объема поступлений в СоцФонд на уровне 5,7% ВВП;
8. разработка законопроектов о государственных минимальных стандартах в социальной сфере, о социальном обслуживании населения, Концепции дальнейшего реформирования пенсионной системы Кыргызской Республики;
9. принятия мер по повышению занятости населения и увеличению их реальных доходов;
10. решение проблемы йододефицита, в том числе принятие мер по увеличению уровня обеспеченности населения йодированной солью до 35%.

НПФ. Негосударственный пенсионный фонд – особая организационно-правовая форма некоммерческой организации пенсионного обеспечения граждан на добровольной основе. Это фонд функционирует независимо от системы государственного пенсионного обеспечения и в дополнение к ней. Исключительным видом деятельности фонда является добровольное негосударственное пенсионное обеспечение физических лиц на основе пенсионных договоров. Деятельность фонда заключается в аккумулировании пенсионных взносов, учете пенсионных обязательств, размещении пенсионных активов с целью их наращивания и выплаты негосударственных пенсий получателям. Фонд является юридическим лицом и действует на основании Закона Кыргызской Республики «О негосударственных пенсионных фондах в Кыргызской Республике». Пенсионные активы формируются за счет пенсионных вкладов и части доходов от их размещения, учтенных на отдельных пенсионных счетах. Размер всех вкладов и выплат по ним оговариваются в договорах. Эти средства не взимаются на погашение долговых обязательств вкладчиков и получателей и не подлежат бесспорному взысканию государственными органами Кыргызской Республики.

В функции фонда входят: разработка пенсионных схем, аккумуляция вкладов на пенсионных счетах, распределение доходов от инвестиций, осуществление контроля за полным и своевременным поступлением средств и др.

Задания на практические занятия

1. В чем состоит необходимость внебюджетных фондов и каковы их преимущества по сравнению с бюджетом?
2. Каковы основные функции внебюджетных фондов? Существует ли их единая классификация?
3. Перечислите внебюджетные фонды Кыргызской Республики.
4. Каковы источники формирования средств внебюджетных фондов?
5. Назовите основные направления расходования средств СоцФонда Кыргызской Республики.
6. Особенности взаимоотношений внебюджетных фондов и государственного бюджета Кыргызской Республики.
7. Охарактеризуйте понятие специальных фондов.
8. Дайте характеристику понятию резервных фондов в рамках государственного бюджета Кыргызской Республики.
9. Специальные экономические внебюджетные фонды и необходимость их формирования.

10. Охарактеризуйте негосударственное пенсионное обеспечение как дополнительный источник пенсионного обеспечения граждан.
11. Задача. Рассчитайте общую сумму отчислений, выплачиваемую фирмой «Каскад» в СоцФонд Кыргызской Республики за 1 квартал 2012г. Сделайте расшифровку суммы по составляющим.
Данные для расчета: общая сумма подлежащей обложению заработной платы всех работников фирмы 50 450 сом в месяц.

Список литературы:

1. Закон КР «Об основных принципах бюджетного права в КР».
2. Бюджетный Кодекс КР.
3. Государственные финансы КР. Джолдошева Т.Ю, Бишкек 2007.
4. Бюджетная система/ под.ред. И.П. Денисова, С.Н.Рукина.- Ростов-на-Дону, 2009.
5. А.М.Годин, В.П. Горегляд, И.В.Подпорина. Бюджетная система РФ. Учебник-Москва, 2010.
6. Бюджетная система РФ: учебник /под.ред.О.В. Врублевской, М.В. Романовского-4-е изд- Питер, 2008.
- 7.Ермасова Н.Б.Бюджетная система: Конспект лекций. Москва-Юрайт,2009

Тема 13. Государственный финансовый контроль.

- 1.Сущность и система государственного финансового контроля.**
- 2.Государственный и муниципальный финансовый контроль (типы, виды, принципы и стандарты государственного финансового контроля.**
- 3.Основы организации внешнего внутреннего контроля.**
- 4.Взаимодействие объектов и органов государственного финансового контроля, ревизионных комиссий местных кенешей.**

1. Государственный финансовый контроль (внешний и внутренний) - проверка соответствия законодательству Кыргызской Республики деятельности объектов государственного финансового контроля в части исполнения, ведения учета и отчетности по исполнению республиканского и местных бюджетов, оценки их исполнения, использования связанных грантов, активов государства, гарантированных государством займов, денег от реализации бюджетными учреждениями товаров (работ, услуг), остающихся в их распоряжении.

Сущность и система государственного финансового контроля.

К числу приоритетных задач любой современной страны, независимо от формы правления и государственного устройства, относится осуществление контроля за исполнением государственного бюджета и государственными финансами. Более того, возможность не только воздействовать на формирование государственных доходов, но и контролировать распоряжение государственными средствами является важнейшим инструментом государства для достижения его политических целей.

