

Правоохранительные органы (конспект лекций). - М.: "Приор-издат", 2003.

- 112с.

Автор-составитель: Беленков Роман Александрович

15ВЫ 5-94909-156-6

Настоящим изданием мы продолжаем серию "В помощь студенту", в которую входят лучшие конспекты лекций по дисциплинам, изучаемым и гуманитарных вузах.

Книга создана на основе конспектов лекций студентов юридических факультетов и вузов г. Москвы.

Материал приведен *в соответствии с учебной программой курса "Правоохранительные органы"*.

Используя данную книгу при подготовке к сдаче экзамена, студенты смогут в предельно сжатые сроки систематизировать и конкретизировать знания, приобретенные в процессе изучения этой дисциплины; сосредоточить свое внимание на основных понятиях; сформулировать примерную структуру (план) ответов на возможные экзаменационные вопросы.

Данная книга не является альтернативой учебникам для получения фундаментальных знаний, но служит *пособием для успешной сдачи экзаменов.*

Глава I.

Основные понятия дисциплины "Правоохранительные органы"

1. Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы

1. Понятие правоохранительной деятельности

2. Признаки правоохранительной деятельности

3. Задачи правоохранительной деятельности

4. Основные направления правоохранительной деятельности

5. Система правоохранительных органов

1. Правоохранительная деятельность - это деятельность государства в лице его специально уполномоченных органов по обеспечению законности, правопорядка, охране прав и законных интересов общества, государства, общественных и иных объединений граждан, защите прав и свобод человека и гражданина, борьбе с преступлениями и другими правонарушениями, которая осуществляется в установленном законом порядке посредством применения в строгом соответствии с законом мер юридического воздействия (в т. ч. мер государственного принуждения).

2. Признаки правоохранительной деятельности:

- правоохранительная деятельность осуществляется только специально уполномоченными государственными органами, в отношении которых законодательством установлен жесткий порядок комплектования, организации и функционирования;
- направлена на защиту права, личности, общества и государства от преступных и иных посягательств;
- правоохранительная деятельность осуществляется строго в порядке, установленном законом. При принятии решения о применении или неприменении каких-либо правоохранительных мер компетентный орган (должностное лицо) обязан соблюдать определенные правила, предусмотренные для соответствующего случая законом, правила уголовного или гражданского судопроизводства, правила ведения дознания и предварительного расследования и т. п.;
- правоохранительная деятельность осуществляется только посредством применения мер государственного принуждения или наложения взысканий, применения мер юридического воздействия;
- применение мер юридического воздействия должно строго соответствовать закону, который определяет как основания применения указанных мер, так и конкретные меры, которые могут быть применены в конкретном случае.

3 *Задачи правоохранительной деятельности:* «/ охрана личности, ее прав и свобод;

*/ охрана общества, его материальных и духовных ценностей; V охрана государства, его конституционного строя, суверенитета и государственной целостности.

4 *Основные направления правоохранительной деятельности:* г/ *отправление правосудия*, то есть разбирательство в суде уголовных и гражданских дел и вынесение по ним законных и обоснованных решений;

- *конституционный контроль*, основной задачей которого является обеспечение соответствия Конституции РФ нормативно-правовых актов высших органов законодательной и исполнительной власти РФ;
- *организационное обеспечение деятельности судов*, направленное на обеспечение нормального функционирования судебных органов;
- *прокурорский надзор* как деятельность прокуратуры по предотвращению и пресечению нарушений закона с помощью специальных мер прокурорского реагирования;
- *выявление и расследование преступлений* как деятельность, направленная на раскрытие преступлений, изобличение виновных лиц и привлечение их к уголовной ответственности;

V^e *оказание юридической помощи* лицам, привлекаемым к уголовной ответственности, а также в иных случаях.

Органы, составляющие систему правоохранительных органов'. федеральные суды общей юрисдикции и федеральные арбитражные суды, мировые суды;

- Конституционный Суд Российской Федерации и конституционные суды субъектов Российской Федерации;
- органы, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов: Служба судебных приставов Министерства юстиции РФ, иные службы Министерства юстиции РФ, Судебный департамент при Верховном Суде РФ и т. п.;
- прокуратура;
- органы дознания и предварительного следствия (милиция, следователи органов внутренних дел и т. п.);
- органы, оказывающие юридическую помощь (адвокатура, нотариат).

Вопрос 2.

5, •

Дисциплина "Правоохранительные органы"

1,

•

•••

3.

1. Понятие дисциплины "Правоохранительные органы "

2. Содержание дисциплины "Правоохранительные органы "

3. Соотношение дисциплины "Правоохранительные органы " с другими юридическими науками и дисциплинами

"Правоохранительные органы" - юридическая дисциплина, в рамках которой изучаются государственные органы, осуществляющие правоохранительную деятельность (а также некоторые негосударственные образования), их организация, основные направления деятельности и взаимодействие.

Содержание дисциплины "Правоохранительные органы" включает в себя следующие разделы:

основные понятия, предмет и определение дисциплины "Правоохранительные органы", законодательство о правоохранительных органах; правосудие и его основные принципы;

судебная власть (в т. ч. организация судебной системы РФ, различные суды, формирование судейского корпуса, Конституционный Суд РФ);

деятельность по обеспечению функционирования судов и органы, ее осуществляющие;

прокуратура и прокурорский надзор;

органы, осуществляющие выявление и расследование преступлений;

органы, оказывающие юридическую помощь, их организация и функционирование.

"Правоохранительные органы" - не юридическая наука, а только учебная дисциплина, которая призвана дать студентам начальные знания в сфере правоохранительной деятельности, которые затем расширяются и конкретизируются во многих других учебных дисциплинах. Поэтому дисциплина "Правоохранительные органы" тесно связана с другими юридическими науками и дисциплинами.

Конституционное право изучает роль судебной системы, органов прокуратуры, органов исполнительной власти в системе органов государственной власти, их задачи, порядок формирования высших судебных органов и т. п. *Административное право* изучает принципы организации и функционирования органов исполнительной власти, к которым относятся, в частности, затрагиваемые в дисциплине

"Правоохранительные органы" органы Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ и т. п. Дисциплина "Правоохранительные органы" плотно соприкасается с наукой уголовного процесса, которая изучает порядок выявления, расследования преступлений, избрания и наказания виновных лиц, в т. ч. порядок проведения дознания, предварительного расследования, судопроизводство по уголовным делам, процедуру взаимодействия различных органов, осуществляющих уголовное преследование, между собой и с судом.

Дисциплина "Прокурорский надзор" значительно расширяет и конкретизирует сведения о правоохранительной деятельности прокуратуры, которые дает дисциплина "Правоохранительные органы".

Вопрос 3.

1

Законодательство

о правоохранительных органах

1. Понятие законодательства о правоохранительных органах

2. Классификация нормативно-правовых актов о правоохранительных органах по их юридической силе

3. Классификация нормативно-правовых актов о правоохранительных органах по их содержанию

Законодательство о правоохранительных органах - это законы и иные нормативно-правовые акты РФ и субъектов РФ, а также международные договоры, которые содержат нормы, определяющие принципы правоохранительной деятельности, организацию и функционирование правоохранительных органов.

2. В зависимости от юридической силы нормативно-правовые акты о правоохранительных органах подразделяются на:

1/ Конституцию РФ, которая имеет высшую юридическую силу. Все иные нормативно-правовые акты должны соответствовать Конституции;

- федеральные законы (в т. ч. конституционные, принимаемые по указанным в Конституции вопросам), конституции, уставы и законы субъектов РФ;
- указы и распоряжения Президента РФ, которые чаще всего принимаются по вопросам организации и функционирования правоохранительных органов, входящих в систему исполнительной власти (милиция, Федеральная служба безопасности РФ и т. п.);
- постановления и распоряжения Правительства РФ, которые должны соответствовать Конституции РФ, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента РФ;
- акты министерств или ведомств (ведомственные акты), которые издаются руководителями соответствующих министерств или ведомств, занимающихся правоохранительной деятельностью (Министерство юстиции РФ, Министерство внутренних дел РФ и т. п.). Указанные акты могут иметь различные названия: инструкции, приказы, распоряжения и т. п.;
- общепризнанные нормы международного права и международные договоры РФ, касающиеся правоохранительной деятельности и имеющие большую юридическую силу, чем федеральные законы, и применяющиеся преимущественно перед последними.

Не являются источниками права, однако имеют большое значение для осуществления правоохранительной деятельности:

- разъяснения по вопросам судебной практики, даваемые Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ в форме постановлений Пленумов Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ. Указанные постановления обязательны для всех нижестоящих судов (постановления Пленума Верховного Суда РФ - для судов общей юрисдикции и военных судов, а постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ - для арбитражных судов). *Применяются также и постановления Пленума Верховного Суда СССР*, если они не противоречат действующему законодательству и по затрагиваемым ими вопросам не даны иные разъяснения Верховного Суда РФ или Высшего Арбитражного Суда РФ в соответствии с их компетенцией. Верховный Суд РФ и Высший Арбитражный Суд РФ принимают также и акты организационного характера (например, Положение о Научно-консультационном совете, утвержденное постановлением Пленума Верховного Суда РФ);
- постановления Конституционного Суда РФ, касающиеся вопросов соответствия Конституции РФ определенных нормативно-правовых актов о правоохранительной деятельности.

3, **Классификация** нормативно-правовых актов о правоохранительных органах **в зависимости от их содержания:**

Акты общего характера: Конституция РФ, Закон Российской Федерации "О безопасности" от 05.03.92 (в ред. от 25.07.2002) и т. п. Указанные акты имеют значение для организации и функционирования всех правоохранительных органов, определения принципов правоохранительной деятельности. Так, Конституция РФ определяет основные (конституционные) права и свободы личности (гл. 2 "Права и свободы человека и гражданина"), многие из которых имеют прямое отношение к правоохранительной деятельности (право на жизнь и личную неприкосновенность, тайна переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений и т. п.). Кроме того, гл. 7 Конституции РФ "Судебная власть" определяет основные принципы организации, функционирования и комплектования судебных органов. Важное значение имеют и другие положения Конституции РФ;

акты о правосудии и судебной власти: Федеральные конституционные законы "О судебной системе РФ" от 31.12.96 (в ред. от 15.12.2001) и "О Конституционном Суде РФ" от 21.07.94 (в ред. от 15.12.2001), Закон Российской Федерации "О статусе судей" от 26.06.92 (в ред. от 15.12.2001) и т. п. Указанные акты определяют общие принципы осуществления правосудия, вопросы организации и функционирования судебной власти, принципы и порядок осуществления конституционного контроля, вопросы статуса судей и пр.;

акты об организационном обеспечении деятельности судов, органах, осуществляющих эту деятельность, их организации и функционировании: уже упоминавшиеся Законы "О судебной системе РФ", "О Конституционном Суде РФ", Федеральные законы "О Судебном департаменте при Верховном Суде РФ" от 08.01.98, "О судебных приставах" от 21.07.97 (в ред. от 07.11.2000), "О третейских судах" от 24.07.2002, "Об органах судейского сообщества в РФ" от 14.03.2002 и т. п. Указанные акты направлены на обеспечение нормальных условий функционирования судебной системы;

акты о прокуратуре и прокурорском надзоре: Федеральный закон "О прокуратуре РФ" от 17.01.92 (в ред. от 25.07.2002), Положение о военной прокуратуре, принятое Верховным Советом СССР 04.08.81, и т. п. Указанные акты определяют организацию, порядок формирования и полномочия органов прокуратуры, принципы, порядок осуществления прокурорского надзора, средства прокурорского реагирования, статус прокурорских работников и другие вопросы прокурорского надзора и прокуратуры;

акты о выявлении и расследовании преступлений: Уголовно-процессуальный кодекс РФ от 18.12.2001 (в ред. от 25.07.2002), Закон Российской Федерации "О милиции" от 18.04.91 (в ред. от 25.07.2002), Федеральный закон "Об органах федеральной службы безопасности в РФ" от 03.04.95 (в ред. от 25.07.2002) и мн. др. Эта группа нормативных актов определяет вопросы организации и деятельности большого круга органов по выявлению и расследованию преступлений (милиции, ФСБ, следователей прокуратуры, налоговой полиции и т. п.), их

полномочия и обязанности в сфере выявления и расследования преступлений, процедуру расследования преступлений;

акты об организации юридической помощи: Основы законодательства Российской Федерации о нотариате, принятые Верховным Советом РФ 11.02.93 (в ред. от 30.12.2001), Федеральный закон "Об адвокатской деятельности и адвокатуре в РФ" от 31.05.2002 № 63-ФЗ и др. Эти акты регулируют вопросы организации и деятельности различных органов, оказывающих юридическую помощь (адвокатура, нотариат), определяют полномочия, права и обязанности указанных органов.

1.
3,

Глава II. Понятие и принципы правосудия

4, Понятие и признаки правосудия. Принципы правосудия

1. *Понятие правосудия*

2. *Признаки правосудия*

3. *Понятие принципов правосудия*

4. *Значение принципов правосудия*

Правосудие - вид правоохранительной деятельности по рассмотрению и разрешению судами уголовных и гражданских дел в строгом соответствии с законом и установленной им процедурой.

!, *Признаки правосудия*:

' *принятие окончательных решений* по важнейшим вопросам, касающимся прав и свобод человека, интересов общества и государства (признание виновным или невиновным, удовлетворение или отказ в удовлетворении исковых требований);

' *общеобязательная сила судебных решений*. Вступившее в законную силу решение суда (приговор, постановление) обязательно для всех государственных органов, органов местного самоуправления, общественных организаций, должностных лиц, юридических и физических лиц на всей территории РФ. Неисполнение судебного решения влечет применение определенных мер государственного принуждения (вплоть до лишения свободы);

' правосудие осуществляется *только двумя способами*:

а) рассмотрение и разрешение в судебных заседаниях гражданских дел по спорам, затрагивающим права и интересы граждан, предприятий, учреждений и организаций;

б) рассмотрение в судебных заседаниях уголовных дел и применение установленных законом мер наказания к лицам, виновным в совершении преступления, либо оправдание невиновных;

правосудие осуществляется *только судом (судьей)*; правосудие осуществляется *в строгом соответствии с установленной законом процедурой* рассмотрения и разрешения уголовных и гражданских дел. Закон определяет все важнейшие вопросы порядка осуществления правосудия: законный состав суда; лиц, принимающих участие в судебном заседании, их права и обязанности; стадии судебного разбирательства и т. п.

Принципы правосудия - это исходные положения, определяющие основные, наиболее существенные вопросы осуществления правосудия, пронизывающие и связывающие воедино всю совокупность норм об осуществлении правосудия и органах, этим занимающихся.

Ч>, *Значение принципов правосудия*.

• принципы определяют основные черты правосудия, поэтому все другие нормы о правосудии должны им соответствовать;

*-у принципы правосудия обязательны не только для органов и лиц, участвующих в его осуществлении, но также и для законодателей при издании нормативно-правовых актов в сфере правосудия;

ь? принципы правосудия относительно стабильны и подвержены изменениям намного меньше, чем конкретные нормы, поэтому они определяют стабильность и преемственность в сфере правосудия;

И/ принципы имеют большое значение для правильного толкования всех других норм о правосудии, поскольку содержат в себе информацию о целях и истинной направленности конкретного правового акта.

Вопрос 5.

Характеристика отдельных принципов правосудия

1. *Принцип законности*

2. *Принцип соблюдения прав и свобод личности*

3. *Принцип осуществления правосудия только судом*

4. *Принцип независимости судей*

5. *Принцип законности, компетентности и беспристрастности суда*

6. *Принцип равенства всех перед законом и судом*

7. *Принцип состязательности и равноправия сторон*

8. *Право граждан на судебную защиту*

9. *Право подозреваемого, обвиняемого и подсудимого на защиту*

10. *Презумпция невиновности*

11. *Принцип открытого разбирательства дел*

12. *Принцип языка судопроизводства*

13. *Участие граждан в осуществлении правосудия*

Принцип законности - это принятие только нормативно-правовых актов, соответствующих нормативно-правовым актам с большей юридической силой и с соблюдением процедуры, установленной для их при-

нения, а также неукоснительное и добросовестное исполнение и соблюдение Конституции РФ, законов и иных нормативных актов всеми государственными органами, органами местного самоуправления, их должностными лицами, юридическими и физическими лицами. *В сфере правосудия принцип законности означает* соблюдение и исполнение законов и иных нормативных актов в первую очередь судом. Суд вправе не применять законы и иные нормативные акты, противоречащие Конституции РФ.

При определении нормативного акта, подлежащего применению при разрешении конкретного дела, суд обязан учесть юридическую силу нормативных актов, а при их противоречии друг другу - применить нормативный акт, обладающий большей юридической силой. Суд также не вправе применять закон или иной правовой акт, противоречащий международному договору РФ.

Принцип законности является универсальным правовым принципом, однако в сфере правосудия он приобретает особое значение в силу важности и ответственности этого вида деятельности.

2. Осуществление правосудия всегда связано с определенным ущемлением прав и свобод человека и гражданина. Поскольку такое ущемление может быть очень существенным (вплоть до лишения свободы и даже жизни), то особое значение приобретает *принцип соблюдения прав и свобод личности* при осуществлении правосудия.

Особой защиты требуют права и свободы человека, привлекаемого к уголовной ответственности, - в первую очередь неприкосновенности личности, частной жизни и жилища.

Правовые гарантии обеспечения прав человека при осуществлении правосудия включают в себя:

- право на жизнь и исключительный характер смертной казни;
- запрещение любых действий, причиняющих вред жизни или здоровью человека или унижающих его достоинство (пытки, истязания и пр.);
- неприкосновенность личности и запрещение произвольного задержания или заключения под стражу, а также возможность человека обжаловать указанные действия (в т. ч. и в судебном порядке);
- специальный порядок производства действий, нарушающих неприкосновенность частной жизни человека (выемка почтовой корреспонденции, прослушивание телефонных переговоров и т. п.);
- неприкосновенность жилища и особый порядок производства обыска. Недопустимость, по общему правилу, проникновения в жилище без согласия лица, в нем проживающего;
- установление ответственности виновных лиц за нарушение прав и свобод человека и гражданина.

3, Принцип осуществления правосудия только судом. Правосудие в РФ осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О судебной системе Российской Федерации". В РФ не допускается создание иных (в т. ч. чрезвычайных) судов.

Правосудие осуществляется только Верховным Судом РФ, Высшим Арбитражным Судом РФ, верховными судами республик, краевыми, областными судами, судами городов федерального значения, судами автономной области и автономных округов, районными судами, воен-

10

11

ными судами, мировыми судьями, федеральными арбитражными судами округов и арбитражными судами субъектов РФ. Не могут осуществлять правосудие никакие иные государственные или негосударственные органы. Отменять или изменять вынесенные судебные решения также вправе лишь суды.