Роль финансового контроля проявляется в результатах практического использования функций финансов – распределительной и регулирующей, которые неразрывны и должны быть реализованы в интересах повышения эффективности использования финансовых ресурсов. Адекватное отражение взаимосвязи данных функций в создании соответствующих контрольных органов, в регулировании их деятельности формирует базу эффективного использования финансовых ресурсов.

В рыночных условиях финансовый контроль должен быть направлен на ускорение экономического и социального развития, пресечение бесхозяйственной и хищений, проверку своевременности выполнения обязательств перед бюджетом и внебюджетными фондами, взаимных платежей между хозяйствующими субъектами. С его помощью возможно решение проблем рационального использования всех ресурсов, использования государственных и муниципальных финансовых ресурсов по целевому назначению.

Финансовый контроль осуществляется на всех стадиях финансовой деятельности, т.е. в процессе формирования, распределения и использования фондов денежных средств.

Финансовый контроль является сложной, многоаспектной категорией. С одной стороны, это функция государственного управления, по отношению к которому он выступает средством, инструментом реализации политики государства. С другой стороны – сам финансовый контроль можно рассматривать как управленческую деятельность, имеющую свои методы, способы, формы реализации. Наиболее полной характеристике финансового контроля способствует рассмотрение его в системе категорий «цель – средство – результат».

Целью государственного управления является достижение в обществе правового порядка, деятельности, строящейся в строгом соответствии требованиям закона.

Для достижения названной цели государство организует проведение контроля во всех сферах и областях общественной жизни, в том числе в сфере финансов, в процессе осуществления финансовой деятельности. Следовательно, финансовый контроль, в том числе государственный финансовый контроль, выступает средством достижения стоящих перед государством целей – установление правопорядка.

Соответственно, целью финансового контроля является также достижение правопорядка, не только соблюдение законности. Поскольку обеспечение законности – не конечная цель правового регулирования, а условие достижения стабильности, урегулированности различных общественных отношений, финансовый контроль не сводится только к проверке того, как субъекты финансовых отношений соблюдают законодательство страны. Функции финансового контроля, направления его деятельности позволяют ему выступать каналом «обратной связи», дающим информацию о необходимости изменения законодательства, правоприменительной практики и т.д.

Государственный финансовый контроль – это система мероприятий по контролю:

- За экономической обоснованностью, соблюдением законодательных и нормативных актов, норм, стандартов и правил использования государственных средств; сохранностью, эффективным и целевым использованием государственных финансовых и материальных ресурсов, налоговых льгот, кредитных и заемных средств, привлеченных под гарантии государства, а также иных форм государственной поддержки.
- За исполнением международных финансовых обязательств КР; состоянием государственного внутреннего долга, соблюдением налогового, таможенного,

- валютного законодательства и законодательства о рынке ценных бумаг;
- За осуществлением операций с негосударственными средствами в целях выявления необычных сделок, требующих повышенного внимания и дополнительного контроля.

Многообразие финансовых отношений, субъектом которых выступает государство, обуславливает широкую сферу деятельности государственного финансового контроля.

Перечень задач, решаемых органами государственного финансового контроля, весьма разнообразен. Поэтому необходимо разделение функций, полномочий и предметов ведения между институтами государственного финансового контроля путем закрепления за каждым органом определенной сферы деятельности, т.е. его компетенции.

2. Государственный и муниципальный финансовый контроль

Типы государственного и муниципального финансового контроля

Государственный и муниципальный финансовый контроль подразделяется на следующие типы:

1) контроль на соответствие - оценка соответствия деятельности объекта государственного и муниципального финансового контроля требованиям законодательства Кыргызской Республики;

2) контроль финансовой отчетности - оценка достоверности, обоснованности и своевременности составления и представления финансовой отчетности объектом государственного и муниципального финансового контроля;

3) контроль эффективности — проверка срока исполнения мероприятий и степени достижения ожидаемых результатов, индикаторов после завершения реализации бюджетной программы, использования связанных грантов, государственных и муниципальных займов, активов государства и муниципалитетов с применением оценок экономичности и продуктивности. Контроль эффективности проводится по завершении реализации соответствующих мероприятий, после которых наступает срок получения результатов от вложенных средств;

4) контроль результативности — проверка достижения ожидаемых результатов, установленных паспортом бюджетной программы;

5) контроль целесообразности — проверка достижения цели и индикаторов, установленных паспортом бюджетной программы;

6) контроль обоснованности (правомерности) — проверка использования бюджетных средств на реализацию мероприятий, предусмотренных паспортом бюджетной программы, связанных грантов, государственных и муниципальных займов, активов государства и муниципалитетов.

Виды государственного и муниципального финансового контроля

Государственный и муниципальный финансовый контроль осуществляется в следующих видах:

1. Комплексный контроль - проверка и оценка деятельности объекта государственного и муниципального финансового контроля по всем вопросам за конкретный период;
2. Тематический контроль - проверка и оценка деятельности объекта государственного и муниципального финансового контроля по отдельным вопросам за конкретный период;

3. Встречный контроль - контроль третьих лиц, связанный с необходимостью получения информации в отношении объекта государственного финансового контроля, который заключается в сопоставлении документов, связанных между собой единством операций. Встречный контроль проводится исключительно по вопросам взаимоотношений с основным объектом государственного и муниципального финансового контроля и в рамках проверяемого вопроса.

Принципы и стандарты государственного и муниципального финансового контроля

1. Проведение государственного и муниципального финансового контроля осуществляется с обязательным соблюдением следующих принципов:

- 1) Принцип независимости - недопущение любого вмешательства, подрывающего независимость органов государственного и муниципального финансового контроля, служб внутреннего контроля, их работников и членов, независимость проводимого ими контрольного мероприятия при осуществлении контрольных функций.
- 2) Принцип объективности контроля - проведение контроля строго в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, стандартами государственного и муниципального финансового контроля, недопущение конфликта интересов, принятие решений по результатам контроля только на основании выявленных и документально подтвержденных фактов.
- 3) Принцип достоверности результатов контроля - подтверждение результатов контроля бухгалтерскими, банковскими и иными документами объекта государственного и муниципального финансового контроля.
- 4) Принцип прозрачности контроля - ясность изложения результатов контроля, подотчетность органов государственного и муниципального финансового контроля, Президенту Кыргызской Республики, Парламенту Кыргызской Республики, Правительству Кыргызской Республики, местным кенешам.
- 5) Принцип компетентности - совокупность профессиональных знаний и навыков работников органов государственного и муниципального финансового контроля, служб внутреннего контроля, , необходимых для осуществления качественного контроля.
- 6) Принцип гласности - публикация результатов контроля с учетом обеспечения режима секретности, служебной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны.

2. Единые требования к государственному и муниципальному финансовому контролю определяются стандартами государственного финансового контроля.

3. Стандарты государственного и муниципального финансового контроля разрабатываются Счетной палатой Кыргызской Республики совместно с центральным органом по внутреннему контролю и утверждаются Счетной палатой Кыргызской Республики.

4. Стандарты государственного и муниципального финансового контроля обязательны для исполнения органами государственного финансового контроля, службами внутреннего контроля, их работниками и членами.

Акты, принимаемые по результатам контроля

По результатам контроля принимаются следующие акты:

- 1) заключение - документ Счетной палаты Кыргызской Республики, составляемый на основании актов контроля и (или) аудиторских отчетов;
- 2) постановление Счетной палатой Кыргызской Республики - документ,

- принимаемый на заседании Счетной палаты Кыргызской Республики на коллегиальной основе и подтверждающий действие всех его других актов по результатам контроля, а также по решениям, принятым Счетной палатой Кыргызской Республики. Постановление Счетной палаты Кыргызской Республики обязательно к исполнению всеми государственными и муниципальными органами- организациями и должностными лицами, к которым оно обращено. Порядок принятия постановления определяется положением о Счетной палате Кыргызской Республики и ее Регламентом;
- 3) представление - документ Счетной палаты Кыргызской Республики, направляемый в государственные и муниципальные органы, организации и должностным лицам для устранения недостатков в работе, а также в правоохранительные органы по вопросам привлечения к ответственности, предусмотренной законами Кыргызской Республики;
 - 4) предписание - документ установленной формы об устранении нарушений и недостатков в работе, принятый руководителем центрального органа по внутреннему контролю в пределах его компетенции и направленный для обязательного исполнения должностным лицам государственных и муниципальных органов и других организаций;
 - 5) акт контроля - документ, составленный органами государственного и муниципального финансового контроля, службами внутреннего контроля по результатам контроля;
 - 6) отчет о проведении контроля - документ о результатах проведенной работы по контролю за определенный период времени.

3. Основы организации внешнего контроля

Внешний контроль

Внешний контроль осуществляется Счетной палатой Кыргызской Республики.

Полномочия Счетной палаты КР

Полномочия Счетной палаты Кыргызской Республики определяются Законом Кыргызской Республики «О Счетной палате Кыргызской Республики».

Внутренний контроль

Внутренний контроль осуществляется центральным органом по внутреннему контролю и службами внутреннего контроля, в соответствии с нормативными правовыми актами, утвержденными Правительством Кыргызской Республики.