4 Принцип независимости судей. Судьи, народные, присяжные и арбитражные заседатели независимы и принимают решения, руководствуясь лишь законом и своим правосознанием. Указанный принцип направлен на предотвращение какого-либо влияния на судей, народных, присяжных и арбитражных заседателей при осуществлении ими правосудия со стороны кого бы то ни было (включая органы законодательной, исполнительной властей, а также вышестоящих судов).

Любые действия, направленные на оказание давления на судей, народных, присяжных и арбитражных заседателей при осуществлении правосудия, расцениваются как административное правонарушение или даже преступление и влекут применение соответствующих мер ответственности.

Гарантии независимости судей:

- жесткая регламентация процедуры осуществления правосудия;
- определение оснований и порядка приостановления или прекращения полномочий судей;
- неприкосновенность судей;
- право судей на отставку;
- создание органов судейского сообщества;
- материальное и социальное обеспечение судей.

(Подробнее о гарантиях независимости судей смотри в гл. IV данного пособия).

5. Принцип законности, компетентности и беспристрастности суда. Данный принцип призван способствовать правильному и справедливому разрешению гражданских и уголовных дел. Это достигается с помощью следующих средств:

- компетентность суда обеспечивается путем установления жесткого порядка наделения судей, народных, присяжных и арбитражных заседателей их полномочиями, в т. ч. определения требований, которым должны соответствовать кандидаты на указанные должности;

В обеспечение каждому права на рассмотрение его дела тем судом, которому оно подсудно. Для этого в законе существуют особые правила определения подведомственности и подсудности различных категорий дел. Изъятие дела из одного суда и передача его в другой допускается только в случаях, предусмотренных в законе, с соблюдением определенной процедуры;

• обеспечение рассмотрения дела надлежащим составом суда. Возможные составы суда при рассмотрении уголовных дел по первой инстанции:

а) судья федерального суда общей юрисдикции рассматривает большинство уголовных дел о преступлениях (за исключением уголовных дел, указанных в подпунктах "б - г");

б) судья федерального суда общей юрисдикции и коллегия из 12 присяжных заседателей рассматривает по ходатайству обвиняемого уголовные дела о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 31 УПК РФ;

в) коллегия из трех судей федерального суда общей юрисдикции рассматривает уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного заседания в соответствии со ст. 231 УПК РФ;

г) мировой судья рассматривает уголовные дела, подсудные ему в соответствии с ч. 1 ст. 31 УПК РФ. Рассмотрение уголовных дел в апелляционном порядке осуществляется судьей районного суда единолично. Уголовные дела в кассационном порядке рассматривает суд в составе трех судей федерального суда общей юрисдикции, а в порядке надзора - в составе не менее трех судей федерального суда общей юрисдикции.

Гражданские дела в судах общей юрисдикции рассматриваются по первой инстанции судьей единолично (большинство дел) либо судьей и двумя народными заседателями.

Дела в первой инстанции арбитражного суда рассматриваются судьей единолично, тремя судьями-профессионалами или судьей и двумя арбитражным заседателями.

Рассмотрение дел в *кассационной, апелляционной и надзорной инстанциях* производится всегда в коллегиальном составе суда;

• для обеспечения беспристрастности суда от участия в разбирательстве дела отстраняются судебные заседатели:

а) имеющие прямую или косвенную заинтересованность в исходе дела (родственники сторон или обвиняемого, друзья, свидетели и т. п.);

б) участвовавшие в выполнении каких-либо функций по делу (следователи, эксперты, адвокаты и пр.).
6. Правосудие осуществляется на основе **равенства всех перед законом и судом.** Равенство перед законом означает одинаковое применение норм закона ко всем лицам: наделение их одинаковыми правами, возложение равных обязанностей и единообразное возложение ответственности. Равенство перед судом предполагает равное наделение всех лиц, предстающих перед судом в одинаковом статусе (истец, ответчик, подсудимый, свидетель, потерпевший и т. п.), процессуальными правами и обязанностями для защиты своих интересов. Это означает, что порядок

12

судопроизводства остается неизменным вне зависимости от того, кто конкретно привлечен к участию в деле.

Законодательство устанавливает *определенные изъятия* из принципа равенства всех перед законом и судом в отношении отдельных категорий лиц: депутатов, прокурорских работников, судей, членов избирательных комиссии и пр.

/. *Принцип состязательности и равноправия сторон* предполагает наделение сторон (истца и ответчика, обвинителя и подсудимого) равными правами и возможностями по отстаиванию своих прав и законных интересов при осуществлении правосудия.

Стороны имеют равные права по отстаиванию своей позиции, предоставлению доказательств, аргументированию своих доводов, заявлению отводов и ходатайств, исследованию доказательств и т. п. При этом суд, не становясь на позицию ни одной из сторон, принимает необходимые меры по ведению судебного заседания, разъясняет сторонам их права и обязанности, исследует доказательства и т. п.

8. *Право граждан на судебную защиту.* Каждому гарантируется судебная защита его прав и свобод: действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и должностных лиц могут быть обжалованы в суд.

9. *Каждый подозреваемый, обвиняемый и подсудимый имеют право на защиту*, что предполагает:

• наделение подозреваемого, обвиняемого, подсудимого широким комплексом прав, позволяющим ему самому эффективно защищать свои права и законные интересы, то есть подозреваемый, обвиняемый, подсудимый вправе защищаться всеми средствами, не запрещенными законом: он вправе знать, в чем его обвиняют; давать объяснения и показания; обжаловать действия должностных лиц; представлять доказательства и участвовать в их исследовании и т. п.;

• предоставление подозреваемому, обвиняемому, подсудимому права пользоваться помощью защитника с момента задержания, ареста или предъявления обвинения. В предусмотренных законом случаях юридическая помощь предоставляется бесплатно. Защитник обладает практически тем же комплексом

процессуальных прав для защиты интересов подзащитного, что и последний;

- возложение на лиц, ведущих дознание, следователей, прокуроров и суд обязанности содействовать эффективной защите прав подозреваемого, обвиняемого, подсудимого; разъяснять им их право, выявлять как уличающие, так и оправдывающие их доказательства и т. п.

10. *Презумпция невиновности.* Каждый обвиняемый в совершении преступления считается невиновным, пока его виновность не будет доказана в предусмотренном федеральным законом порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда.

•

11

Следствия из презумпции невиновности:

обвиняемый (подсудимый) не обязан доказывать свою невиновность, а следователь, суд не вправе перелгать на него обязанности по доказыванию;

недоказанная виновность равняется доказанной невиновности;

неустранимые сомнения толкуются в пользу обвиняемого (подсудимого). *Принцип открытого разбирательства дел.* Разбирательство дел во всех

судах открытое. Это означает предоставление гражданам, не участвующим в рассмотрении дела, права присутствовать на судебном заседании, что повышает ответственность всех его участников и в первую очередь суда.

Закрытое судебное разбирательство допускается в случаях, когда: разбирательство уголовного дела в суде может привести к разглашению

государственной или иной охраняемой федеральным законом тайны; рассматриваются уголовные дела о преступлениях, совершенных лицами-

ми, не достигшими возраста 16 лет; рассмотрение уголовных дел о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях может привести к разглашению сведений об интимных сторонах жизни участников уголовного судопроизводства либо сведений, унижающих их честь и достоинство;

этого требуют интересы обеспечения безопасности участников судебного разбирательства, их близких родственников, родственников или близких лиц.

Слушание дела в *закрытом заседании* допускается в случаях, предусмотренных федеральным законом, и происходит с соблюдением всех правил судопроизводства. Приговор или принятое решение всегда оглашается публично.

. *Принцип языка судопроизводства.* Судопроизводство и делопроизводство в Конституционном Суде РФ, Верховном Суде РФ, Высшем Арбитражном Суде РФ, других арбитражных судах, военных судах ведутся на *русском языке* - государственном языке РФ. Судопроизводство и делопроизводство в других федеральных судах общей юрисдикции могут вестись также на государственном языке республики, на территории которой находится суд.

Участвующим в деле лицам, не владеющим языком судопроизводства, обеспечивается право выступать и давать объяснения на родном языке либо на любом свободно избранном языке общения, а также пользоваться услугами переводчика. Переводчик обязан осуществлять перевод полно и правильно под угрозой уголовной ответственности. Следственные и судебные документы вручаются лицам, не владеющим языком судопроизводства, переведенные на понятный им язык. Услуги переводчика всегда предоставляются бесплатно.

13. Участие граждан в осуществлении правосудия. Формы привлечения граждан к осуществлению правосудия:

- *народные заседатели* - избираются собраниями коллективов по месту жительства или работы, в воинских частях и учреждениях на срок до 5 лет из числа граждан РФ, достигших 25-летнего возраста (для военных судов народные заседатели могут избираться из числа военнослужащих, не достигших возраста 25 лет) и отвечающих нравственным требованиям, предъявляемым к судьям. При разбирательстве уголовных и гражданских дел народные заседатели пользуются теми же правами, что и председательствующий судья-профессионал, кроме полномочий по ведению хода рассмотрения дела;

«/ *присяжные заседатели* - привлекаются к разбирательству уголовных дел. В постановлении о назначении уголовного дела к слушанию судом с участием присяжных заседателей определяется количество кандидатов в присяжные заседатели (не менее 20). Отбираются кандидаты из находящихся в суде общего и запасного годовых¹ списков путем случайной выборки. Одно и то же лицо не может участвовать в течение года в судебных заседаниях в качестве присяжного заседателя более одного раза. Включенным в предварительный список кандидатам не позднее чем за 7 суток до начала судебного разбирательства вручаются извещения с указанием даты и времени прибытия в суд. При рассмотрении и разрешении уголовных дел присяжные заседатели вправе принимать решение о виновности или невиновности подсудимого (*вердикт*) с соблюдением установленной в Уголовно-процессуальном кодексе РФ (УПК РФ) процедуры;

- *арбитражные заседатели* - при рассмотрении арбитражных дел пользуются равными процессуальными правами и исполняют обязанности судьи-профессионала;

- *представители общественных организаций и трудовых коллективов* - при разбирательстве в судах гражданских дел.

Глава III. Судебная власть и судебная система

Вопрос 6. Понятие и отличительные черты судебной власти

1. Понятие судебной власти

2. Отличительные черты судебной власти

1. *Судебная власть* - это способность и возможность специально уполномоченного государственного органа (суда) воздействовать на поведение государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, общественных организаций, физических и юридических лиц с помощью специальных, присущих этому органу средств.

16

;<È **Отличительные черты судебной власти:**

V' судебная власть - одна из ветвей государственной власти, построенной в соответствии с принципом разделения властей. Судебная власть занимает свое особое место в системе разделения властей и выполняет свои специфические функции;

г* судебная власть *осуществляется только судом* как специально уполномоченным государственным органом;

г судебная власть *реализуется с помощью специальных средств*, которыми обладает суд: рассмотрение гражданских и уголовных дел и вынесение по ним общеобязательных решений, вынесение частных определений, признание нормативно-правовых актов противоречащими Конституции РФ и т. п.;

• важнейший элемент судебной власти - это *правосудие* - деятельность судов по рассмотрению и разрешению гражданских и уголовных дел. Однако судебная власть не ограничивается осуществлением правосудия, а включает в себя также конституционный контроль; рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях, подведомственных судам; дачу руководящих разъяснений судебной практики применения законодательства; обеспечение исполнения приговоров и других судебных решений; участие в формировании судейского корпуса; контроль за законностью действий и решений государственных и муниципальных органов, должностных лиц, общественных организаций. Каждая из указанных функций обладает собственной задачей, которую она призвана решать, однако большинство из этих функций в конечном счете направлено на создание необходимых условий для правильного и эффективного осуществления правосудия;

• авторитет судебной власти поддерживается *возможностью применения мер государственного принуждения*.

Вопрос 7. Суд и судебная система

1. Специфика суда как органа судебной власти

2. Виды судопроизводства

3. Понятие судебной системы

4. Судебная система РФ

5. Отличительные черты судебной системы РФ

6. Понятие звена судебной системы

7. Понятие судебной инстанции

1. **Специфика суда как органа судебной власти** заключается в следующем:

- суд обладает присущими только ему как органу судебной власти полномочиями (рассмотрение и разрешение гражданских и уголовных дел, конституционный контроль и т. п.);
- специальный порядок формирования судейского корпуса;
- независимость суда при осуществлении своих полномочий от какого-либо внешнего влияния (со стороны государственных или негосударственных органов, должностных лиц и т. п.);
- установленный законом строгий порядок выполнения судом своих функций (различные виды судопроизводства), который жестко регламентирует, что суд должен делать и в какой последовательности.

2. В России существуют следующие *виды судопроизводства*:

- уголовное;
- гражданское;
- арбитражное;
- конституционное;
- производство по делам об административных правонарушениях, подведомственных судам.

3. *Судебная система* - это совокупность судов всех видов и уровней, составляющая единое целое и призванная осуществлять судебную власть. Судебная система имеет иерархическое построение, суды располагаются в зависимости от своих полномочий.

4. Судебная система РФ.

Конституционный

РФ

Суд

Верховный Суд РФ	Высший Арбитражный Суд РФ
Военная коллегия	

Конституцией -

ные (уставные)

суды субъектов

РФ

| Мировые судьи

Гражданские (общие) суды среднего звена (верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, автономной области и автономных округов)	Военные суды среднего звена (военные суды военных округов, флотов, видов и групп войск)	Федеральные арбитражные суды округов
		Арбитражные суды субъектов РФ
1		
Гражданские (общие) суды основного звена (районные суды)	Военные суды основного звена (военные суды армий, соединений, флотилий, гарнизонов)	

5. *Отличительные черты* судебной системы РФ:

- все суды РФ образуют единую систему, что обеспечивается:

18

1) установлением судебной системы РФ Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом "О судебной системе РФ";

2) соблюдением всеми федеральными судами и мировыми судьями установленных федеральными законами правил судопроизводства;

3) применением всеми судами Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, общепризнанных принципов и норм международного права и международных договоров РФ, а также конституций (уставов) и других законов субъектов РФ;

4) признанием обязательности исполнения на всей территории РФ судебных постановлений, вступивших в законную силу;

5) законодательным закреплением единства статуса судей;

6) финансированием федеральных судов и мировых судей из федерального бюджета;

- *создание и упразднение конкретных судов* производится в строгом соответствии с требованиями закона путем принятия федерального закона или закона субъекта РФ:

1) *высшие судебные органы РФ* (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, Высший Арбитражный Суд РФ) могут быть упразднены только путем внесения поправок в Конституцию РФ;

2) *иные федеральные суды* могут создаваться и упраздняться путем принятия соответствующих федеральных законов;

3) *суды субъектов РФ* (конституционные (уставные) суды субъектов РФ и должности мировых судей) могут создаваться и упраздняться путем принятия законов субъектов РФ;

- суды в РФ подразделяются на:

1) *федеральные суды* (Конституционный Суд РФ, Верховный Суд РФ, иные суды общей юрисдикции и военные суды, Высший Арбитражный Суд РФ и прочие арбитражные суды);

2) *суды субъектов РФ* (конституционные (уставные) суды субъектов РФ и мировые судьи). Мировые судьи призваны рассматривать уголовные дела о преступлениях небольшой тяжести, мелкие и несложные гражданские дела, а также дела об административных правонарушениях;

' суды в РФ подразделяются на три подсистемы в зависимости от характера рассматриваемых ими дел:

1) Конституционный Суд РФ и неподнадзорные ему конституционные (уставные) суды субъектов РФ, которые осуществляют функцию конституционного контроля;

2) Верховный Суд РФ, иные суды общей юрисдикции и военные суды, мировые судьи, которые рассматривают и разрешают уголовные дела, имущественные, трудовые, семейные и прочие гражданские (неуголовные) споры, а также дела об административных правонарушениях;

19

3) Высший Арбитражный Суд РФ и иные арбитражные суды, которым подведомственны в основном экономические споры, связанные с предпринимательской деятельностью сторон.

	Суды общей юрисдикции	Военные суды	Арбитражные суды
Основное звено	Районные суды	Суды армий, флотилий, соединений и гарнизонов	Арбитражные суды субъектов РФ

Среднее звено	Верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, автономной области и автономных округов	Суды военных округов, флотов, видов и групп войск	Федеральные арбитражные суды округов (10 округов)
Высшее звено	Верховный Суд РФ	Военная коллегия Верховного Суда РФ	Высший Арбитражный Суд РФ

6. Звено судебной системы - это суды, наделенные тождественными полномочиями. В России на звенья делятся подсистемы судов общей юрисдикции (в т. ч. и военные) и арбитражных судов.

7. Судебная инстанция - это суд или его структурное подразделение (коллегия, президиум), выполняющее строго определенную функцию, связанную с рассмотрением или разрешением гражданских и уголовных дел (рассмотрение дела по существу либо проверка в той или иной форме законности и обоснованности ранее принятых по данному делу решений). **Виды судебных инстанций:**

- **рассмотрение дела по существу (первая инстанция).** В этой инстанции принимается решение по существу вопросов, являющихся основными для данного дела (для гражданских дел - вопросы о доказанности или недоказанности исковых требований и их удовлетворении либо отказе в удовлетворении иска; для уголовных дел - вопросы о виновности или невиновности подсудимого, применения или неприменения к нему наказания, определение конкретной меры наказания). По первой инстанции дело может рассматривать в соответствии с установленной законом подведомственностью и подсудностью любой суд, кроме федерального окружного арбитражного суда;

- **кассационная инстанция.** В этой инстанции проверяются законность и обоснованность судебных решений, не вступивших в законную силу (в арбитражных судах - только законность и только судебных решений, вступивших в законную силу). В системе судов общей юрисдикции в качестве суда кассационной инстанции может выступать любой суд, кроме судов основного звена. Проверку судебных решений в кассационной инстанции осуществляют соответственно *судебные коллегии* по уго-

ловным или гражданским делам соответствующих судов. Для проверки законности и обоснованности в кассационном порядке приговоров, вынесенных с участием присяжных заседателем в составе Судебной коллегии по уголовным делам Верховного Суда РФ, создается *специальная кассационная и а./а та:*

надзорная инстанция. В этой инстанции проверяются законность и обоснованность судебных решений, вступивших в законную силу. В качестве судов надзорной инстанции выступают президиумы судов среднего звена, коллегии и Президиум Верховного Суда РФ (для *невоенных судов общей юрисдикции*), суды среднего звена и Военная коллегия Верховного Суда РФ (для *военных судов*), Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ (для *арбитражных судов*). Указанные суды общей юрисдикции производят также *пересмотр приговоров и иных судебных решений*, вынесенных по уголовному делу, по вновь открывшимся обстоятельствам. Пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам решений, вынесенных по гражданским делам судами общей юрисдикции или арбитражными судами, производится теми же судами, которые вынесли пересматриваемое решение;

апелляционная инстанция. В этой инстанции производится повторное и полное рассмотрение дела, по которому судебное решение не вступило в законную силу. Основанием для рассмотрения служит апелляционная жалоба одной из сторон. В апелляционной жалобе не могут быть заявлены новые требования, которые не были предметом рассмотрения в суде первой инстанции. *Апелляция* отличается от *кассации* тем, что по жалобе (представлению) дело рассматривается не по письменным материалам (что свойственно кассационному производству), а на основе нового, полного или частичного исследования доказательств, бывших предметом рассмотрения суда первой инстанции, а также вновь представленных сторонами или истребованных судом, то есть на основе проведения судебного следствия.