Полномочия центрального органа по внутреннему контролю

Центральный орган по внутреннему контролю:

- 1) осуществляет контроль соответствия, финансовой отчетности и эффективности исполнения объектами государственного и муниципального финансового контроля расходов республиканского и местных бюджетов;
- 2) дает рекомендации по повышению эффективности контроля, осуществляемого службами внутреннего контроля;
- 3) применяет меры по выявлению, пресечению и недопущению нецелевого, необоснованного и неэффективного использования средств

республиканского и местных бюджетов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;

- 4) осуществляет контроль за исполнением предписаний, направляемых объекту государственного и муниципального финансового контроля, и решений, принятых по итогам контрольных мероприятий;
- 5) передает материалы контроля в правоохранительные органы или органы, уполномоченные рассматривать дела об административных правонарушениях, в случаях выявления признаков преступлений или административных правонарушений в действиях должностных лиц объектов государственного и муниципального финансового контроля при использовании средств республиканского и местных бюджетов, иных фактов нарушения законодательства Кыргызской Республики;
- 6) осуществляет контроль за соблюдением стандартов государственного и муниципального финансового контроля службами внутреннего контроля;
- 7) организует повышение квалификации и переподготовку кадров в области внутреннего контроля;
- 8) рассматривает отчеты государственных и муниципальных органов, имеющих службу внутреннего контроля, о выполнении планов и результатах проведения внутреннего контроля;
- 9) в пределах компетенции осуществляет контроль за деятельностью государственных и муниципальных органов и организаций всех форм собственности по вопросам, касающимся полноты и своевременности внесения неналоговых поступлений в республиканский и местные бюджеты;
- 10) осуществляет контроль за соблюдением условий и процедур предоставления бюджетных ссуд;
- 11) осуществляет контроль за целевым и эффективным использованием бюджетных средств, выданных из республиканского и местных бюджетов, а также государственных и муниципальных займов, связанных грантов и активов государства и муниципалитетов;
- 12) дает оценку эффективности и результативности исполнения республиканских и местных бюджетных программ (подпрограмм);
- 13) осуществляет контроль за формированием и использованием бюджетными учреждениями денег от реализации товаров (работ, услуг), остающихся в их распоряжении;
- 14) запрашивает и получает в установленный им срок от объектов государственного и муниципального финансового контроля необходимые документы, справки, устные и письменные объяснения по вопросам, связанным с проведением контроля;
- 15) принимает участие в контроле за исполнением чрезвычайного бюджета;
- 16) получает необходимую информацию от государственных и муниципальных органов, имеющих службы внутреннего контроля;
- 17) привлекает к проведению контроля соответствующих специалистов государственных и муниципальных органов и при необходимости аудиторские организации и экспертов с оплатой их услуг в пределах выделенных на эти цели средств из республиканского и местного бюджета;
- 18) беспрепятственно знакомится с документацией, относящейся к вопросам исполнения республиканского и местных бюджетов, использования связанных грантов, активов государства, гарантированных государством займов, а также денег от реализации бюджетными учреждениями товаров (работ, услуг), остающихся в их распоряжении, с учетом соблюдения режима секретности, служебной, коммерческой или иной охраняемой законом тайны;

- 19) анализирует акты контроля служб внутреннего контроля и дает рекомендации по повышению эффективности их деятельности;
- 20) разрабатывает мероприятия по вопросам совершенствования нормативной правовой базы и методики проведения внутреннего контроля;
- 21) осуществляет иные полномочия в соответствии с законами Кыргызской Республики.

Служба внутреннего контроля

1. Служба внутреннего контроля создается по решению руководителя центрального государственного органа в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.

Перечень государственных и муниципальных органов, которым разрешается создание служб внутреннего контроля, определяется Правительством Кыргызской Республики.

2. Служба внутреннего контроля подотчетна руководителю центрального государственного органа, организационно и функционально независима от других структурных подразделений государственного органа.

3. Служба внутреннего контроля:

- 1) составляет план контроля;
- 2) представляет отчет по выполнению планов проведения внутреннего контроля руководителю центрального государственного органа.

4. Государственный и муниципальный орган, имеющий службу внутреннего контроля, представляет планы контроля, отчеты об их выполнении и результаты проведения внутреннего контроля в центральный орган по внутреннему контролю по установленным им формам и срокам.

Требования о предоставлении отчетов и информации о планах проведения внутреннего контроля не распространяются на случаи, связанные с контролем за расходами, информация о которых относится к государственным секретам.

5. Служба внутреннего контроля вправе:

- 1) проводить внутренний контроль в государственном органе и его территориальных подразделениях и в подведомственных организациях;

получать консультации центрального органа по внутреннему контролю.

4. Взаимодействие объектов и органов государственного финансового контроля, ревизионных комиссий местных кенешей

Права и обязанности руководителя объекта государственного финансового контроля

1. Руководитель объекта государственного финансового контроля вправе:

- 1) знать цель, время и продолжительность контроля, его результаты, выводы и рекомендации;
- 2) не допускать к контролю работников органов государственного финансового контроля, не представивших соответственно поручения Счетной палаты Кыргызской Республики, приказ руководителя центрального органа по внутреннему контролю или его территориального подразделения;
- 3) в случае несогласия с результатами контроля в десятидневный срок направлять органу государственного финансового возмещения к акту контроля;

- 4) в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики, обжаловать действия органа государственного финансового контроля осуществляющего контроль.
2. Руководитель объекта государственного финансового контроля обязан:
- 1) обеспечивать работников органа государственного финансового контроля рабочими местами;
 - 2) обеспечивать работников органа государственного финансового контроля, служб внутреннего контроля всей запрашиваемой информацией, необходимой для осуществления контрольной работы, и нести персональную ответственность за ее достоверность, объективность и полноту;
 - 3) не вмешиваться в действия работников органа государственного финансового контроля, служб внутреннего контроля, не вводить в заблуждение, не препятствовать проведению контроля и не ограничивать масштаб контроля;
 - 4) своевременно представлять отчет о принятых мерах по устранению недостатков;
 - 5) в трехдневный срок со дня представления акта на ознакомление с результатами проведенного контроля в установленном порядке подписать акт контроля.

Взаимодействие государственных и муниципальных органов в сфере государственного финансового контроля

1. Центральный орган по внутреннему контролю направляет в Счетную палату Кыргызской Республики планы и акты контроля.

2. Органы государственного финансового контроля взаимно признают результаты контроля при условии соответствия актов контроля требованиям стандартов государственного финансового контроля, в согласованные сроки обмениваются информацией о проверенных объектах и программах, охваченных тематическим контролем.

3. Комплексный контроль органами государственного финансового контроля проводится не чаще одного раза в год и не реже одного раза в два года.

4. Органы государственного финансового контроля и службы внутреннего контроля по согласованию могут осуществлять совместную контрольную деятельность.

Конфликт интересов

1. Конфликт интересов - деятельность или отношения, которые способны ограничить объективность и независимость органов государственного финансового контроля, служб внутреннего контроля, их работников и членов.

2. Запрещается проведение контроля работникам органов государственного финансового контроля, служб внутреннего контроля:

- 1) являющимся близкими родственниками, свойственниками или доверенными лицами руководителя, учредителя или участника объекта государственного финансового контроля;
 - 2) из числа работников, участников, должностных лиц объекта контроля, имеющих в нем личные имущественные интересы;
 - 3) работавшим в объекте государственного финансового контроля либо являвшимся близкими родственниками, свойственниками или доверенными лицами руководителя, учредителя или участника объекта государственного финансового контроля в проверяемый период.
3. При возникновении конфликта интересов работники органов государственного

финансового контроля, службы внутреннего контроля должны сообщить об этом руководителям, назначившим контроль. Ответственность за возникновение ситуаций конфликта интересов возлагается на работника органа государственного финансового контроля, службы внутреннего контроля в соответствии с законами Кыргызской Республики.

Ответственность должностных лиц органов государственного финансового контроля, служб внутреннего контроля, объектов государственного финансового контроля

1. Работники органов государственного финансового контроля, служб внутреннего контроля несут предусмотренную законами Кыргызской Республики ответственность за достоверность, объективность и полноту сведений, изложенных в актах контроля.

2. Воспрепятствование должностным лицам органов государственного финансового контроля, служб внутреннего контроля в выполнении ими служебных обязанностей в соответствии с их компетенцией, выразившееся в отказе допуска для проведения контроля, отказе от предоставления необходимых документов, материалов, информации о деятельности и иных сведений, предоставлении недостоверной информации, создании иного препятствования в осуществлении контроля, а также невыполнение или ненадлежащее выполнение актов об устранении выявленных нарушений влекут ответственность, предусмотренную законами Кыргызской Республики.

Виды финансовых нарушений

К финансовым нарушениям относятся:

- 1) нецелевое использование средств республиканского и местных бюджетов, связанных грантов, гарантированных государством займов, поручительств государства, активов государства;
- 2) необоснованное (неправомерное) использование средств республиканского и местных бюджетов, в том числе целевых трансфертов и кредитов, а также связанных грантов, гарантированных государством займов, активов государства;
- 3) неэффективное использование средств республиканского и местных бюджетов, в том числе целевых трансфертов и кредитов, а также связанных грантов, гарантированных государством займов, активов государства;
- 4) несвоевременное, неполное зачисление, перечисление поступлений в бюджет;
- 5) нарушение правил ведения бюджетного учета, составления и представления отчетности;
- 6) нарушение условий и процедур предоставления бюджетных кредитов, государственных гарантий, поручительств государства.