Суды, рассматривающие дело в апелляционном или кассационном порядке, считаются вышестоящими по отношению к судам первой инстанции. Суды, рассматривающие дело в порядке надзора, считаются вышестоящими по отношению к судам, принимавшим ранее решения по делу.

Вопрос 8. Характеристика районного суда и его полномочия

1. Характеристика районного суда 2. Полномочия районного суда

' Районный суд - основное звено подсистемы судов общей юрисдикции. Именно районный суд рассматривает по первой инстанции большинство гражданских и уголовных дел.

ФКЗ "О судебной системе РФ" определяет порядок создания и упразднения районных судов. Районные суды создаются в районах, городах,

не имеющих районного деления, в районах (округах) городов. Возможно создание одного районного суда на район и расположенный на его территории город (города).

2. Полномочия районного суда:

****• рассмотрение по первой инстанции** следующих категорий дел:

- а) уголовные дела*, за исключением дел, отнесенных УПК РФ к компетенции вышестоящих судов;
- б) гражданские дела*, за исключением дел, которые рассматриваются мировыми судьями, военными и другими судами (статьи 113, 114_1 -116 ГПК РСФСР). В субъектах РФ, где не назначены (не избраны) на должность мировые судьи, дела, относящиеся к их компетенции, рассматриваются судьями районных судов единолично. В случае когда при объединении нескольких связанных между собой требований, изменении предмета иска или предъявлении встречного иска новые требования становятся подсудными районному суду, а остальные - мировому судье, все требования подлежат рассмотрению в районном суде;
- в) гражданские дела особого производства*: дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение; о признании гражданина безвестно отсутствующим и об объявлении его умершим; о признании гражданина ограниченно дееспособным или недееспособным; о признании имущества бесхозным; об установлении неправильности записей в книгах актов гражданского состояния; по жалобам на действия нотариусов и органов, выполняющих нотариальные действия; о восстановлении прав по утраченным документам на предъявителя. Особенностью таких дел является то, что при их рассмотрении суд не разрешает какого-либо спора, а лишь решает вопрос об установлении каких-либо фактов, имеющих юридическое значение;
- г) гражданские дела из административно-правовых отношений*. Такие дела рассматриваются на основании жалобы гражданина на неправомерные действия (решения) органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных органов местного самоуправления, общественных организаций, должностных лиц;

- рассмотрение и разрешение дел об административных правонарушениях, подведомственных судам;
- пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам гражданских дел, по которым этот же суд ранее уже вынес судебное решение;
- проверка приговоров и иных судебных решений мировых судей;
- деятельность по обеспечению исполнения вынесенных ими приговоров и иных судебных решений (рассмотрение дел об условно-досрочном освобождении от отбывания наказания, о снятии судимости и т. п.). Законодательство строго регламентирует всю процедуру рассмотрения и разрешения всех категорий дел с целью обеспечения вынесения законного и обоснованного судебного решения, недопущения какого-либо постороннего влияния на судей, народных, присяжных и арбитражных заседателей.

Районный суд является непосредственно вышестоящей судебной инстанцией по отношению к мировым судьям, действующим на территории соответствующего судебного района.

9, Права и обязанности судей и народных заседателей. Председатель районного суда

1. Основные права судей и народных заседателей

2. Основные обязанности судей и народных заседателей

3. Функции председателя районного суда

- 1. Основные права судей и народных заседателей:**
 - судьи и народные заседатели в ходе судебного заседания имеют равные права по исследованию доказательств, задаванию вопросов сторонам, свидетелям и другим допрашиваемым лицам, принятию решений по существу дела, заявленным ходатайствам и отводам и т. п.;
 - судья (председательствующий) вправе принимать необходимые меры для нормального хода судебного заседания и руководства им;
 - судья вправе истребовать доказательства от граждан и организаций; вносить представления в государственные органы, общественные организации и должностным лицам об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушения; запрашивать информацию от государственных органов, общественных организаций и информационных центров. При этом указанные органы и должностные лица обязаны выполнять требования судей, своевременно реагировать на их запросы и представления;
 - судьи вправе вносить в Верховный Суд РФ предложения о даче разъяснений по вопросам применения законодательства;
 - судьи вправе ставить на обсуждение конференций судей вопросы, представляющие интерес для судейского сообщества.

2. Обязанности судей и народных заседателей:

- судьи и народные заседатели обязаны в своей деятельности строго соблюдать закон исходя из обеспечения прав и свобод человека и гражданина, охраны общественных и государственных прав и законных интересов;
- судьи обязаны участвовать в изучении и обобщении судебной практики, работе по повышению уровня правовых знаний народных заседателей и работников аппарата суда;
- судьи и народные заседатели в своей служебной и внеслужебной деятельности обязаны не допускать поступков, могущих нанести ущерб авторитету судебной власти, достоинству судьи либо вызвать сомнения в компетентности и беспристрастности судьи;

У судьи обязаны проходить квалификационную аттестацию и повышать свой профессиональный уровень;
23

- судьи обязаны оказывать народным заседателям помощь при рассмотрении дел: своевременно знакомить с подлежащими рассмотрению делами, действующим в соответствующей области законодательством и практикой его применения;

- судьи и народные заседатели не вправе нарушать тайну совещания в совещательной комнате и разглашать сведения, которые стали им известны в ходе закрытого судебного заседания.

Народные заседатели своевременно вызываются в суд для рассмотрения дел. При этом предприятия и организации, где они работают, обязаны свободно отпускать их для выполнения функций по рассмотрению дел. Народные заседатели избираются коллективами по месту работы или службы, месту жительства сроком до 5 лет. В случае истечения полномочий народного заседателя во время рассмотрения конкретного дела с его участием эти полномочия продляются до окончания рассмотрения дела. За выполнение своих функций народные заседатели получают вознаграждение из федерального бюджета. Народные заседатели привлекаются к выполнению своих обязанностей не более чем на 2 недели в течение года. Продление этого срока допускается в случае необходимости закончить дело, начатое с участием этого народного заседателя.

3. Организационное руководство районным судом осуществляет его **председатель**. Если районный суд состоит из одного судьи, то он одновременно является и его председателем.

Помимо участия в судебных заседаниях председатель районного суда выполняет следующие **функции**:

- распределяет дела между судьями;
- ведет личный прием;
- организует работу по приему граждан и рассмотрению заявлений и жалоб;
- организует работу с народными заседателями для повышения уровня их правовых знаний;
- руководит обобщением судебной практики и ведением судебной статистики;
- вносит в государственные органы, общественные организации и должностным лицам представления об устранении причин и условий, способствовавших совершению правонарушений;
- руководит аппаратом суда и представляет к назначению администратора суда;
- осуществляет иные функции.

В случае временного отсутствия председателя суда (отпуск, болезнь и пр.) его функции выполняет заместитель либо один из судей соответствующего суда. Если же этот суд состоит из одного судьи, то по решению председателя суда субъекта РФ его функции выполняет судья из ближайшего районного суда.

24

10. Организация работы в районном суде

1. **Принципы распределения дел между судьями**

2. **Основные направления организационного обеспечения работы суда**

3. **Аппарат районного суда "1, Принципы распределения дел между судьями:**

- **функциональный (предметный) принцип** предусматривает, что каждый судья рассматривает определенную категорию дел (уголовные дела, трудовые споры, дела из семейных правоотношений и т. п.);
- **территориальный принцип**: каждый судья рассматривает все категории дел, возникших на закрепленной за ним территории;
- **предметно-территориальный принцип**: каждый судья рассматривает только дела определенной категории, возникшие на закрепленной за ним территории;
- **беззональный принцип**: каждый судья рассматривает все гражданские дела, заявления по которым поступили к нему во время осуществления им приема населения, и те уголовные дела, которые передал на его рассмотрение председатель суда.

2, **Основные направления организационного обеспечения деятельности судов:**

- **планирование деятельности суда и отдельных судей**, предусматривающее время выполнения работ с аппаратом суда, повышение правовых знаний народных заседателей, изучение судебной практики и состояния законности в районе, время судебных заседаний по конкретным делам, график приема населения судьями, время и место совещаний судей и т. п.;
- **прием населения**, который ведется председателем, всеми судьями суда и работниками аппарата в строго установленном времени;
- **обобщение судебной практики**, включающее ее сбор, изучение и формулирование выводов;
- **работа с кадрами суда**: формирование аппарата суда, повышение квалификации судей и работников аппарата;
- **ведение статистической отчетности** по всем направлениям деятельности суда: рассмотрение различных категорий дел, исполнительное производство и т. п.;
- **ведение работы с законодательством**, включающее отслеживание изменений законодательства и хранение контрольных экземпляров нормативно-правовых актов и разъяснений судебной практики Верховным Судом РФ;
- **делопроизводство**, то есть фиксирование движения дел, поступивших и исходящих документов и т. п.

3. Непосредственное организационное и техническое обеспечение работы суда осуществляет **аппарат суда**:

- руководящие работники аппарата суда;

25

у' администратор суда, который назначается начальником управления (отдела) Судебного департамента при Верховном Суде РФ, действует под контролем Судебного департамента, но непосредственно подчиняется председателю суда и является его первым помощником; V' консультанты, которые назначаются председателем суда из числа лиц, обладающих определенными юридическими знаниями для ведения судебной статистики, обобщения судебной практики, выполнения работы с законодательством и т. п.; *•' заведующий канцелярией, который организует работу канцелярии и отвечает за нее;

- секретари суда - ведут делопроизводство по делам, рассматриваемым конкретными судьями, обеспечивают хранение вещественных доказательств, заканчивают делопроизводство по делам, рассмотрение которых закончено, и сдают их в архив и т. п.;

V секретари судебных заседаний - ведут протоколы судебных заседаний, вызывают народных заседателей, участников судебного заседания, свидетелей и пр.

Вопрос 11. Полномочия судов общей юрисдикции среднего звена

1. Состав судов общей юрисдикции среднего звена 2. Полномочия судов общей юрисдикции среднего звена

1. К судам общей юрисдикции среднего звена относятся', верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, суды автономной области и автономных округов. Эти суды являются вышестоящими по отношению к районным судам и нижестоящими по отношению к Верховному Суду РФ.

2. Полномочия судов общей юрисдикции среднего звена:

- в качестве судов первой инстанции они рассматривают:

а) дела, связанные с государственной тайной;

б) дела об оспаривании нормативных правовых актов органов государственной власти и должностных лиц субъектов РФ;

в) дела о приостановлении деятельности или ликвидации региональных отделений либо иных структурных подразделений политической партии, межрегиональных и региональных общественных объединений дела о ликвидации местных и централизованных религиозных организаций, состоящих из местных религиозных организаций, находящихся* в пределах одного субъекта РФ; дела о приостановлении или прекращении деятельности средств массовой информации, распространяемые преимущественно на территории одного субъекта РФ;

26

г) дела об оспаривании решений и действий (бездействия) избирательной комиссии республики, края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа, окружной избирательной комиссии по выборам в федеральные органы государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ, соответствующих комиссий референдума, должностных лиц этих комиссий (за исключением решения, принимаемых по жалобам на решения и действия (бездействие) нижестоящих избирательных комиссий), д) определенные категории уголовных дел о преступлениях, которые указаны в ст. 31 УПК РФ (убийства при отягчающих обстоятельствах, преступления против личности, против общественной безопасности и общественного порядка, преступления против правосудия, против мира и безопасности человечества и т. д.);

в качестве судов кассационной инстанции суды общей юрисдикции среднего звена рассматривают уголовные и гражданские дела, решения по которым приняты районными судами;

в качестве судов надзорной инстанции суды общей юрисдикции среднего звена проверяют приговоры и иные судебные решения районных судов (по уголовным и гражданским делам), а также кассационные определения судебных коллегий судов общей юрисдикции среднего звена; суды общей юрисдикции среднего звена пересматривают по вновь открывшимся обстоятельствам приговоры и определения, постановления районных судов по уголовным делам, а также решения и иные постановления, вынесенные по гражданским делам судами общей юрисдикции среднего звена;

рассматривают ходатайства прокуроров о продлении сроков содержания обвиняемых под стражей для окончания ознакомления обвиняемых с материалами уголовного дела, а также о продлении сроков содержания обвиняемых под стражей в случае необходимости удовлетворения ходатайств обвиняемых или их защитников о дополнении предварительного следствия; рассматривают дела о необходимости ограничения конституционных прав граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений.

трос 12. Структура суда общей юрисдикции среднего звена

1. Состав и структура суда общей юрисдикции среднего звена

2. Судебные коллегии

3. Президиум суда, его состав

1 Суды общей юрисдикции среднего звена состоят из председателя, его заместителей, председателей судебных коллегий, членов суда (судей) и 2?

народных заседателей. Точная штатная численность конкретного суда определяется исходя из объема судебной работы. **Структура** суда общей юрисдикции среднего звена:

- судебная коллегия по гражданским делам,
- судебная коллегия по уголовным делам,
- президиум суда

2, В каждом суде общей юрисдикции среднего звена создаются **судебные коллегии** по гражданским делам и по уголовным делам, распределение судей по которым осуществляет председатель соответствующего суда. **Председатели судебных коллегий** являются заместителями председателя суда. Судебные коллегии рассматривают соответственно гражданские и уголовные дела по первой инстанции и в кассации. Кроме того, судебная коллегия по гражданским делам пересматривает по вновь открывшимся обстоятельствам гражданские дела, ранее рассмотренные этой же коллегией. **Составы** судебных коллегий при рассмотрении судебных дел:

• по первой инстанции:

а) судья-профессионал и два народных заседателя;

б) судья федерального суда общей юрисдикции и коллегия из 12 присяжных заседателей (рассматривают по ходатайству обвиняемого уголовные дела о преступлениях, указанных в ч. 3 ст. 31 УПК РФ);

в) коллегия из трех судей федерального суда общей юрисдикции (рассматривает уголовные дела о тяжких и особо тяжких преступлениях при наличии ходатайства обвиняемого, заявленного до назначения судебного заседания в соответствии со ст. 231 УПК РФ),

• в кассационной инстанции - три судьи-профессионала.

При рассмотрении уголовного дела судом в составе трех судей федерального суда общей юрисдикции один из них председательствует в судебном заседании. В крупных судах общей юрисдикции среднего звена судебные коллегии делятся на **судебные составы**, председателей которых назначает председатель соответствующего суда. Председатель судебного состава председательствует на заседаниях состава и распределяет судебные дела между судьями - членами состава. *>

3, **Состав президиума суда** общей юрисдикции среднего звена:

- председатель суда;
- заместители председателя суда;

Λ

• наиболее квалифицированные и опытные судьи (члены суда). Численность и персональный состав президиума конкретного суда общей юрисдикции среднего звена утверждается Президентом РФ. Кандидатуры судей для утверждения их в качестве членов президиума приносятся Председателем Верховного Суда РФ при положительном заключении коллегии судей соответствующего субъекта РФ. 28

Заседания президиума суда общей юрисдикции среднего звена проводятся не реже двух раз в месяц при участии прокурора соответствующего субъекта РФ. Постановления принимаются при открытом голосовании большинством присутствующих членов президиума (президиум вправе принимать постановления при отсутствии на заседании более половины его членов).

Полномочия президиума суда общей юрисдикции среднего звена: • проверка законности и обоснованности в порядке надзора по протестам Генерального прокурора РФ, его заместителей, Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей, прокурора субъекта РФ, председателя соответствующего суда общей юрисдикции среднего звена:

а) вступившего в законную силу приговора, определения либо решения районного суда;

б) постановления районного судьи о назначении судебного заседания;

в) кассационного определения судебных коллегий соответствующего суда общей юрисдикции среднего звена;

• разрешение вопросов организационного характера: заслушивание и обсуждение судебной практики, заслушивание отчетов о работе судебных коллегий, аппарата суда, работе с населением, данных о состоянии законности и преступности в субъекте РФ и т. п.

Вопрос 13. Организация работы в судах общей юрисдикции среднего звена

1. **Полномочия председателя суда общей юрисдикции среднего звена**

2. **Аппарат суда общей юрисдикции среднего звена**

3. **Основные направления организационного обеспечения деятельности суда общей юрисдикции среднего звена**

- **Полномочия председателя суда общей юрисдикции среднего звена**¹. руководит организацией работы в суде; председательствует в судебных заседаниях по рассмотрению дел по первой и кассационной инстанциям либо назначает для этого других членов суда; распределяет обязанности между своими заместителями; созывает заседания президиума суда и председательствует на них при рассмотрении дел в порядке надзора, вносит в президиум суда надзорные протесты; организует работу по обобщению и изучению судебной практики, утверждает планы работы суда;

- *^y направляет местной администрации заявки на составление списков присяжных заседателей;
- ^ организует работу с населением и рассмотрение заявлений и жалоб граждан;
- ^ контролирует финансовую отчетность суда;
- * ведает кадровыми вопросами аппарата суда;

м" организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда. Ближайшими помощниками председателя суда общей юрисдикции среднего звена являются его заместители, которые выполняют функции председателей судебных коллегий, председательствуют на их заседаниях, выполняют поручения председателя суда и иные функции.

2. Аппарат суда общей юрисдикции среднего звена состоит из:

- администратора суда, который выполняет функцию непосредственной организации работы суда; назначается председателем Судебного департамента Верховного Суда РФ;
- консультантов, которые выполняют работу, требующую определенных юридических знаний (сбор и обобщение судебной практики, изучение жалоб и заявлений населения и т. п.);
- заведующего канцелярией, который организует вызов в суд народных и присяжных заседателей, выдачу копий судебных решений, прием посетителей, докладывает о поступившей в суд корреспонденции и т. п.;
- секретарей судебных коллегий и президиума суда, которые ведут делопроизводство коллегий и президиума, извещают стороны, прокурора, свидетелей о днях их заседаний, заканчивают делопроизводство по рассмотренным делам и сдают их в архив и т. п.;
- секретарей судебных заседаний, которые ведут протоколы судебных заседаний, извещают стороны, прокуроров, свидетелей о времени рассмотрения дел, организуют доставку в суд подсудимого и т. п.;
- иных работников аппарата суда: делопроизводителей, машинисток, курье-

и его
 ТМ^о~^ СУ». Р " ВКЛ|очает
 ко вопросы
 ко вопросы подбора
 его заместите-Р " ВКЛ|очает в "бя не толь-

суда но и

- ..._...I..ы I V^^не^п^
- троль за составлением списков _____,
- 4/ ведение статистической отчетности по рассмотренным инстанциях уголовным и гражданским делам;
- работа с законодательством: отслеживание изменений законодательства, хранение контрольных экземпляров нормативно-правовых актов, систематизация законодательства;

документации. е< хР^{анени}е дела, иной судебной

Вопрос 14. Военные суды в судебной системе Российской Федерации

! о в судеб но

2. Подведомственность военных судов |. Общая характеристика военных судов в судебной системе РФ:

- военные суды входят в подсистему судов общей юрисдикции российской судебной системы и выполняют те же задачи, что и невоенные суды общей юрисдикции;
- военные суды, как и все иные суды, обязаны

пу чья'/мл*^»'''''н .- _^
 _____ - I обеспечения
 общей юрисдикции среднего звена

- *планирование (текущее и на длительный период) работы суда:* время судебных заседаний, график приема посетителей судьями, планирование мероприятий по изучению и обобщению судебной практики, повышение квалификации работников аппарата суда и т. д.;
- *изучение и обобщение судебной практики* по различным категориям дел! по делам, рассмотренным в первой, кассационной, надзорной инстанциях; исследование состояния законности в регионе и т. п.;
- *проведение в установленное время приема граждан* для разъяснения и различных правовых вопросов, приема жалоб и заявлений и пр. При

30

... «онины (ЛЖЛАН, ОХРЗНЯТЬ ПравЗ и ЭКОННЫВ «шнус-

сы общества и государства. Гражданские и уголовные дела военные суды рассматривают строго в порядке, предусмотренном Гражданским процессуальным и Уголовно-процессуальным кодексами РФ; военные суды не рассматривают дела об административных правонарушениях и не дают разъяснений по вопросам судебной практики; военные суды рассматривают уголовные и гражданские дела с участием строго определенных категорий граждан;

в исключительной подведомственности военных судов находятся дела о преступлениях против военной службы; функционирование военных судов происходит в бы, поэтому их расположение связано не с адм

риальным делением РФ, а с дислокацией соответствующих воинских формирований (флотов, видов войск и пр.), которые могут находиться и за пределами РФ;

V высший судебный контроль за деятельностью военных судов осуществляет Верховный Суд РФ;

I' при осуществлении своих судебных полномочий военные суды независимы и не подчиняются никаким органам военного управления, в т. ч. и командованию соответствующего воинского формирования.

2. Подведомственность военных судов:

^ гражданские дела:

а) о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и охраняемых законом интересов военнослужащих ВС РФ, других войск, воинских формирований и органов, граждан, проходящих военные сборы, от действий (бездействия) органов военного управления, воинских должностных лиц и принятых ими решений;

б) возникшие и подлежащие рассмотрению в местах, где не функционируют гражданские суды (например, за пределами РФ);

в) о возмещении ущерба, причиненного преступлением, дело о котором рассматривается военным судом в соответствии с нормами о подведомственности уголовных дел;

г) о незаконности нормативных и ненормативных правовых актов органов военного управления, воинских частей и учреждений (по протестам военных прокуроров);

• уголовные дела:

а) о преступлениях, совершенных военнослужащими. Военнослужащими являются граждане, проходящие добровольно (по контракту) и по призыву военную службу как особый вид федеральной государственной службы, исполняемой гражданами в Вооруженных Силах РФ, а также в пограничных войсках Федеральной пограничной службы РФ, во внутренних войсках Министерства внутренних дел РФ, в Железнодорожных войсках РФ, войсках Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ, войсках гражданской обороны, инженерно-технических и дорожно-строительных воинских формированиях при федеральных органах исполнительной власти, Службе внешней разведки РФ, органах Федеральной службы безопасности РФ, органах-1 пах Федеральной пограничной службы РФ, федеральных органа: правительственной связи и информации, федеральных органах государственной охраны, федеральном органе обеспечения мобилизационной подготовки органов государственной власти РФ, воинских подразделениях Государственной противопожарной службы Министерства P<1 по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и создаваемых на военное время специальных формированиях;

32

x, совершенных во время прохожде-

СУЛЫ в гтш^-г, не функционируют гражданские

^^опУсго С Воен,НОСЛУжашТМ (военнослужащими), лицами на-ГйТистеГы м исправительных

учреждении уголовно-исполнитель-

ной системы Министерства юстиции РФ против порядка несения службы

ЯФ^ссм- тм"и РаСПомЖенные в тм«"*х дислокации войск за пределами енслужашиГ^07 УГоЛьВныС ДСЛЭ о

престУТМсниях, совершенных во-

войск членами „У Роходящими Воен,Ую Службу В составе Русинских войск, членами их семей, а также другими

гражданами России, если-

ловн^ым"за^ерЖалЩее "РИЗНАКИ престУТМ^<ия, предусмотренного уго-дикцией РФ п « СОВСрШемо "на территории,

находящейся под юрис-

тей либо п^сягя СОВерШемо "ри исполнении служебных обязанное-теи, либо посягает на интересы РФ;

2) иное не предусмотрено международным договором РФ.

вопрос 15. Подсудность и организация военных судов

1. *Основное звено военных судов*
2. *Среднее звено военных судов*
3. *Высшее звено военных судов*
4. *Организация работы в военных судах*

Военные суды основного звена **рассматривают**

по первой инстанции уголовные дела о всех преступлениях, совершенных гражданами, проходящими военные сборы, исключением уголовных дел, подсудных вышестоящим военным судам'

заклучена в качестве меры пресечения заключения под стражу или о продлении срока заключения под стражу
 оснований для отмены или изменения Решений и действий органов дела расследования и Дознания (прекращение уголовного дела, отказ в возбуждении уголовного дела и т.п.)
 составляют суды

составляют суды

Военные суды среднего звена **рассматривают:**

по первой инстанции уголовные дела, указанные в ч. 3 ст. 31 УПК РФ, в отношении военнослужащих и граждан, проходящих военные сборы.

33

Если уголовное дело по обвинению группы лиц подсудно военному суду в отношении хотя бы одного из них, то данное уголовное дело может рассматриваться военным судом, если против этого не возражают то лицо или те лица, которые не являются военнослужащими или гражданами, проходящими военные сборы. При наличии возражений со стороны указанных лиц уголовное дело в отношении них выделяется в отдельное производство и рассматривается соответствующим судом общей юрисдикции. Если выделение уголовного дела в отдельное производство невозможно, данное уголовное дело в отношении всех лиц рассматривается соответствующим судом общей юрисдикции;

- по первой инстанции гражданские дела, подведомственные военным судам и содержащие сведения, составляющие государственную тайну, иные гражданские дела, а также все другие гражданские дела, подсудные военным судам основного звена, с согласия обеих сторон;
- в кассационной инстанции, в порядке надзора и по вновь открывшимся обстоятельствам приговоры, определения, решения и постановления военных судов основного звена;
- осуществляют контроль за законностью и обоснованностью действий и решений органов предварительного расследования и дознания. Военные суды среднего звена состоят из председателей судов, их заместителей, судей (членов суда) и народных заседателей.

3. Высшим звеном военных судов является Военная коллегия Верховного Суда РФ. Военная коллегия Верховного Суда **РФ рассматривает;**

- по первой инстанции уголовные дела исключительной важности, а также дела о преступлениях военнослужащих, имеющих воинские звания генерала (адмирала) либо занимающих должности от командира соединения и выше и равных им по служебному положению;
- гражданские дела о возмещении ущерба, причиненного преступлениями, дела о которых рассматриваются Военной коллегией Верховного Суда РФ,
- в кассационной инстанции приговоры и иные судебные решения всех нижестоящих судов, не вступившие в законную силу;
- в порядке надзора вступившие в законную силу приговоры и иные судебные решения нижестоящих военных судов.

Законность и обоснованность приговоров, определений и постановлений Военной коллегии могут быть проверены в порядке надзора Президиумом Верховного Суда РФ по протесту Председателя Верховного Суда РФ или Генерального прокурора РФ.

Председатель Военной коллегии Верховного Суда РФ наряду с правами председателей других судебных коллегий Верховного Суда РФ обладает также правом:

- принесения протестов в порядке надзора;

34

- приостановления приговоров и иных судебных решений в установленных законом случаях.

* **Организацией работы в военных судах** ведают их председатели и аппараты судов в составе: администратора суда, заведующего канцелярией, консультантов, секретарей судов и судебных заседаний, рядовых работников аппарата. Функции этих лиц по организации работы военных судов сходны с функциями работников аппарата гражданских судов.

опрос 16. Общая характеристика и полномочия Верховного Суда РФ

1. *Общая характеристика Верховного Суда РФ*
2. *Функции Верховного Суда РФ*
3. *Судебные полномочия Верховного Суда РФ*

1. Верховный Суд РФ - высший судебный орган в системе судов общей юрисдикции по всем подведомственным данной системе судов гражданским, уголовным и административным делам,

осуществляющий надзор за всеми судами общей юрисдикции и дающий разъяснения по вопросам судебной практики.

1, Функции Верховного Суда РФ:

- *рассматривает по первой инстанции* наиболее сложные и важные уголовные и гражданские дела, подведомственные судам общей юрисдикции;
- *проверяет законность и обоснованность* приговоров, определений, решений и постановлений судов общей юрисдикции в порядке кассации и надзора;
- *даёт разъяснения* по вопросам судебной практики в форме постановлений Пленума Верховного Суда РФ. Указанные постановления не имеют статуса нормативно-правовых актов, однако обязательны для исполнения всеми судами общей юрисдикции;
- *обладает правом законодательной инициативы*, а также вправе обращаться в Конституционный Суд РФ с запросами о соответствии Конституции РФ федеральных законов и иных нормативно-правовых актов.

3. Судебные полномочия Верховного Суда РФ:

- Верховный Суд РФ *рассматривает по первой инстанции:*

1) *уголовные дела*, указанные в ст. 452 УПК РФ (дела в отношении члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы, судьи федерального суда), а также иные уголовные дела, отнесенные федеральным конституционным законом и федеральным законом к его подсудности;

2) гражданские дела о:

- а) оспаривании ненормативных актов Президента РФ, Федерального Собрания РФ, Правительства РФ;
- б) оспаривании нормативных актов федеральных министерств и ведомств, касающихся прав и свобод граждан;

35

в) оспаривании постановлений о прекращении полномочий судей;

г) приостановлении деятельности или ликвидации политических партий, общероссийских и международных общественных объединений; о ликвидации централизованных религиозных организаций, имеющих местные религиозные организации на территориях двух и более субъектов РФ; о приостановлении или прекращении деятельности средств массовой информации, распространяемых преимущественно на территориях двух и более субъектов РФ;

д) оспаривании решений и действий (бездействия) Центральной избирательной комиссии РФ и ее должностных лиц (за исключением решений, принимаемых по жалобам на решения и действия (бездействия) нижестоящих избирательных комиссий, комиссий референдума, а также на решения избирательных комиссий субъектов РФ в случаях, предусмотренных федеральным законодательством);

е) по разрешению споров, переданных Верховному Суду РФ Президентом РФ в соответствии со ст. 85 Конституции РФ, между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, а также между органами государственной власти субъектов РФ;

- Верховный Суд РФ *проверяет в кассационном порядке* законность и обоснованность приговоров и иных судебных решений судов общей юрисдикции (в т. ч. и военных) среднего звена;

- Верховный Суд РФ *проверяет в надзорном порядке* законность и обоснованность приговоров и иных судебных решений судов общей юрисдикции (в т. ч. военных) основного и среднего звена, а также приговоров и иных судебных решений судебных коллегий Верховного Суда РФ;

- Верховный Суд РФ *осуществляет пересмотр* определенных приговоров и иных судебных решений по вновь открывшимся обстоятельствам.

Вопрос 17. Состав и структура Верховного Суда РФ

1. Состав Верховного Суда РФ

2. Структура Верховного Суда РФ

3. Судебные коллегии Верховного Суда РФ

4. Президиум Верховного Суда РФ

5. Пленум Верховного Суда РФ

1. Верховный Суд РФ *состоит* из Председателя Верховного Суда, его заместителей, членов суда и народных заседателей. Судьи Верховного Суда РФ назначаются на неограниченный срок Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. Судья, назначенный на должность, приносит присягу на торжественном собрании судей Верховного Суда РФ перед Государственным флагом РФ.

36

2. • К* • • • • 3.

4,

Требования, предъявляемые к кандидату на должность судьи Верховного Суда РФ:

высшее юридическое образование;

достижение 35-летнего возраста;

стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет;

соответствие высоким нравственным требованиям, предъявляемым к

судьям Верховного Суда РФ.

Структура Верховного Суда РФ включает в себя следующие подразделения: Пленум;

Президиум;

кассационная коллегия; Судебная коллегия по гражданским делам; Судебная коллегия по уголовным делам; Военная коллегия.

Судебные коллегии выполняют основной объем работы Верховного Суда РФ. Распределение судей Верховного Суда РФ по судебным коллегиям производит Пленум Верховного Суда РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ. Руководят работой коллегий их председатели, которые являются заместителями Председателя Верховного Суда РФ. В *составе Судебной коллегии по уголовным делам* Верховного Суда РФ создается кассационная палата для проверки законности и обоснованности приговоров, вынесенных с участием присяжных заседателей. **Судебные коллегии Верховного Суда РФ рассматривают: по первой инстанции** все уголовные и гражданские дела, подсудные Верховному Суду РФ. *Гражданские дела* в судебной коллегии рассматриваются судьей единолично либо судом в составе судьи-профессионала и двух народных заседателей. *Уголовные дела* судебными коллегиями рассматриваются в составе судьи-профессионала и двух народных заседателей либо с согласия подсудимого в составе трех судей-профессионалов; *в кассационной инстанции* проверяются законность и обоснованность не вступивших в законную силу приговоров и иных судебных решений судов общей юрисдикции (в т. ч. военных) среднего звена; *в порядке надзора* судебные коллегии Верховного Суда РФ проверяют по протестам Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей, Генерального прокурора РФ и его заместителей законность и обоснованность вступивших в законную силу приговоров и иных судебных решений судов общей юрисдикции основного и среднего звена. **Президиум Верховного Суда РФ** состоит из 13 судей (Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и нескольких рядовых членов Верховного Суда РФ). Утверждение состава Президиума Верховного Суда РФ производится Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, основанному на представлении Пред-

37

седателя Верховного Суда РФ и заключения квалификационной коллегии судей Верховного Суда РФ.

Заседания Президиума Верховного Суда РФ проводятся не реже одного раза в месяц. Заседания правомочны при присутствии на них большинства членов Президиума. Постановления по судебным делам принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов Президиума и вступают в силу немедленно. **Полномочия** Президиума Верховного Суда РФ:

- проверка в порядке надзора по протестам Председателя Верховного Суда РФ или Генерального прокурора РФ законности и обоснованности вступивших в законную силу приговоров и иных судебных решений судов общей юрисдикции основного и среднего звена, а также судебных коллегий Верховного Суда РФ;
- анализ и обобщение судебной практики;
- решение вопросов работы судебных коллегий и аппарата Верховного Суда РФ;
- анализ состояния законности и преступности в РФ;
- иные полномочия.

5. Пленум Верховного Суда РФ состоит из Председателя Верховного Суда РФ, его заместителей и членов Верховного Суда РФ. Заседания Пленума Верховного Суда проводятся не реже одного раза в 4 месяца, о чем за 30 дней извещаются члены Пленума, Генеральный прокурор РФ, Министр юстиции РФ, другие приглашенные лица. Участие Генерального прокурора РФ в заседаниях Пленума Верховного Суда РФ обязательно. Заседания Пленума правомочны при присутствии 2/3 его членов. **Постановления** Пленума принимаются открытым голосованием большинством присутствующих на заседании его членов и подписываются председателем Верховного Суда РФ и секретарем Пленума. Вопросы, поставленные перед Пленумом Председателем Верховного Суда РФ, Министром юстиции РФ или Генеральным прокурором РФ, рассматриваются Пленумом по их докладам. Генеральный прокурор дает свое заключение по вопросам, поставленным на рассмотрение Пленума Председателем Верховного Суда РФ и Министром юстиции РФ. В заседании Пленума также вправе участвовать Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ и приглашенные на заседание лица. Организационное обеспечение заседаний Пленума Верховного Суда РФ, ведение протокола заседания Пленума и выполнение действий, необходимых для реализации принятого решения, осуществляет **секретарь** Пленума, являющийся одним из членов Верховного Суда РФ.

Полномочия Пленума Верховного Суда РФ:

- рассмотрение и изучение судебной практики, а также представлений Генерального прокурора РФ и Министра юстиции РФ;

38

' дача разъяснений судебной практики (в форме обязательных для всех судов общей юрисдикции постановлений Пленума Верховного Суда РФ);

' утверждение по представлению Председателя Верховного Суда РФ составов судебных коллегий и секретаря Пленума,

' утверждение по представлению Председателя Верховного Суда РФ состава Научно-консультационного совета при Верховном Суде РФ,

' заслушивание отчетов о работе Президиума, кассационной коллегии и

судебных коллегий Верховного Суда РФ; </ решение вопросов о выступлении с законодательной

инициативой и о

направлении запросов в Конституционный Суд РФ; • иные полномочия, предусмотренные в законе.

Вопрос 18. Организация работы в Верховном Суде РФ

1. *Председатель Верховного Суда РФ*

2. *Заместители Председателя Верховного Суда РФ*

3. *Аппарат Верховного Суда РФ*

4. *Иные элементы организационного обеспечения работы Верховного Суда РФ*

1. *Председатель Верховного Суда РФ* назначается на должность Советом Федерации Федерального Собрания РФ сроком на 6 лет по представлению Президента РФ при наличии положительного заключения Высшей квалификационной коллегии судей РФ и имеет следующие полномочия:

- организует работу суда,
 - устанавливает правила внутреннего распорядка суда на основе утверждаемых Советом судей РФ типовых правил внутреннего распорядка судов и контролирует их выполнение;
 - распределяет обязанности между заместителями Председателя, а также между судьями;
 - организует работу по повышению квалификации судей;
 - осуществляет общее руководство деятельностью аппарата суда, в т. ч. назначает на должность и освобождает от должности работников аппарата суда, распределяет обязанности между ними, принимает решение о поощрении работников аппарата суда либо о привлечении их к дисциплинарной ответственности, организует работу по повышению квалификации работников аппарата суда;
- И/ регулярно информирует судей и работников аппарата суда о своей деятельности и о деятельности суда;
- осуществляет иные полномочия по организации работы суда.