Отчетность о результатах контрольных мероприятий

1. Структура единой отчетности о результатах государственного финансового контроля формируется согласно видам выявленных финансовых нарушений, установленных статьей 130 настоящего Кодекса.

2. Не допускается отражение одних и тех же финансовых нарушений в отчетности нескольких органов государственного финансового контроля.

В этих целях результаты внешнего и внутреннего контроля, проведенного органами государственного финансового контроля, учитываются в единой информационной системе.

3. Формы отчетности, согласованные с центральным органом по статистике,

утверждаются Счетной палатой Кыргызской Республики и центральным органом по внутреннему контролю.

4. Не допускается включение в отчетность материалов контроля с не рассмотренными в установленном порядке возражениями объекта государственного финансового контроля.

Разрешение споров

Действия должностных лиц органов государственного финансового контроля, служб внутреннего контроля, объектов государственного финансового контроля могут быть обжалованы в порядке, установленном законодательством Кыргызской Республики.

Контрольные вопросы:

1. Что представляет собой государственный (муниципальный) финансовый контроль за исполнением бюджета и какова его роль в условиях рыночных отношений?
2. Назовите типы и виды государственного муниципального финансового контроля.
3. Дайте характеристику принципам и стандартам госуд.и муницип. Финансового контроля.
4. Что представляет собой Счетная палата КР и каковы ее функции?
5. Какие органы исполнительной власти и местного самоуправления осуществляют финансовый контроль?
6. Какие задачи решает внутренний финансовый контроль?
7. Виды финансовых нарушений.
8. Как можно оценить эффективность государственного финансового контроля?
9. Как представлена отчетность о результатах контрольных мероприятий.

Список использованной литературы.

1. Закон Кыргызской Республики «Об основных принципах бюджетного права в Кыргызской Республики» (в редакции Закон КР от 15.07.2006)
2. Закон КР «О республиканском бюджете Кыргызской Республики на 2012 год».
3. Постановление Правительства КР «Об итогах исполнения республиканского бюджета КР за 2011 год и задачах на 2012 год».
4. Бюджетная система: Учебник вузов/Под ред. А.М. Година, В.П. Горегляда, И.В. Подпориной. –М., 2010г.
5. Финансы: Учебник /Под ред. В.П. Литовченко-М.: ИТК «Дашков и К», 2004г.
6. И.П. Денисова, С.Н. Рукина. Бюджетная система РФ: Учеб. пособие- Ростов-на-Дону «Феникс», 2009.
7. Н.Б. Ермасова. Бюджетная система: Учеб. пособие – М.: Юрайт, 2009
8. Федеральное казначейство и бюджетная реформа/ А.И. Романенко- Псков, 2003г.
9. Ткачук М.И. Государственный бюджет. Минск 1995г.
10. Бектенова Д.Ч. Финансы и кредит. КРСУ, Бишкек 2008г.
11. Джолдошева Т.Ю. Государственные финансы Кыргызской Республики, Бишкек 2007г.
12. Джумабаева Г.Б., Джоробекова Г.Э. Бюджетная, налоговая и таможенно- тарифные системы Кыргызской Республики, Бишкек 2008г.
13. Кулатов Л.П. Современные банковские системы. -М.: «Гелиос АДБ» 2000г.
14. Джумабаева Г.Б., Сапарбаева Ч.Ш. Казначейская система исполнения бюджета в КР. Алматы-2002
15. Сборник нормативных правовых актов. Центральное Казначейство Мин. Фин. КР.

ГЛОССАРИЙ

- 1) **Активы государства** - имущественные и неимущественные блага и права, имеющие оцененную стоимость, полученные в государственную собственность в результате прошлых операций.
- 2) **Активы местного самоуправления** - имущественные и неимущественные блага и права, имеющие оцененную стоимость, полученные в муниципальную собственность в результате прошлых операций.
- 3) **Бюджет** - централизованный денежный фонд государства и местного самоуправления, предназначенный для финансового обеспечения реализации его задач и функций.
- 4) **Бюджетная инвестиционная программа** - совокупность мероприятий, преследующих единую инвестиционную цель, характер которой не позволяет установить сроки ее достижения на стадии технико-экономического обоснования.
- 5) **Бюджетная программа** — группа оказываемых министерством или ведомством схожих услуг и оказываемых функций, для достижения задач, обеспечиваемых бюджетными средствами, принятых для реализации функций государственного управления, стратегических, среднесрочных программ и планов развития республики, региона и местного самоуправления.
- 6) **Бюджетная обеспеченность** - стоимость государственных услуг с учетом

натуральных норм в расчете на единицу получателей данных услуг, предоставляемых органами государственного управления и местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов.