39

1, Заместители Председателя Верховного Суда РФ имеют следующие пол-

V председательствуют в заседаниях судебных коллегий;

»' приносят надзорные протесты;

*к** приостанавливают в установленных законом случаях исполнение приговоров и иных судебных решений;

***-'* руководят работой возглавляемых ими структурных подразделений Верховного Суда РФ;

- ведут прием граждан; •/ иные полномочия.

В случае отсутствия Председателя Верховного Суда РФ его обязанности выполняет первый заместитель Председателя Верховного Суда РФ, а при его отсутствии - один из заместителей Председателя Верховного Суда РФ.

Статус заместителей Председателя Верховного Суда РФ имеют *председатели кассационной и судебных коллегий* Верховного Суда РФ, которые имеют ряд дополнительных полномочий:

- председательствуют в заседаниях возглавляемых ими коллегий или назначают для этого других членов коллегий;
- образуют судебные составы для рассмотрения конкретных дел;
- осуществляют руководство работой коллегий и представляют Пленуму Верховного Суда РФ отчеты о работе возглавляемых ими коллегий;
- иные полномочия.

3. *Аппарат Верховного Суда РФ* включает в себя следующие подразделения:

- ведущие отделы: отдел приема граждан, отдел проверки судебных решений в порядке надзора, отдел обобщения судебной практики, отдел работы с законодательством, международно-правовой отдел;
- управления: хозяйственное управление, управление делами, планово-финансовое управление;
- прочие отделы: секретариат Президиума Верховного Суда РФ, отдел кадров, первый отдел, общий отдел, отдел контроля и исполнения судебных решений, отдел хранения судебных документов.

В организационном обеспечении работы Верховного Суда РФ участвуют начальник канцелярии, секретари суда, секретари судебных заседаний и т. п.

4. *Судебный департамент* при Верховном Суде РФ и его органы в субъектах РФ осуществляют меры по созданию условий, необходимых для судебной деятельности судов общей юрисдикции и военных судов, а также по ее кадровому, организационному и ресурсному обеспечению. Верховный Суд РФ издает *Бюллетень Верховного Суда РФ*, в котором публикуются постановления Пленума Верховного Суда РФ по вопро-

РФ по отдельным

обзорам в судебных коллегиях Верховного Суда

•сэ

19. Общая характеристика арбитражных судов РФ

арбитражных судов РФ

Подведомственность дел арбитражным судам *Общая характеристика арбитражных судов РФ*

Составляют особую подсистему, которая является частью единой судебной системы РФ;
из граждан РФ рассматривают экономические споры, возникающие в административных и
иных правоотношениях;
осуществляют свою деятельность на основе тех же требований, что и суды общей юрисдикции, и в
своей работе субъекты РФ федеральным законодательством и законодатель-родными договорами РФ
Нормативными актами, а также междуна-
Своих прав и законных интересов в правоотношениях, а также междуна-
лица

общественных интересов в арбитражном суде

ОРПШЫ государственной власти и

подведомственный арбитражному суду, суд (постоянно действующий
имеют Неobligательную силу, то есть ^ органов,

ческие лица а статуса

или специ

Должностных лиц,

предпринимателями;

правоотношений экономические споры субъектов предпринимательской и иной юридическими

лицами и индивидуальными

Ср

споры и иные дела, связанные с осуществлением

41

организациями и гражданами предпринимательской и иной экономической деятельности о:

1) оспаривании нормативных правовых актов, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда;

2) оспаривании ненормативных правовых актов органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ, органов местного самоуправления, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов и должностных лиц, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

3) административных правонарушениях, если федеральным законом их рассмотрение отнесено к компетенции арбитражного суда;

4) взыскании с организаций и граждан, осуществляющих предпринимательскую и иную экономическую деятельность, обязательных платежей, санкций, если федеральным законом не предусмотрен иной порядок их взыскания;

- дела об установлении фактов, имеющих юридическое значение для возникновения, изменения и прекращения прав организаций и граждан в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- дела об оспаривании решений третейских судей и о выдаче исполнительных листов на принудительное исполнение решений третейских судов;

- дела о признании и приведении в исполнение решений иностранных судов и иностранных арбитражных решений по спорам, возникающим при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности.

Кроме того, арбитражные суды рассматривают дела:

- о несостоятельности (банкротстве);

- по спорам о создании, реорганизации и ликвидации организаций;

- по спорам об отказе в государственной регистрации, уклонении от государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей;

- по спорам между акционером и акционерным обществом, участниками иных хозяйственных товариществ и обществ, вытекающим из деятельности хозяйственных товариществ и обществ, за исключением трудовых споров;

- о защите деловой репутации в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;

- другие дела, возникающие при осуществлении предпринимательской и иной экономической деятельности, в случаях, предусмотренных федеральным законом.

42

•Вопрос 20, Арбитражные суды основного звена

1. Состав и структура арбитражных судов основного звена

2. Общие вопросы процедуры рассмотрения дел в арбитражных судах

3. Полномочия арбитражных судов основного звена

4. Президиум арбитражного суда основного звена

5. Председатель и заместители председателя арбитражного суда основного звена

1, К арбитражным судам основного звена относятся арбитражные суды республик, краев, областей,

городов федерального значения, автономной области и автономных округов (то есть субъектов РФ). По предложению Высшего Арбитражного Суда РФ допускается создание одного арбитражного суда основного звена на территории нескольких субъектов РФ либо нескольких арбитражных судов на территории одного субъекта. В каждом арбитражном суде основного звена образуется президиум, а в зависимости от численности суда и объема работы - также судебные коллегии по рассмотрению споров из гражданских правоотношений и административных правоотношений и судебные составы. Персональный состав судебных коллегий утверждается президиумом соответствующего суда по представлению его председателя. Дела между членами коллегии распределяет ее председатель, который является заместителем председателя соответствующего суда.

Судебные составы формируются председателем суда, а возглавляются председателями судебных составов, утверждаемыми президиумом суда. В каждый судебный состав должно входить не менее пяти судей, однако с разрешения Высшего Арбитражного Суда РФ их численность может быть уменьшена.

' **Общие вопросы процедуры рассмотрения дел** в арбитражных судах: ' судья единолично решает вопрос о принятии дела к производству, о чем выносит постановление, в котором указываются место, время судебного заседания по делу, меры, необходимые для подготовки судебного заседания; определение о принятии дела к производству высылается лицам, участвующим в деле; в арбитражный суд вызываются свидетели, эксперты, переводчики, должностные лица и прочие лица, участие которых в судебном заседании необходимо для правильного разрешения дела; дело должно быть рассмотрено и по нему должно быть принято решение в течение 2-х месяцев после поступления искового дела в арбитражный суд;

В дело должно быть рассмотрено в том же составе суда, в котором начато его рассмотрение. Замена всего или части суда допускается только в случаях и в порядке, установленных законом (например, болезнь, командировка судьи и пр.);

- до принятия решения судья, участвующий в рассмотрении дела, не вправе обсуждать конкретные обстоятельства дела, давать оценку доказательств и пр.;
- судья не обязан давать объяснения по поводу принятого им или с его участием решения по делу.

Состав арбитражного суда основного звена при рассмотрении отдельных категорий дел:

- судья единолично может рассматривать все дела в первой инстанции арбитражного суда, за исключением дел, рассмотрение которых допускается только коллегиально;
- коллегиальное рассмотрение дел в арбитражном суде первой инстанции осуществляется в составе трех судей или судьи и двух арбитражных заседателей.

В первой инстанции арбитражного суда коллегиальным составом судей рассматриваются дела:

- а) относящиеся к подсудности Высшего Арбитражного Суда РФ;
- б) об оспаривании нормативных правовых актов;
- в) о несостоятельности (банкротстве), если иное не установлено федеральным законом;
- г) направленные в арбитражный суд первой инстанции на новое рассмотрение с указанием на коллегиальное рассмотрение. Арбитражный суд первой инстанции в составе судьи и двух арбитражных заседателей рассматривает экономические споры и иные дела, возникающие из гражданских и иных правоотношений, если какая-либо из сторон заявит ходатайство о рассмотрении дела с участием арбитражных заседателей.

Дела в арбитражном суде апелляционной и кассационной инстанций, а также в порядке надзора, рассматриваются коллегиально в составе трех или иного нечетного количества судей, если иное не установлено законом. При коллегиальном рассмотрении дела один из судей председательствует в судебном заседании. 3, **Полномочия** арбитражных судов **основного звена**:

- рассмотрение по первой инстанции всех категорий дел, подведомственных арбитражным судам, кроме дел, отнесенных к исключительной компетенции Высшего Арбитражного Суда РФ;
- рассмотрение в апелляционной инстанции дел, рассмотренных ранее в этом же арбитражном суде.

Апелляционное рассмотрение дела - это по вторное рассмотрение дела тем же судом по существу по жалобе любого

44

лица, участвующего в деле, подаваемой в течение месяца после вынесения первоначального решения. Дело рассматривается в течение одного месяца со дня подачи апелляционной жалобы, включая срок на подготовку к судебному разбирательству и принятие судебного акта. По результатам рассмотрения апелляционной жалобы арбитражный суд апелляционной инстанции вправе:

- а) оставить решение арбитражного суда первой инстанции без изменения, а апелляционную жалобу - без удовлетворения;
- б) отменить или изменить решение суда первой инстанции полностью или в части и принять по делу новый судебный акт;
- в) отменить решение полностью или в части и прекратить производство по делу либо оставить исковое заявление без рассмотрения полностью или в части.

Апелляционное постановление вступает в законную силу немедленно и может быть обжаловано в кассационном порядке; ч/ пересмотр судебных решений по вновь открывшимся обстоятельствам;

- изучение и обобщение судебной практики;

- обращение в Конституционный Суд РФ с запросом о проверке соответствия Конституции РФ закона, применяемого или подлежащего применению в конкретном деле;
- подготовка предложений по улучшению законодательства;
- сбор и изучение судебной статистики.

4, Президиум арбитражного суда основного звена состоит из председателя арбитражного суда, его заместителей, председателей судебных составов, а также судей арбитражного суда, утверждаемых в качестве членов президиума Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению председателя соответствующего арбитражного суда основного звена. Заседание президиума правомочно при присутствии на нем большинства членов президиума. Решения принимаются открытым голосованием большинством присутствующих членов президиума и подписываются председателем арбитражного суда.

Полномочия президиума арбитражного суда основного звена: ' утверждение по представлению председателя арбитражного суда членов судебных коллегий и председателей судебных составов;

' рассмотрение вопросов судебной практики и организации работы арбитражного суда.

. Полномочия председателя арбитражного суда основного звена: ' представление кандидатур членов судебных коллегий, председателей судебных составов, членов президиума арбитражного суда; ' руководство работой арбитражного суда и распределение обязанностей между своими заместителями и руководителями различных структурных подразделений арбитражного суда;

45

П

у работа с кадрами,

/ представление арбитражного суда в отношениях с государственными и негосударственными органами и организациями.

Заместители председателя арбитражного суда руководят соответствующими подразделениями суда, выполняют распоряжения председателя арбитражного суда и заменяют его в случаях его временного отсутствия. Председатель арбитражного суда и его заместители являются судьями и наряду с организационными полномочиями выполняют и судебные функции по участию в рассмотрении конкретных дел.

21. Арбитражные суды среднего звена

1. *Состав и структура арбитражных судов среднего звена*

2. *Полномочия арбитражных судов среднего звена*

3. *Особенности кассационного производства в арбитражных судах среднего звена*

4. *Президиум арбитражного суда среднего звена*

5. *Председатель арбитражного суда среднего звена*

1. В состав арбитражных судов среднего звена входят десять федеральных арбитражных судов округов: Волго-Вятского, Восточно-Сибирского, Дальневосточного, Западно-Сибирского, Московского, Поволжского, Северо-Западного, Северо-Кавказского, Уральского и Центрального, в состав каждого из которых входит несколько субъектов РФ. Арбитражные суды округов расположены в столицах каких-либо из субъектов РФ, входящих в соответствующий округ, по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ.

Структура арбитражного суда округа:

- судебные составы, председатели которых утверждаются президиумом арбитражного суда, а персональный состав - председателем арбитражного суда;
 - судебные коллегии по рассмотрению споров из гражданских и административных правоотношений, персональный состав которых определяет ся президиумом окружного арбитражного суда, а их председатели являются заместителями председателя соответствующего арбитражного суда,
 - президиум федерального арбитражного суда округа.
- 2, *Полномочия* федеральных арбитражных судов округов:
- проверка в кассационной инстанции решений и постановлений, при нятых арбитражными судами субъектов РФ в первой и апелляционном инстанциях;
 - пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам ранее рассмотренных ими дел;
 - обращение в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке соответствия Конституции РФ законов, применяемых или подлежащих применению в конкретном деле;

- подготовка предложений по совершенствованию законодательства;
- изучение и обобщение судебной практики и анализ судебной статистики. Я, *Особенности кассационного производства* в арбитражных судах среднего звена:
- окружные арбитражные суды вправе рассматривать дела в кассационной инстанции;
- в кассационной инстанции проверяется законность только вступивших в законную силу решений и постановлений;
- кассационная жалоба подается в течение месяца после вступления решения или постановления в силу;
- в кассационной инстанции проверяется только законность (то есть соответствие закону) решений и постановлений, но не их обоснованность; при этом в кассационной жалобе должно быть четко указано, какое положение какого нормативного акта нарушено;
- кассационная инстанция вправе проверить законность решения и постановления только в части, указанной в кассационной жалобе.

По итогам рассмотрения кассационной жалобы окружной арбитражный суд *вправе*:

- оставить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции без изменения, а жалобу - без удовлетворения;
- отменить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции полностью или в части и принять новое решение;
- отменить решение первой инстанции и постановление апелляционной инстанции и передать дело на новое рассмотрение в инстанцию арбитражного суда, решение или постановление которой отменено, если принятое решение или постановление недостаточно обосновано;
- изменить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции;
- отменить решение первой инстанции или постановление апелляционной инстанции полностью или в части и прекратить производство по делу или оставить иск без рассмотрения полностью или в части;
- оставить в силе одно из ранее принятых решений или постановлений.

4. *Президиум* федерального арбитражного суда округа *состоит* из председателя арбитражного суда, его заместителей, председателей судебных составов, а также судей арбитражного суда, утвержденных в качестве членов президиума Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению председателя соответствующего федерального арбитражного суда округа.

Заседание президиума правомочно при присутствии на нем большинства членов президиума. Решения принимаются открытым голосованием большинством голосов присутствующих и подписываются председателем арбитражного суда. **Полномочия президиума** федерального арбитражного суда округа:

- определение персонального состава судебных коллегий и утверждение председателей судебных составов,
- решение вопросов организации работы арбитражного суда и судебной практики.

5. **Полномочия председателя** федерального арбитражного суда округа:

- судебные полномочия по участию в рассмотрении конкретных дел;
- распределение обязанностей между своими заместителями и руководство работой суда;
- созыв и председательствование на заседаниях президиума арбитражного суда;
- формирование судебных составов;
- работа с кадрами;
- представительство арбитражного суда в отношениях с государственными и негосударственными органами и организациями;
- издание распоряжений и приказов по вопросам своей компетенции;
- иные полномочия.

В случае временного отсутствия председателя его обязанности выполняют *заместители*, которые наряду с судебными полномочиями руководят судебными коллегиями и выполняют распоряжения председателя. Непосредственное организационное обеспечение деятельности арбитражного суда округа осуществляет его аппарат.

48

22, Высший Арбитражный Суд РФ

1. *Состав и структура Высшего Арбитражного Суда РФ*
2. *Полномочия Высшего Арбитражного Суда РФ*
3. *Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда РФ*
4. *Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ*
5. *Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ*
6. *Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ и его заместители*
7. *Организация работы в Высшем Арбитражном Суде РФ*

1. *Высший Арбитражный Суд РФ* - это высшее звено системы арбитражных судов. Он состоит из Председателя, заместителей Председателя, председателей коллегий и членов суда, назначаемых Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. *Требования, предъявляемые к кандидатам* на должность судьи Высшего Арбитражного Суда РФ:

(/ достижение 35-летнего возраста;

- высшее юридическое образование;

- стаж работы по юридической специальности не менее 10 лет;
 - соответствие нравственным требованиям, предъявляемым к судьям Высшего Арбитражного Суда РФ.
- Структура Высшего Арбитражного Суда РФ:*
- Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из административных правоотношений;
 - Судебная коллегия по рассмотрению споров, возникающих из гражданских и иных правоотношений;
 - Президиум;
 - Пленум.

Высший Арбитражный Суд РФ принимает регламент, которым регулируются внутренняя деятельность арбитражных судов и взаимоотношения между ними.

2, Полномочия Высшего Арбитражного Суда РФ:

- рассмотрение по первой инстанции дел:
 - а) об оспаривании нормативных правовых актов Президента РФ, Правительства РФ, федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
 - б) об оспаривании ненормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания РФ, Правительства РФ, не соответствующих закону и затрагивающих права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности;
 - в) по экономическим спорам между РФ и субъектами РФ, между субъектами РФ;
- проверка в порядке надзора законности и обоснованности решений и постановлений всех арбитражных судов;
- пересмотр по вновь открывшимся обстоятельствам ранее рассмотренных и разрешенных Высшим Арбитражным Судом РФ дел;
- обращение в соответствии со ст. 125 Конституции РФ в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности федеральных законов и иных нормативных актов и международных договоров РФ;
- изучение, обобщение судебной практики и дача обязательных для всех арбитражных судов разъяснений по вопросам судебной практики;
- разработка предложений по совершенствованию судебной практики и выступление с законодательной инициативой;
- ведение судебной статистики;
- организация условий для организационного, кадрового и иного обеспечения деятельности арбитражных судов;
- иные полномочия.

3. В *судебных коллегиях* происходит рассмотрение дел по существу, а также изучение и обобщение судебной практики, анализ судебной статистики и пр.

Персональный состав судебных коллегий Высшего Арбитражного Суда РФ определяется Пленумом Высшего Арбитражного Суда РФ по представлению его Председателя. Возглавляют коллегии председатели, которые являются заместителями Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ. В судебных коллегиях образуются судебные составы, персональный состав которых определяется Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ. Возглавляют судебные составы председатели, которых утверждает Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ.

4, *Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ* проверяет в порядке надзора законность и обоснованность решений и постановлений всех арбитражных судов (в т. ч. судебных коллегий Высшего Арбитражного Суда РФ) по протестам Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, его заместителей (кроме протестов на решения судебных коллегий Высшего Арбитражного Суда РФ), Генерального прокурора РФ, его заместителей (кроме решений судебных коллегий Высшего Арбитражного Суда РФ). Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ *состоит* из Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, его заместителей, председателей су-

•

•

6. •

•••

дебных составов, а по решению Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ - и из рядовых членов суда.

Президиум правомочен принимать решения при присутствии на заседании большинства его членов. Решения принимаются открытым голосованием большинством голосов присутствующих.

Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ состоит из его Председателя, заместителей Председателя, судей Высшего Арбитражного Суда РФ-
Полномочия Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ:

дача разъяснений судебной практики в форме постановлений пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, обязательных для всех арбитражных судов;

выступление с законодательной инициативой;

решение вопросов об обращении в Конституционный Суд РФ с запросами о проверке конституционности законов и иных нормативных актов; утверждение членов судебных коллегий Высшего Арбитражного Суда РФ и председателей судебных составов;

назначение секретаря Пленума по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ;

утверждение постоянного местопребывания федеральных арбитражных судов округов;

утверждение персонального состава президиумов нижестоящих арбитражных судов (кроме председателей соответствующих судов и их заместителей);

утверждение регламента арбитражных судов; иные полномочия.

Заседания Пленума созываются Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ не реже двух раз в год.

Пленум правомочен принимать решения *при присутствии 2/3 его членов*. Решения принимаются в форме постановлений Пленума открытым голосованием большинством голосов присутствующих и подписываются Председателем Высшего Арбитражного Суда РФ и секретарем Пленума.

Полномочия Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ: руководство работой Высшего Арбитражного Суда РФ и организация работы системы арбитражных судов; принесение надзорных протестов; участие в рассмотрении дел;

приостановление исполнения решения до окончания рассмотрения дела в порядке надзора;

созыв заседаний Президиума и Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, председательствование на них и внесение конкретных вопросов на их рассмотрение;

50

51

- распределение обязанностей между своими заместителями и общее руководство аппаратом суда;

«/ формирование судебных составов и внесение представлений по вопросам персонального состава судебных коллегий и председателей судебных составов;

** представление Высшего Арбитражного Суда РФ в отношениях с государственными и негосударственными органами и организациями;

- иные полномочия.

По вопросам своего ведения Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ издает приказы и распоряжения.

В случае временного отсутствия Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ его обязанности выполняет первый заместитель Председателя, а при его отсутствии - другие заместители, которые, кроме того, организуют работу судебных коллегий и иных структурных подразделений Высшего Арбитражного Суда РФ, участвуют в рассмотрении конкретных дел, выполняют поручения Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

7. При Высшем Арбитражном Суде РФ действует *Совет председателей арбитражных судов* - совещательный орган по вопросам организационного, кадрового, финансового и прочего обеспечения деятельности арбитражных судов.

При Высшем Арбитражном Суде РФ создан *Научно-консультационный совет* из научных и практических работников для дачи консультаций по отдельным правовым вопросам, обеспечения связи деятельности Высшего Арбитражного Суда РФ с наукой и практикой. Непосредственное организационное обеспечение деятельности Высшего Арбитражного Суда РФ осуществляет его *аппарат* в составе заведующего канцелярией, консультантов, секретарей суда и судебных заседаний, рядовых работников аппарата.

Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда РФ, обзоры судебной практики, практики судебных коллегий и Президиума Высшего Арбитражного Суда РФ публикуются в *"Вестнике Высшего Арбитражного Суда РФ"*.

Вопрос 23. Третейские суды

1. Общие вопросы третейских судов

2. Решение третейского суда

3. Постоянно действующие третейские суды

1. В третейский суд может передаваться любой спор, вытекающий из гражданских правоотношений. В России могут образовываться *постоянно действующие третейские суды* и *третейские суды для разрешения конкретного спора*.

Согласно Федеральному закону "О третейских судах" от 24.07.2002 № 102-ФЗ спор может быть передан на разрешение третейского суда при наличии *третейского соглашения* в отношении всех или определенных споров, которые возникли или могут возникнуть между сторонами в связи с каким-либо конкретным правоотношением. Третейское соглашение в отношении спора, который находится на разрешении в суде общей юрисдикции или арбитражном суде, может быть заключено до принятия решения по спору компетентным судом. Третейский суд *разрешает споры* на основании Конституции РФ, федеральных конституционных законов, федеральных законов, нормативных указов Президента РФ и постановлений Правительства РФ, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, нормативных правовых актов субъектов РФ и органов местного самоуправления, международных договоров РФ и иных нормативных правовых актов, действующих на территории России.

Третейский суд *принимает решение* в соответствии с условиями договора и с учетом обычаев делового оборота.

Третейским судьей избирается (назначается) физическое лицо, способное обеспечить беспристрастное разрешение спора, прямо или косвенно не заинтересованное в исходе дела, являющееся независимым от сторон и давшее согласие на исполнение обязанностей третейского судьи. Третейский судья, разрешающий спор единолично, должен иметь высшее юридическое образование. В случае коллегиального разрешения спора высшее юридическое образование должен иметь председатель состава третейского суда. Требования, предъявляемые к квалификации третейского судьи, могут быть согласованы сторонами непосредственно или определены правилами третейского разбирательства. Третейским судьей **не может быть** физическое лицо:

- не обладающее полной дееспособностью либо состоящее под опекой или попечительством;
- имеющее судимость либо привлеченное к уголовной ответственности;
- полномочия которого в качестве судьи суда общей юрисдикции или арбитражного суда, адвоката, нотариуса, следователя, прокурора или другого работника правоохранительных органов были прекращены за совершение проступков, несовместимых с его профессиональной деятельностью;
- которое в соответствии с его должностным статусом, определенным федеральным законом, не может быть избрано (назначено) третейским судьей.

Стороны определяют число третейских судей, которое должно быть *нечетным*. Если стороны не договорились об ином, то для разрешения конкретного спора избираются три третейских судьи. Когда правилами постоянно действующего третейского суда не определено число третейских судей, избираются три третейских судьи.

Состав третейского суда формируется путем избрания (назначения) третейских судей (третейского судьи). *Состав постоянно действующего третейского суда* формируется исходя из правил постоянно действующего третейского суда.

Состав третейского суда для разрешения конкретного спора формируется в порядке, согласованном сторонами. Если стороны не договорились об ином, то состав *третейского суда для разрешения конкретного спора* формируется из трех судей в следующем порядке: сторона избирает одного третейского судью, а два избранных таким образом судьи избирают третьего третейского судью.

Рассмотрение спора в третейском суде *прекращается*, и данный спор может быть передан на разрешение компетентного суда, если:

- одна из сторон не избирает третейского судью в течение 15 дней после получения просьбы об этом от другой стороны или два избранных третейских судьи в течение 15 дней после их избрания не избирают третьего третейского судью;
- спор подлежит разрешению третейским судьей единолично и после обращения с предложением об избрании третейского судьи стороны в течение 15 дней не избирают третейского судью.

Принципы третейского разбирательства: законность, конфиденциальность, независимость, беспристрастность третейских судей, диспозитивность, состязательность и равноправие сторон. Третейский судья не вправе разглашать сведения, ставшие известными ему в ходе третейского разбирательства, без согласия сторон или их правопреемников. Третейский судья не может быть допрошен в качестве свидетеля о сведениях, ставших ему известными в ходе третейского разбирательства.

2. После исследования обстоятельств дела третейский суд большинством голосов третейских судей, входящих в состав третейского суда, принимает решение *в письменной форме*. Стороны, заключившие третейское соглашение, принимают на себя обязанность добровольно исполнять **решение третейского суда**. Стороны и третейский суд прилагают все усилия к тому, чтобы решение третейского суда было юридически исполнимо. Решение объявляется в заседании третейского суда (может быть объявлена только резолютивная часть решения). Если стороны не согласовали срок для направления решения, мотивированное решение должно быть направлено сторонам в срок, не превышающий 15 дней со дня объявления резолютивной части решения. Третейский суд вправе отложить принятие решения и вызвать стороны на дополнительное заседание.

54

• • •

3.

По ходатайству сторон третейский суд принимает решение об утверждении мирового соглашения, если оно не противоречит законам и иным нормативным правовым актам и не нарушает прав и законных интересов других лиц. Содержание мирового соглашения излагается в решении третейского суда.

В решении третейского суда должны быть указаны:

дата принятия решения;

место третейского разбирательства;

состав третейского суда и порядок его формирования;

' наименования и места нахождения организаций, являющихся сторонами третейского разбирательства;

фамилии, имена, отчества, даты и места рождения, места жительства и места работы граждан-предпринимателей и граждан, являющихся сторонами¹ третейского разбирательства;

' обоснование компетенции третейского суда;

' требования истца и возражения ответчика; ходатайства сторон;

' обстоятельства дела, доказательства, на которых основаны выводы третейского суда об этих

обстоятельствах; законы и иные нормативные правовые акты, которыми руководствовался третейский суд при принятии решения.

Резолютивная часть решения должна содержать выводы третейского суда об удовлетворении или отказе в удовлетворении каждого заявленного искового требования.

Постоянно действующие третейские суды образуются торговыми палатами, биржами, общественными объединениями предпринимателей и потребителей, иными организациями - юридическими лицами, их объединениями (ассоциациями, союзами) и действуют при этих организациях - юридических лицах. Постоянно действующие третейские суды *не могут быть образованы* при федеральных органах государственной власти, органах государственной власти субъектов РФ и органах местного самоуправления.

Постоянно действующий третейский суд *считается образованным*, когда организация - юридическое лицо: приняла решение об образовании постоянно действующего третейского суда;

утвердила положение о постоянно действующем третейском суде; утвердила список третейских судей, который может иметь обязательный или рекомендательный характер для сторон. Образовавшая постоянно действующий третейский суд организация направляет в компетентный суд, осуществляющий судебную власть на той территории, где расположен постоянно действующий третейский суд, копии документов, свидетельствующих об образовании постоянно действующего третейского суда.

55

Постоянно действующие третейские суды:

«/ Международный коммерческий арбитражный суд при Торгово-промышленной палате РФ. Действует на основе Положения о международном коммерческом арбитражном суде, утвержденного Законом Российской Федерации "О международном коммерческом арбитраже" от 07.07.93 для разрешения споров, связанных с внешней торговлей и иными внешнеэкономическими связями, если коммерческое предприятие хотя бы одной из сторон находится за границей, и некоторых других споров. Решения Международного коммерческого арбитражного суда окончательны и обжалованию не подлежат;

✓ Морская арбитражная комиссия при Торгово-промышленной палате РФ. Действует на основании Положения, утвержденного Законом Российской Федерации "О международном коммерческом арбитраже" от 07.07.93 для разрешения споров в области торгового мореплавания (в области фрахтования судов, морской перевозки, повреждений рыболовных сетей, столкновений судов и т. п.). Решение Морской арбитражной комиссии может быть обжаловано сторонами, опротестовано Генеральным прокурором РФ, его заместителями, Председателем Верховного Суда РФ и его заместителями в Судебную коллегия по гражданским делам Верховного Суда РФ.

Вопрос 24, Конституционный Суд РФ

1. **Понятие конституционного контроля**

2. **Состав Конституционного Суда РФ**

3. **Полномочия Конституционного Суда РФ**

4. **Принципы деятельности Конституционного Суда РФ**

5. **Пленарные заседания и заседания палат Конституционного Суда РФ**

6. **Председатель Конституционного Суда РФ**

7. **Организация работы Конституционного Суда РФ**

1. **Конституционный контроль** - это деятельность по обеспечению законности в сфере нормотворчества, направленная на проверку соответствия Конституции РФ законов и иных нормативно-правовых актов.

2. Конституционный Суд РФ **состоит** из 19 судей, назначаемых Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ. **Требования к кандидатам в судьи Конституционного Суда РФ:**

- гражданство РФ;
- достижение 40-летнего возраста;
- высшее юридическое образование;
- стаж по юридической специальности не менее 15 лет;

✓

у*

••

безупречная репутация;

признанная высокая квалификация в области права.

Лицо, назначенное на должность судьи Конституционного Суда РФ, приводится к присяге. Судьи назначаются на должность на 15 лет без права переизбрания. 1 января 2005 года вступит в силу требование о предельном возрасте пребывания в должности судьи Конституционного Суда (70 лет).

Полномочия Конституционного Суда РФ:

по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы, Правительства РФ, Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ, органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ разрешение дел о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных актов субъектов РФ, изданных по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и совместному ведению органов

государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов РФ;

в) договоров между органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти РФ;

г) не вступивших в силу международных договоров РФ; разрешение споров о компетенции между:

а) федеральными органами государственной власти;

б) органами государственной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ;

в) высшими государственными органами субъектов РФ;

по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверка конституционности закона, примененного или подлежащего применению в конкретном деле:

по запросам Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ, органов законодательной власти субъектов РФ толкование Конституции РФ:

дача заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

выступление с правом законодательной инициативы;

утверждение регламента Конституционного Суда РФ.

Принципы деятельности Конституционного Суда РФ:

принцип *независимости судей*;

57

В принцип *коллегальности*: любое дело в Конституционном Суде РФ рассматривается коллегиально, однако только судьями Конституционного Суда РФ без участия народных, присяжных или арбитражных заседателей;

• принцип *гласности*. Из этого принципа существуют широкие изъятия, например, для охраны государственной, служебной, профессиональной тайны, тайны частной жизни и др.;

у' принцип *состязательности и равноправия сторон*. 5. Заседания Конституционного Суда РФ проходят в форме пленарных заседаний и заседаний палат Конституционного Суда РФ.

На *пленарном* заседании должны присутствовать все судьи Конституционного Суда РФ, а руководит такими заседаниями Председатель Конституционного Суда РФ. Пленарные заседания правомочны при присутствии *не менее 2/3* от общего числа назначенных судей (не считая тех, чьи полномочия приостановлены в установленном законом порядке). На пленарных заседаниях Конституционного Суда РФ рассматриваются вопросы о:

• соответствии Конституции РФ конституций и уставов субъектов РФ;

• толковании Конституции РФ;

• даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления;

• посланиях Конституционного Суда РФ;

• выступлении с законодательной инициативой;

• избрании Председателя, заместителя Председателя и судьи-секретаря Конституционного Суда РФ;

• формировании персонального состава палат Конституционного Суда РФ;

• утверждении регламента Конституционного Суда РФ и внесении в него изменений;

• установлении очередности рассмотрения дел в пленарных заседаниях и о распределении дел между палатами Конституционного Суда РФ;

• приостановлении или прекращении полномочий судей Конституционного Суда РФ, о досрочном освобождении от должности Председателя Конституционного Суда РФ, его заместителя и судьи-секретаря.

Вышеперечисленные вопросы относятся к исключительной компетенции пленарных заседаний Конституционного Суда РФ;

• любые иные вопросы, отнесенные к компетенции Конституционного Суда РФ.

В Конституционном Суде РФ создаются *две палаты*, в одной из которых может быть не более десяти судей, а в другой - не более девяти.

58

6.

Председатель Конституционного Суда РФ и его заместитель входят в разные палаты. Персональный состав палат объявляется не реже одного раза в 3 года. Председательствуют на заседаниях палат поочередно судьи, входящие в их составы.

Палаты вправе рассматривать любые вопросы, отнесенные к компетенции Конституционного Суда РФ, кроме вопросов, отнесенных к исключительной компетенции пленарных заседаний

Судья Конституционного Суда РФ может быть отстранен от рассмотрения конкретного дела мотивированным решением большинства участников заседания в случае, когда есть сомнения в беспристрастности судьи вследствие его заинтересованности в исходе дела из-за семейных, родственных, иных отношений с участниками дела или по иным причинам.

Председатель Конституционного Суда РФ избирается на 3 года из числа судей Конституционного Суда РФ на пленарном заседании. За него должно быть подано большинство голосов судей Конституционного Суда РФ. Полномочия Председателя Конституционного Суда РФ: судебные полномочия как судьи Конституционного Суда РФ; руководство, созыв и председательствование на пленарных заседаниях;

представительство Конституционного Суда РФ в отношениях с государственными и негосударственными органами;
внесение на пленарные заседания и заседания палат подлежащих обсуждению вопросов;
общее руководство аппаратом Конституционного Суда РФ; внесение на утверждение пленарным заседанием кандидатур руководителя секретариата и других структурных подразделений аппарата суда, положения о секретариате и штатного расписания; иные полномочия.

Прекращение полномочий Председателя Конституц, энного Суда РФ происходит в следующих случаях:
истечение срока полномочий; добровольное сложение с себя полномочий;
досрочное прекращение полномочий Председателя по решению не менее 2/3 от общего числа судей Конституционного Суда РФ, принятому на пленарном заседании. Решение принимается тайным голосованием по инициативе не менее пяти судей Конституционного Суда РФ. В случае временного отсутствия Председателя его функции выполняет заместитель Председателя, который также выполняет распоряжения Председателя и осуществляет судебные полномочия как судья Конституционного Суда РФ.

7. Организация работы в Конституционном Суде РФ осуществляется:

- V судьей-секретарем;
- »/ секретариатом;
- V судебными приставами;
- »/ иными подразделениями аппарата суда.

Полномочия судьи-секретаря Конституционного Суда РФ:

- непосредственное руководство аппаратом Конституционного Суда РФ;
- организационное обеспечение пленарных заседаний и заседаний палат Конституционного Суда РФ;
- организация информационного обеспечения судей о рассматриваемых в Конституционном Суде РФ вопросах;

• доведение до органов, организаций, должностных и иных лиц информации о решениях Конституционного Суда РФ и информирование суда об их исполнении.

Руководители секретариата и его подразделений утверждаются пленарным заседанием Конституционного Суда РФ по представлению его Председателя. Функции секретариата Конституционного Суда РФ:

- организационное, информационное, научное обеспечение деятельности Конституционного Суда РФ;
- прием посетителей;
- предварительное рассмотрение поступивших в суд обращений;
- подготовка дел к рассмотрению;
- изучение и обобщение практики исполнения решений Конституционного Суда РФ.

Поддержание порядка на заседаниях Конституционного Суда РФ осуществляет судебный пристав, который подчиняется председателю. При Конституционном Суде РФ создается Научно-консультационный совет из научных и практических работников в сфере права, который призван давать рекомендации по отдельным вопросам. Деятельность Конституционного Суда РФ и принятые им решения освещаются в издаваемом им "Вестнике Конституционного Суда РФ".