- 7) **Бюджетная система** - совокупность бюджетов Кыргызской Республики.
- 8) **Бюджетная система Кыргызской Республики** - регламентируемая нормами права система отношений по составлению, рассмотрению, утверждению и исполнению республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов, основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Кыргызской Республики.
- 9) **Бюджетные инвестиции** - финансирование, направленное на увеличение стоимости активов государства и местного самоуправления, развитие человеческих и возобновление природных ресурсов с целью получения экономических выгод или достижения социально-экономического эффекта.
- 10) **Бюджетные операции** - операции, осуществляемые в процессе исполнения бюджета.
- 11) **Бюджетные отношения** - общественные отношения, возникающие при регулировании бюджетного процесса.
- 12) **Бюджетные средства** – денежные средства и иные активы государства и местного самоуправления, поступление в государственную и муниципальную собственность и расходование которых отражается в соответствующем бюджете в денежной форме.
- 13) **Бюджетные учреждения** – учреждения, финансируемые из республиканского и местного бюджетов.
- 14) **Бюджетный инвестиционный проект** - совокупность мероприятий по осуществлению бюджетных инвестиций, реализуемых в течение ограниченного периода времени и имеющих завершенный характер.
- 15) **Бюджетный кодекс** – систематизированный свод законов, регулирующих бюджетную сферу общественных отношений.
- 16) **Бюджетный процесс** - регламентированная бюджетным законодательством Кыргызской Республики деятельность по планированию, рассмотрению, утверждению, исполнению, уточнению, корректировке, ведению бюджетного учета и отчетности, а также деятельность по государственному финансовому контролю, планированию и использованию связанных грантов.
- 17) **Взаиморасчеты** - денежные средства, перечисляемые в местные бюджеты или из них в течение бюджетного года в связи с изменениями в доходах и/или расходах в силу решений/обязательств, принятых Правительством Кыргызской Республики или иными органами исполнительной власти, не предусмотренные в утвержденных бюджетах. и/или в силу изменений в уровне производства, ценах или других процессах, имеющих место в национальной экономике, и которые отличаются от бюджетного среднесрочного прогноза, используемого в качестве основы для формирования бюджета.
- 18) **Внебюджетные фонды органов местного самоуправления** - фонды, создаваемые органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики на основе добровольных взносов для реализации социально-экономических программ и проектов, не предусмотренных местными бюджетами.
- 19) **Выравнивающие гранты** - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета, для обеспечения финансирования расходов местных бюджетов в соответствии с минимальными государственными

социальными стандартами с целью поддержания стабильного социально-экономического положения.

- 20) **Государственная инвестиционная политика** - составная часть социально-экономической политики, отражающая экономически и финансово обоснованные меры государственного регулирования инвестиционных процессов в интересах национальной экономики.
- 21) **Государственная программа** - программа, разрабатываемая уполномоченными государственными органами одобренная либо утвержденная в соответствии с действующим порядком по вопросам, имеющим межотраслевой характер, направленным на решение стратегических и наиболее важных задач социально-экономического развития и обеспечение обороноспособности, правопорядка, законности и безопасности государства.
- 22) **Государственный (консолидированный) бюджет Кыргызской Республики** – основной финансовый документ (план) образования и расходования денежных средств государства, состоящий из республиканского и местных бюджетов.
- 23) **Гранты** - трансферты, предоставляемые республиканским бюджетом местным бюджетам на безвозмездной и безвозвратной основах.
- 24) **Добровольные взносы** - денежные средства, предоставляемые местным бюджетам и внебюджетным фондам физическими или юридическими лицами на безвозмездной и безвозвратной основах для выполнения задач и функций, входящих в компетенцию органов местного самоуправления.
- 25) **Доходы местного бюджета** - денежные средства, поступающие в соответствии с законодательством Кыргызской Республики в распоряжение органов местного самоуправления.
- 26) **Займы органов местного самоуправления** - срочные договорные обязательства, принятые органами местного самоуправления в соответствии с законодательством Кыргызской Республики путем заключения договора займа и/или выпуска муниципальных ценных бумаг, посредством которых органы местного самоуправления получают денежные средства с обязательством возратить сумму займа и выплатить процент за пользование.
- 27) **Индикаторы** — количественные и качественные показатели, отражающие результаты реализации государственных либо ведомственных программ, для достижения поставленных бюджетных целей.
- 28) **Источники доходов местного бюджета** - местные налоги и сборы и неналоговые поступления, которые органы местного самоуправления вправе самостоятельно вводить и собирать в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
- 29) **Категориальные гранты** - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета на безвозмездной и безвозвратной основе для финансирования определенных видов расходов местного бюджета, гарантированных государством.
- 30) **Местный бюджет** - бюджет айылов, поселков и городов, , формирование, утверждение и исполнение которого осуществляют органы местного самоуправления.
- 31) **Местный финансовый орган** - исполнительный орган, финансируемый из местного бюджета, осуществляющий функции по планированию прогнозных показателей местного бюджета на среднесрочный период и проекта местного бюджета на соответствующий финансовый год, а также исполняющий функции по исполнению бюджета, ведению бюджетного

учета и отчетности по исполнению местного бюджета.