Вопрос 25. Решения Конституционного Суда РФ

1. Виды решений Конституционного Суда РФ

2. Итоговые решения Конституционного Суда РФ

3. Иные решения Конституционного Суда РФ

1. Виды решений Конституционного Суда РФ:

- итоговые решения, принимаемые по результатам рассмотрения конкретного дела, подведомственного Конституционному Суду РФ;

60

- иные решения, принимаемые по организационным вопросам деятельности Конституционного Суда РФ или по вопросам толкования ранее принятых итоговых решений.

2. Итоговые решения принимаются в форме:

- постановлений Конституционного Суда РФ по вопросам соответствия Конституции РФ федеральных законов и иных нормативных актов, разграничения полномочий государственных органов, истолкования Конституции РФ;

• заклучении Конституционного Суда РФ о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента РФ в государственной измене или совершении иного тяжкого преступления.

Итоговые решения принимаются на закрытом совещании участвовавших в рассмотрении дела судей большинством голосов. Голосование открытое, поименное; председательствующий голосует последним.

Судья не вправе воздержаться при голосовании. Решение и протокол совещания подписываются всеми судьями. Судья, не согласный с принятым решением, вправе изложить особое мнение, которое приобщается к материалам дела и публикуется вместе с решением в "Вестнике Конституционного Суда РФ".

Решение вступает в силу немедленно после его провозглашения, действует непосредственно и не требует подтверждения каких-либо государственных органов.

Решения Конституционного Суда РФ имеют общеобязательную силу. Акты или их отдельные части, признанные противоречащими Конституции РФ, утрачивают силу и не подлежат применению.

Юридическая сила постановления Конституционного Суда РФ о признании акта неконституционным не

может быть преодолена повторным принятием этого же акта.

3. Иные решения Конституционного Суда РФ принимаются в форме определений и обычно не оформляются в виде отдельного документа, а излагаются в протоколе заседания.

Они принимаются по следующим вопросам: избрание Председателя, его заместителя и судьи-секретаря Конституционного Суда РФ; утверждение регламента формирования палат Конституционного Суда РФ; приостановление или прекращение полномочий судьи Конституционного Суда РФ; о принятии к производству конкретных дел и т. п.

61

Вопрос 26. Судейское сообщество и статус судей

1. *Статус судей*

2. *Судейское сообщество*

3. *Органы судейского сообщества*

1, *Статус судей* - это совокупность присущих только судьям прав и обязанностей, связанных с их судейской деятельностью. Статус всех судей в принципе един, однако существуют определенные различия правового положения отдельных категорий судей (например, судей Конституционного Суда РФ, судей военных судов и т. п.).

Элементы статуса судей:

- права и обязанности, связанные с формированием судейского корпуса (требования к кандидатам в судьи, порядок наделения кандидатов судейскими полномочиями),
- права и обязанности судей, направленные на создание условий для объективного, независимого и беспристрастного осуществления ими своих судейских полномочий (порядок приостановления и прекращения полномочий судей, право на отставку и т. п.);
- права и обязанности судей, необходимые им для активного участия в деятельности судейского сообщества.

2. *Судейское сообщество* в РФ образуют судьи федеральных судов всех видов и уровней, судьи судов субъектов РФ, составляющих судебную систему РФ.

Судьи федеральных судов и судов субъектов РФ являются членами судейского сообщества с момента принесения ими присяги судьи и до момента вступления в силу решения о прекращении полномочий судьи, за исключением случая прекращения полномочий в связи с почетным уходом или почетным удалением судьи в отставку. *Судья, пребывающий в отставке:*

- сохраняет свою принадлежность к судейскому сообществу до прекращения отставки и может привлекаться с его согласия к работе в органах судейского сообщества;
- не вправе избирать членов квалификационных коллегий судей и быть избранным в состав квалификационных коллегий судей от судейского сообщества.

3. *Органы судейского сообщества* действуют для выражения интересов судей как носителей судебной власти. К органам судейского сообщества относятся:

V Всероссийский съезд судей (высший орган судейского сообщества);

ч/ конференции судей субъектов РФ;

</

Совет судей РФ (формируется Всероссийским съездом судей из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов РФ на четыре года), советы судей субъектов РФ (избираются на два года); общие собрания судей судов,

Высшая квалификационная коллегия судей РФ (29 членов), квалификационные коллегии судей субъектов РФ. Квалификационные коллегии судей формируются из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов РФ, представителей общественности, представителей Президента РФ.

Советы судей и квалификационные коллегии судей организуются на принципах выборности, сменяемости и подотчетности органам, их избравшим. Квалификационные коллегии судей не подотчетны органам, их избравшим, за принятые решения. *Задачи органов судейского сообщества:*

- содействие в совершенствовании судебной системы и судопроизводства;
- защита прав и законных интересов судей;
- участие в организационном, кадровом и ресурсном обеспечении судебной деятельности;
- утверждение авторитета судебной власти, обеспечение выполнения судьями требований, предъявляемых кодексом судейской этики.

Вопрос 27. Порядок формирования судейского корпуса

1. *Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи*

2. *Срок судейских полномочий*

3. *Порядок наделения кандидатов в судьи судейскими полномочиями*

1. *Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи:*

- гражданство РФ;
- высшее юридическое образование (для кандидатов на должности судей Конституционного Суда РФ - признанная высокая квалификация в области права);

- достижение определенного возраста:
 - а) 25 лет - для судов основного звена;
 - б) 30 лет - для судов среднего звена;
 - в) 35 лет - для Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ;
 - г) 40 лет - для Конституционного Суда РФ;
- стаж работы по юридической специальности:

63

- а) 5 и 7 лет - для судов основного и среднего звена соответственно;
- б) 10 лет - для Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ;
- в) 15 лет - для Конституционного Суда РФ;

''иные требования: соответствие высоким нравственным требованиям, предъявляемым к судьям; судьи не могут быть депутатами, третейскими судьями, арбитрами, состоять в политических партиях или движениях, заниматься предпринимательской деятельностью, работать по совместительству (кроме занятия научной, педагогической, литературной или иной творческой деятельностью); для военных судов - состояние па действительной воинской службе и наличие офицерского звания и некоторые другие специальные требования.

2. *Срок судейских полномочий* не ограничен, *кроме* следующих случаев:

- судьи Конституционного Суда РФ могут пребывать в должности не более 15 лет. 1 января 2005 года вступит в силу требование о предельном возрасте пребывания в должности судьи Конституционного суда (70 лет). Судьи Конституционного Суда РФ не могут быть переизбраны на новый срок;
- судьи военных судов могут занимать свои должности только до тех пор, пока находятся на действительной военной службе;
- районные судьи и судьи военных судов, впервые назначаемые на должность, исполняют свои полномочия в течение 3-х лет, после чего они могут быть назначены на неограниченный срок.

3. *Порядок наделения кандидатов в судьи судейскими полномочиями.*

• *Отбор кандидатов в судьи* осуществляется на конкурсной основе. Председатель суда сообщает о вакантной должности судьи в квалификационную коллегию судей, которая объявляет об открытии вакансии в средства массовой информации (СМИ) с указанием времени и места приема заявлений от претендентов. Любой гражданин, достигший установленного законом возраста, имеющий высшее юридическое образование, требуемый стаж работы по юридической профессии и не имеющий заболеваний, препятствующих назначению на должность судьи, вправе сдать *квалификационный экзамен* на должность судьи, обратившись для этого в экзаменационную комиссию с заявлением. Принимает квалификационный экзамен на должность судьи экзаменационная комиссия, состоящая при квалификационной коллегии судей, которая утверждает персональный состав экзаменационной комиссии. Результаты экзамена действительны в течение 3-х лет.

Далее заинтересованное лицо обращается в квалификационную коллегию за *рекомендацией* на занятие судейской должности. По результатам рассмотрения заявлений всех претендентов, итогов проверки достоверности документов и с учетом результатов квалификационного экзамена квалификационная коллегия судей принимает решение о рекомендации одного из претендентов на должность судьи.

Гражданин, предста-

64

вивший недостоверные документы и сведения, не может быть рекомендован на должность судьи.

Решение квалификационной коллегии судей о рекомендации гражданина на должность судьи направляется председателю соответствующего суда, который в случае согласия с решением вносит представление о назначении рекомендуемого лица на должность судьи. I''' *Наделение кандидатов судейскими полномочиями.*

Судьи Верховного Суда РФ и Высшего Арбитражного Суда РФ назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ по представлению Президента РФ, которое вносится с учетом мнения соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Судьи федеральных арбитражных судов округов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ. Судьи других федеральных судов общей юрисдикции и арбитражных судов назначаются Президентом РФ по представлению соответственно Председателя Верховного Суда РФ и Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ.

Судьи военных судов назначаются Президентом РФ по представлению Председателя Верховного Суда РФ.

Назначение кандидатов на должности судей производится только при наличии положительного заключения соответствующей квалификационной коллегии судей.

При вступлении в должность судьи приносят присягу.

Вопрос 28, Гарантии независимости судей

1. *Виды гарантий независимости судей*

2. *Приостановление полномочий судьи*
3. *Прекращение полномочий судьи*
4. *Отставка судьи*
5. *Гарантии неприкосновенности судьи*
6. *Дисциплинарная ответственность судьи*
7. *Материальное и социальное обеспечение судей*

1. *Виды гарантий независимости судей:*

*/ установленный законом порядок судопроизводства во всех судах (тайна совещательной комнаты, принципы оценки доказательств и принятия решений судьями, жесткая процедура судебного контроля и т. п.);

- установленные законом условия и порядок приостановления и прекращения полномочий судьи;
- право судьи на отставку;
- гарантии неприкосновенности судей (его личности, жилища, служебного помещения, транспорта, средств связи, имущества, корреспонденции, документов);
- материальное и социальное обеспечение судей;
- идеологические гарантии - создание в обществе атмосферы всеобщего порицания любых действий, направленных на ограничение независимости судей. Это достигается путем повышения квалификации, нравственных качеств и авторитета судей, развития правового воспитания и образования, а также пропагандой законопослушного поведения и т. п.

2, *Приостановление полномочий судьи* - это временное отстранение судьи от исполнения судейских обязанностей, которое не влечет лишения его гарантий неприкосновенности, снижения уровня материального обеспечения и обычно не препятствует получению заработной платы (кроме случаев его ареста). После отпадения оснований приостановления его полномочий судья возвращается к исполнению своих обязанностей по решению органа, ранее приостановившего его полномочия. Основания приостановления полномочий судей судов общей юрисдикции и арбитражных судов:

- признание судьи безвестно отсутствующим;
- возбуждение уголовного дела в отношении судьи либо привлечение его в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- участие судьи в качестве кандидата в предвыборной кампании по выборам в законодательные органы субъектов РФ или Российской Федерации;
- избрание судьи в состав органа законодательной власти РФ. Пленарное заседание Конституционного Суда РФ вправе приостановить полномочия судьи этого суда в случаях, если:
- в отношении судьи возбуждено уголовное дело либо он привлечен в качестве обвиняемого по другому уголовному делу;
- по состоянию здоровья судья временно не способен выполнять свои обязанности.

3. *Прекращение полномочий судьи* - это полное отстранение судьи от исполнения судейских обязанностей. Основания прекращения полномочий судей:

- письменное заявление судьи об отставке;
- неспособность судьи по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи;
- письменное заявление судьи о прекращении его полномочий в связи с переходом на другую работу или по иным причинам;
- истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены сроком;
- увольнение судьи военного суда с военной службы в связи с достижением им предельного возраста пребывания на военной службе;

66

4.

прекращение гражданства РФ;

занятие деятельности, не совместимой с должностью судьи; вступление в силу обвинительного приговора в отношении судьи либо судебного решения о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

смерть судьи или объявление его умершим;

отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда;

достижение предельного возраста пребывания в должности судьи;

нарушение порядка назначения на должность судьи Конституционного Суда РФ,

неучастие судьи Конституционного Суда РФ в заседаниях без уважительных причин более двух раз подряд; двукратное уклонение судьи Конституционного Суда РФ от голосования при принятии судом решений по рассматриваемым делам. Решение о прекращении полномочий судьи Конституционного Суда РФ принимается на пленарном заседании этого суда. Однако, если основанием прекращения полномочий является нарушение порядка назначения или совершение судьей поступка, позорящего его честь и достоинство или умаляющего авторитет судебной власти, то Конституционный Суд РФ лишь направляет

представление в Совет Федерации Федерального Собрания РФ, который и решает вопрос о прекращении

полномочий судьи.

Отставка судьи - это почетный уход или почетное удаление судьи с должности. Каждый судья имеет право на отставку по собственному желанию независимо от возраста. Судья считается ушедшим или удаленным в отставку, если его полномочия прекращены по следующим основаниям: неспособность по состоянию здоровья или по иным уважительным причинам осуществлять полномочия судьи; истечение срока полномочий судьи, если они были ограничены определенным сроком; вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности судьи либо о признании его недееспособным;

отказ судьи от перевода в другой суд в связи с упразднением или реорганизацией суда;

достижение предельного возраста пребывания в должности судьи;

увольнение судьи военного суда с военной службы по достижении предельного возраста.

За судьями, находящимися в отставке, сохраняются судейские льготы, гарантии неприкосновенности, они продолжают быть членами судейского сообщества.

При выходе в отставку судье выплачивается единовременное выходное пособие в размере не менее шести месячных окладов по оставляемой должности. А затем либо пенсия на общих основаниях, либо не облагаемое налогом ежемесячное содержание размером до 85% оклада по оставленной должности в зависимости от стажа работы на судейской должности. Основания прекращения отставки судьи:

-
- новое назначение на судейскую должность; *
- решение квалификационной коллегии судей в случае нарушения отставным судьей требований, предъявляемых к судьям (запрет на занятие предпринимательской деятельностью, занятие депутатского поста и т. п.).

5. Гарантии неприкосновенности судьи:

- неприкосновенность личности;
- неприкосновенность занимаемых им жилых и служебных помещений, используемых им личных и служебных транспортных средств, принадлежащих ему документов, багажа и иного имущества;
- тайна переписки и иной корреспонденции (телефонных переговоров, почтовых, телеграфных, других электрических и иных принимаемых и отправляемых судьей сообщений);
- судья, в т. ч. по истечении срока его полномочий, не может быть привлечен к какой-либо ответственности за выраженное им при осуществлении правосудия мнение и принятое судом решение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность судьи в преступном злоупотреблении либо вынесении заведомо неправосудных приговора, решения или иного судебного акта;
- решение по вопросу о привлечении судьи к административной ответственности принимается судебной коллегией по представлению Генерального прокурора РФ;
- судья, задержанный по подозрению в совершении преступления или по иному основанию либо принудительно доставленный в любой государственный орган, если личность этого судьи не могла быть известна в момент задержания, после установления его личности освобождается немедленно;
- не допускается личный досмотр судьи, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом в целях обеспечения безопасности других людей;
- заключение судьи под стражу производится с согласия соответственно Конституционного Суда РФ либо соответствующей квалификационной коллегии судей. Соответствующее представление в Конституционный Суд РФ или квалификационную коллегию судей вносит Генеральный прокурор РФ;

68

7. •

уголовное дело в отношении судьи по его ходатайству, заявленному до начала судебного разбирательства, рассматривается Верховным Судом РФ. За совершение дисциплинарного проступка (нарушение норм Закона "О статусе судей в РФ", положений кодекса судейской этики, утверждаемого Всероссийским съездом судей) на судью, *за исключением* судей Конституционного Суда РФ, может быть наложено **дисциплинарное взыскание** в виде:

предупреждения;

досрочного прекращения полномочий судьи.

Решение о наложении дисциплинарного взыскания принимает квалификационная коллегия судей, к компетенции которой относится рассмотрение вопроса о прекращении полномочий этого судьи на момент принятия решения.

Порядок привлечения к дисциплинарной ответственности *судей Конституционного Суда РФ* определяется Федеральным конституционным законом "О Конституционном Суде РФ".

Если в течение года после наложения дисциплинарного взыскания судья не совершил нового дисциплинарного проступка, он считается *не привлекавшимся* к дисциплинарной ответственности.

Гарантии материального и социального обеспечения судей: оплата труда судей производится из федерального бюджета в размере, определяемом в процентном соотношении к должностным окладам

Председателей Верховного и Высшего Арбитражного Судов РФ; различные доплаты и надбавки к заработной плате за квалификационный класс, за особые условия труда и т. п.; льготные отпуска (от 30 до 45 рабочих дней, в районах Крайнего Севера -51 рабочий день); оплата проезда к месту отдыха и обратно; бесплатное предоставление жилья в собственность после 10 лет работы в должности судьи, а не позднее 6 месяцев с начала работы - предоставление отдельной благоустроенной квартиры по договору социального найма; государственное страхование судей на случай их гибели, причинения им увечий или иного повреждения здоровья при исполнении судейских обязанностей; возмещение ущерба, причиненного имуществу судьи или членов его семьи в связи с исполнением им судейских обязанностей; иные материальные и социальные льготы; ответственность за посягательство на жизнь судьи (в т. ч. уголовная).

Вопрос 29, Квалификационные коллегии судей

7. Виды квалификационных коллегий судей

2. Порядок формирования и срок полномочий квалификационных коллегий судей

3. Полномочия квалификационных коллегий судей

1, Виды квалификационных коллегий судей'.

- Высшая квалификационная коллегия судей РФ;
- квалификационные коллегии судей субъектов РФ.
- 2. Квалификационные коллегии судей *формируются* из числа судей федеральных судов, судей судов субъектов РФ, представителей общественности, представителей Президента РФ. *Высшая квалификационная коллегия судей РФ* формируется в количестве 29 членов.

Члены коллегии из числа судей избираются по следующим *нормам представительства'*.

- от судей Верховного Суда РФ - два судьи;
- от судей Высшего Арбитражного Суда РФ - два судьи;
- от судей федеральных арбитражных судов округов - три судьи;
- от судей верховных судов республик, краевых, областных судов, судов городов федерального значения, суда автономной области и судов автономных округов - четыре судьи;
- от судей арбитражных судов субъектов РФ - четыре судьи;
- от судей окружных (флотских) военных судов - три судьи;
- 10 членов коллегии - представители общественности назначаются Советом Федерации Федерального Собрания РФ;
- один член коллегии - представитель Президента РФ назначается Президентом РФ.