- 32) **Минимальная бюджетная обеспеченность** - минимальный уровень денежных средств, необходимых органам местного самоуправления для предоставления минимальных государственных социальных стандартов в пределах их территории.
- 33) **Минимальные государственные социальные стандарты** - стандарты государственных услуг, предоставление которых гражданам на минимальном уровне гарантируется Правительством Кыргызской Республики.
- 34) **Министерство финансов Кыргызской Республики** - центральный исполнительный орган государственной власти, осуществляющий выработку государственной политики, координационное регулирование и исполнительно-распорядительные функции в бюджетной и финансовой сферах.
- 35) **Муниципалитет** – представительный либо исполнительно-распорядительный орган местного самоуправления.
- 36) **Муниципальная собственность** - собственность местных сообществ, находящаяся во владении, пользовании, распоряжении органов местного самоуправления, служащая источником получения доходов местного самоуправления и необходимая для осуществления функций местного самоуправления, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики.
- 37) **Норматив распределения доходов** - процентное соотношение распределения доходов между бюджетами разных уровней.
- 38) **Органы местного самоуправления** – представительные, исполнительно-распорядительные и другие органы, формируемые самим населением административно-территориальных единиц (городских и сельских населенных пунктов) для решения под свою ответственность дел местного значений.
- 39) **Отраслевая (секторальная) программа** - программа, утверждаемая Правительством Кыргызской Республики, направленная на решение стратегических и наиболее важных задач отдельных отраслей (секторов) экономики.
- 40) **Получатели бюджетных средств** — физические и юридические лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, неправительственные организации в части государственного и муниципального заказа, использующие бюджетные средства, в рамках реализации бюджетных программ (подпрограмм).
- 41) **Расходы местного бюджета** - денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций органов местного самоуправления.
- 42) **Скорректированный бюджет** - уточненный республиканский либо местный бюджет с учетом изменений и дополнений, внесенных Правительством Кыргызской Республики или местными исполнительно-распорядительными органами, подлежащий Жогорку Кенешем Кыргызской Республики либо местным кенешем.
- 43) **Среднесрочная стратегия социально-экономического развития** - документ, определяющий основные показатели и направления социально-экономического развития республики или региона на трехлетний период и меры по их реализации.
- 44) **Среднесрочное прогнозирование бюджета** – это процесс планирования и бюджетирования, который отражает текущие и будущие расходы на три

последующих года в пределах совокупных ресурсных лимитов, а также распределение средств по секторам в соответствии со стратегическими задачами и имеющимися ресурсами.

- 45) **Среднесрочный прогноз бюджета** – это документ, в котором отражены бюджетные показатели и стратегические приоритетные задачи в пределах имеющихся и прогнозируемых бюджетных средств в текущем бюджетном году и трех последующих годах, а также распределение бюджетных средств по секторам.
- 46) **Стимулирующие (долевые) гранты** - трансферты, предоставляемые из республиканского бюджета органам местного самоуправления, в целях стимулирования эффективного расходования бюджетных средств, средств по государственным приоритетным программам и проектам, увеличения доходов местных бюджетов и более полной мобилизации местных источников доходов.
- 47) **Трансферты** - бюджетные средства, предоставляемые бюджетом одного уровня бюджету другого уровня бюджетной системы Кыргызской Республики.
- 48) **Утвержденный бюджет** – республиканский либо местный бюджет на соответствующий (определенный) финансовый год, утвержденный Жогорку Кенешем Кыргызской Республики или соответствующим местным кенешем.
- 49) **Уточненный бюджет** - утвержденный бюджет на соответствующий финансовый год с учетом изменений и дополнений, принятых Жогорку Кенешем Кыргызской Республики или соответствующим местным кенешем в ходе его исполнения.
- 50) **Финансирование** - выделение бюджетных средств их получателям.
- 51) **Финансовый год** - период времени, начинающийся 1 января и заканчивающийся 31 декабря календарного года, в течение которого осуществляется исполнение бюджета.
- 52) **Центральный орган по внутреннему контролю** - центральный исполнительный орган, осуществляющий функции внутреннего государственного финансового контроля.
- 53) **Центральный орган по экономической политике** - центральный исполнительный орган, осуществляющий функции разработки основных направлений социально-экономического развития кыргызской республики.