Судьи в состав *Высшей квалификационной коллегии судей РФ* избираются тайным голосованием на съезде делегатами съезда от соответствующих судов из своего состава на отдельных собраниях делегатов. Избранными считаются судьи, получившие наибольшее количество голосов делегатов съезда, принявших участие в голосовании, при условии, что в голосовании принимали участие более половины делегатов съезда от соответствующих судов. Избрание судей в состав Высшей квалификационной коллегии вместо выбывших в период между съездами производится Советом судей РФ.

Квалификационная коллегия судей субъекта РФ формируется по следующим нормам представительства:

- от судей верховного суда республики, краевого, областного суда, суда города федерального значения, суда автономной области и суда автономного округа - два судьи;

3. •

- от судей арбитражного суда субъекта РФ - пять судей;
- от судей гарнизонных военных судов - один судья;
- от судей районных судов - три судьи;
- от судей конституционного (уставного) суда субъекта РФ - один судья;
- от мировых судей - один судья;
- 1 представителей общественности;
- один представитель Президента РФ.

Представитель Президента РФ в квалификационной коллегии судей субъекта РФ назначается Президентом РФ.

Членами квалификационных коллегий судей *не могут быть* председатели судов и их заместители. Судья не может быть *избран одновременно* в совет судей и квалификационную коллегию судей одного уровня, а также не может быть членом квалификационных коллегий судей разных уровней. Член квалификационной коллегии судей не может быть избран на должность председателя или заместителя председателя квалификационной коллегии судей *более двух раз подряд*.

Полномочия квалификационных коллегий судей. Высшая квалификационная коллегия судей РФ:

рассматривает заявления кандидатов на должности Председателя Верховного Суда РФ, Председателя Высшего Арбитражного Суда РФ, их заместителей и представляет Президенту РФ свои заключения, а также заявления кандидатов на должности председателей, заместителей председателей других федеральных судов (за исключением районных судов), судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, окружных (флотских) военных судов; объявляет в СМИ об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а

также судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, окружных (флотских) военных судов; приостанавливает, возобновляет либо прекращает полномочия, а также прекращает отставку председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов, окружных (флотских) военных судов, членов совета судей РФ и Высшей квалификационной коллегии судей РФ, председателей советов судей и квалификационных коллегий судей субъектов РФ; осуществляет квалификационную аттестацию председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ и районных судов), а также судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов и окружных (флотских) военных судов;

70

дает заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов и окружных (флотских) военных судов; присваивает судьям первый и высший квалификационные классы; налагает дисциплинарные взыскания на председателей, заместителей председателей федеральных судов (за исключением районных судов), а также на судей Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ, федеральных арбитражных судов округов и окружных (флотских) военных судов за совершение ими дисциплинарного проступка; утверждает положение о порядке работы квалификационных коллегий судей; рассматривает вопросы, отнесенные к компетенции квалификационных коллегий судей субъектов РФ, в случае невозможности их разрешения этими коллегиями; знакомится с работой квалификационных коллегий судей субъектов РФ, изучает и обобщает практику их работы, организует учебу членов этих коллегий; принимает решения о представлении судей к награждению государственными наградами РФ и присвоении им почетных званий РФ; иные полномочия, предусмотренные федеральными конституционными законами и федеральными законами. **Квалификационные коллегии судей субъектов РФ:** рассматривают заявления лиц, претендующих на соответствующую должность судьи, и дают свои заключения; утверждают состав экзаменационных комиссий по приему квалификационного экзамена у кандидатов на должность судьи; У объявляют в СМИ об открытии вакантных должностей председателей, заместителей председателей районных судов, а также судей соответствующих федеральных судов;

- организуют проверку достоверности биографических и иных сведений, представленных кандидатами на вакантные должности;
- приостанавливают, возобновляют либо прекращают полномочия, а также прекращают отставку судей соответствующих федеральных судов;
- осуществляют квалификационную аттестацию судей соответствующих судов, присваивают судьям квалификационные классы (за исключением первого и высшего);
- дают заключения о возможности привлечения судей, пребывающих в отставке, к исполнению обязанностей судей соответствующих федеральных судов, а также председателей и заместителей председателей районных судов;
- налагают дисциплинарные взыскания на судей соответствующих судов; / осуществляют иные полномочия.

72

Высшая квалификационная коллегия судей РФ, а также квалификационные коллегии судей субъектов РФ, могут осуществлять свои полномочия, если их составы сформированы *не менее чем на 2/3*. 4.

Квалификационная аттестация судьи - это проверка уровня правовых знаний судьи, умения применять эти знания при рассмотрении судебных дел, деловых качеств судьи и его соответствия требованиям, предъявляемым к судьям.

Основания проведения аттестации судьи:

- присвоение очередного квалификационного класса;
- назначение судьи на должность председателя суда, его заместителя или председателя судебной коллегии;
- назначение в вышестоящий суд;
- истечение срока полномочий судьи, когда он был впервые назначен на судейскую должность сроком на 3 года.

Судьям присваиваются *квалификационные классы шести уровней* (от пятого до высшего) в зависимости от стажа работы, занимаемой должности и уровня квалификации.

Аттестацию проходят и некоторые работники аппарата суда (советники, консультанты, секретари суда и т. п.). В зависимости от результатов им присваиваются классные чины: юрист первого - третьего класса, советник юстиции первого - третьего класса, государственный советник первого - третьего класса.

В зависимости от квалификационного класса (классного чина) определяется размер оплаты труда судей (работников аппарата суда). Судья имеет **право на повышение квалификации один раз в 3 года** в учреждениях высшего профессионального и послевузовского профессионального образования с сохранением денежного содержания на период обучения. Повышение квалификации организуется соответственно Верховным Судом РФ и Высшим Арбитражным Судом РФ и осуществляется для судей федеральных судов за счет средств федерального бюджета, а для мировых судей - за счет средств бюджета соответствующего

субъекта РФ.

Вопрос 30. Статус народных, присяжных и арбитражных заседателей

1. Статус народных заседателей

2. Статус присяжных заседателей

3. Статус арбитражных заседателей

1. При осуществлении правосудия *народные заседатели* пользуются теми же правами, что и судьи-профессионалы, имеют с ними равные голоса, так же независимы, обладают теми же гарантиями неприкосновенности.

73

Требования, предъявляемые к кандидатам в народные заседатели:

- гражданство РФ;
- достижение 25-летнего возраста;
- обладание нравственными качествами, необходимыми для осуществления правосудия.

Народными заседателями не могут быть:

- лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном законом порядке судимость;
- лица, признанные судом недееспособными или ограниченными судом в дееспособности;
- лица, замещающие государственные должности категории "А", которые предусмотрены Федеральным законом "Об основах государственной службы Российской Федерации", а также лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;
- прокуроры, следователи, дознаватели;
- лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах.

Порядок формирования списков народных заседателей:

- общий список народных заседателей районного суда формируется соответствующим представительным органом местного самоуправления на основе списка избирателей района, на территорию которого распространяется юрисдикция данного районного суда. При этом число народных заседателей определяется из расчета 156 народных заседателей на одного судью районного суда;
- общий список утверждает законодательным (представительным) органом субъекта РФ и представляется им в соответствующий районный суд не позднее чем за месяц до истечения срока полномочий народных заседателей, включенных в предыдущий общий список;
- срок полномочий народных заседателей, включенных в общий список, - 5 лет;
- при необходимости может быть сформирован дополнительный список народных заседателей районного суда в установленном порядке;

• полномочия народных заседателей, включенных в дополнительный список народных заседателей районного суда, прекращаются одновременно с полномочиями народных заседателей, включенных в общий список. *Отбор народных заседателей* для участия в рассмотрении дел в районном суде осуществляется на основе общего списка народных заседателей данного районного суда путем случайной выборки из общего списка народных заседателей соответствующего районного суда председателем данного суда. При этом для каждого судьи районного суда определяется число народных заседателей, в три раза превышающее число, установленное соответствующим федеральным процессуальным законом. Отбор народных заседателей для исполнения обязанностей судей по конкретному делу в районном суде производится судьей, рассматривающим данное дело, путем жеребьевки. Для участия в рассмотрении дел в гарнизонном военном суде отбор народных заседателей производится по запросу судьи соответствующего гарнизонного военного суда на основе общих списков народных заседателей тех районов, на территориях которых рассматривается дело. Отбор народных заседателей для исполнения обязанностей судей по конкретному делу в гарнизонном военном суде производится судьей, рассматривающим данное дело, путем жеребьевки из числа народных заседателей.

Для участия в рассмотрении дел в верховном суде республики, краевом, областном суде, суде города федерального значения, суде автономной области, суде автономного округа отбор народных заседателей производит председатель соответствующего суда.

Списки народных заседателей Верховного Суда РФ утверждаются законодательными (представительными) органами субъектов РФ на основе списков народных заседателей районных судов, расположенных на территории соответствующего субъекта. Число народных заседателей Верховного Суда РФ определяется Верховным Судом РФ. Судья может *освободить народного заседателя* от исполнения обязанностей судьи по конкретному делу на основании письменного заявления народного заседателя, если он:

- достиг возраста 70 лет;
- имеет одного или более детей в возрасте до 3-х лет и находится в отпуске по уходу за ребенком;
- является священнослужителем или в соответствии со своими убеждениями либо вероисповеданием считает для себя невозможным участие в осуществлении правосудия;
- является инвалидом I, II или III группы;
- исполняет должностные обязанности, отвлечение от которых может причинить существенный вред общественным или государственным интересам;
- является военнослужащим Вооруженных Сил РФ, других войск, воинских формирований и органов, в

которых предусмотрена военная служба;

*/ не владеет языком, на котором ведется судопроизводство в данной местности;

- имеет иные уважительные причины.

74

Народный заседатель освобождается от исполнения обязанностей судьи по конкретному делу до вынесения судьей решения об образовании состава суда с участием народных заседателей.

Народные заседатели привлекаются к исполнению своих обязанностей в районном суде (не чаще одного раза в год) на срок 14 дней, а в случае, если время рассмотрения конкретного дела превышает указанный срок, - на срок рассмотрения данного дела. За время участия народного заседателя в осуществлении правосудия суд выплачивает ему за счет средств федерального бюджета компенсационное вознаграждение в размере 1/4 от части должностного оклада судьи данного суда. Указанное вознаграждение не облагается подоходным налогом. За народным заседателем в период исполнения им своих обязанностей по осуществлению правосудия по основному месту работы сохраняются средний заработок, предусмотренные гарантии и льготы. Суд возмещает народному заседателю командировочные расходы в порядке и размерах, которые установлены для судей.

Время исполнения народным заседателем своих обязанностей по осуществлению правосудия учитывается при исчислении всех видов трудового стажа.

Создание института народных заседателей в арбитражных судах и Конституционном Суде РФ не предусматривается.

2. Статус присяжных заседателей. Присяжный заседатель - лицо, привлеченное в установленном законом порядке для участия в судебном разбирательстве и вынесения *вердикта* - решения о виновности или невиновности подсудимого. Уголовное дело, в котором участвует несколько подсудимых, рассматривается судом с участием присяжных заседателей в отношении всех подсудимых, если хотя бы один из них заявляет ходатайство о рассмотрении уголовного дела судом в данном составе. Присяжные заседатели оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на совокупности имеющихся в уголовном деле доказательств, руководствуясь при этом законом и совестью. **Присяжные, заседатели, в т. ч. и запасные, вправе:**

- участвовать в исследовании всех обстоятельств уголовного дела; задавать через председательствующего вопросы допрашиваемым лицам; участвовать в осмотре вещественных доказательств, документов и производстве иных следственных действий;
- просить председательствующего разъяснить нормы закона, относящиеся к уголовному делу, содержание оглашенных в суде документов и другие неясные для них вопросы и понятия;
- вести собственные записи и пользоваться ими при подготовке в совещательной комнате ответов на поставленные перед присяжными заседателями вопросы.

Присяжные заседатели не вправе:

- отлучаться из зала судебного заседания во время слушания уголовного дела;
- высказывать свое мнение по рассматриваемому уголовному делу до обсуждения вопросов при вынесении вердикта;
- общаться с лицами, не входящими в состав суда, по поводу обстоятельств рассматриваемого уголовного дела;

*/ собирать сведения по уголовному делу вне судебного заседания;

- нарушать тайну совещания и голосования присяжных заседателей по поставленным перед ними вопросам.

За неявку в суд без уважительной причины присяжный заседатель может быть подвергнут денежному взысканию.

В ходе судебного разбирательства уголовного дела присяжные заседатели *разрешают* только следующие вопросы, сформулированные в вопросном листе:

- 1) доказано ли, что имело место деяние, в совершении которого обвиняется подсудимый;
- 2) доказано ли, что деяние совершил подсудимый;
- 3) виновен ли подсудимый в совершении этого преступления.

В случае признания подсудимого виновным присяжные заседатели также указывают, заслуживает ли подсудимый *снисхождения*. После допроса сторонами подсудимого, потерпевшего, свидетелей, эксперта присяжные заседатели через председательствующего вправе задать им вопросы (излагаются в письменном виде и подаются председательствующему через старшину). Если в ходе судебного разбирательства возникает вопрос о недопустимости доказательств, то он рассматривается в отсутствие присяжных заседателей. В ходе судебного следствия в присутствии присяжных заседателей подлежат исследованию только те фактические обстоятельства уголовного дела, доказанность которых устанавливается присяжными заседателями в соответствии с их полномочиями.

Данные о личности подсудимого исследуются с участием присяжных заседателей лишь в той мере, в какой они необходимы для установления отдельных признаков состава преступления, в совершении которого он обвиняется. Запрещается исследовать факты прежней судимости, признания подсудимого хроническим алкоголиком или наркоманом, а также иные данные, способные вызвать предубеждение присяжных в

отношении подсудимого.

При осуществлении своих полномочий присяжные заседатели пользуются гарантиями неприкосновенности судей, получают вознаграждение за выполнение своих обязанностей.

76

77

Не могут быть присяжными заседателями лица: V не достигшие 25-летнего возраста;

- недееспособные или ограниченно дееспособные;
- не владеющие языком судопроизводства;
- достигшие 70-летнего возраста;
- не способные выполнять обязанности присяжных заседателей в силу своих физических или психических недостатков;
- занимающие определенные в законе должности (судьи, прокуроры, нотариусы, следователи и др.);
- являющиеся военнослужащими;
- являющиеся священнослужителями;
- иные лица, перечисленные в законе.

3, Арбитражными заседателями арбитражных судов субъектов РФ являются граждане РФ, наделенные полномочиями по осуществлению правосудия при рассмотрении арбитражными судами субъектов в первой инстанции подведомственных им дел, возникающих из гражданских правоотношений. Требования, предъявляемые к арбитражным заседателям:

- гражданство РФ;
- достижение 25-летнего возраста;
- безупречная репутация;
- высшее профессиональное образование и стаж работы в сфере экономической, финансовой, юридической, управленческой или предпринимательской деятельности не менее 5 лет.

Арбитражными заседателями *не могут быть*:

- 1) лица, имеющие не снятую или не погашенную в установленном законом порядке судимость;
- 2) лица, совершившие поступок, умаляющий авторитет судебной власти;
- 3) лица, признанные вступившим в законную силу решением суда недееспособными или ограниченно дееспособными;
- 4) лица, замещающие государственные должности, предусмотренные Федеральным законом "Об основах государственной службы РФ", лица, замещающие выборные должности в органах местного самоуправления;
- 5) прокуроры, военнослужащие, следователи, адвокаты, нотариусы, лица, принадлежащие к руководящему и оперативному составу органов внутренних дел РФ, Государственной противопожарной службы Министерства РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, органов федеральной службы безопасности, федеральных органов налоговой полиции, таможенных органов РФ, органов, исполняющих наказания, а также лица, осуществляющие частную детективную деятельность на основе специального разрешения (лицензии);
- б) лица, состоящие на учете в наркологических или психоневрологических диспансерах.

Арбитражный заседатель, впервые приступивший к исполнению своих обязанностей, в открытом судебном заседании *приносит присягу*. Списки арбитражных заседателей формируют арбитражные суды субъектов РФ на основе предложений о кандидатурах арбитражных заседателей, направленных в указанные суды торгово-промышленными палатами, ассоциациями и объединениями предпринимателей, иными общественными и профессиональными объединениями. Списки арбитражных заседателей представляются арбитражными судами субъектов РФ в ВАС РФ и утверждаются Пленумом ВАС РФ, а затем публикуются в "Вестнике Высшего Арбитражного Суда РФ" и могут быть опубликованы в иных СМИ.

Численность арбитражных заседателей определяется из расчета не менее двух арбитражных заседателей на одного судью арбитражного суда, рассматривающего дела в первой инстанции.

Арбитражный заседатель осуществляет свои полномочия *в течение 2-х лет* и может быть повторно включен в списки арбитражных заседателей. Срок полномочий арбитражного заседателя, истекший в процессе рассмотрения дела с его участием, может быть продлен до окончания рассмотрения дела по существу.

Основания для **приостановления полномочий** арбитражного заседателя: предъявление обвинения в совершении преступления (до вступления в законную силу приговора суда);

неспособность по состоянию здоровья или иным уважительным причинам в течение длительного времени (более 6 месяцев) исполнять обязанности арбитражного заседателя;

признание безвестно отсутствующим решением суда, вступившим в законную силу.

Основания для **прекращения полномочий** арбитражного заседателя: истечение срока полномочий; прекращение гражданства РФ;

вступление в законную силу обвинительного приговора суда в отношении арбитражного заседателя либо решения суда о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

вступление в законную силу решения суда об ограничении дееспособности арбитражного заседателя либо о признании его недееспособным; совершение поступка, умаляющего авторитет судебной власти;

78

неоднократное уклонение без уважительных причин от исполнения своих обязанностей;

я-' замещение должностей, исключающих привлечение арбитражного заседателя к участию в осуществлении правосудия;

*' письменное заявление арбитражного заседателя о прекращении полномочий по уважительным причинам;

у смерть арбитражного заседателя или вступление в законную силу решения суда об объявлении его умершим.

Пропорционально количеству рабочих дней, в течение которых арбитражный заседатель участвовал в осуществлении правосудия, суд выплачивает ему *компенсационное вознаграждение* в размере 1/4 части должностного оклада судьи данного арбитражного суда, по не менее 5-кратного минимального размера оплаты труда. Время исполнения арбитражным заседателем полномочий по осуществлению правосудия учитывается при исчислении ему всех видов трудового стажа.

Глава IV.

Организационное обеспечение деятельности судов

Вопрос 31. Понятие, принципы и основные направления организационного обеспечения деятельности судов

1. *Понятие организационного обеспечения деятельности судов*

2. *Принципы организационного обеспечения деятельности судов*

3. *Основные направления организационного обеспечения деятельности судов*

1, Организационное обеспечение деятельности судов - это создание всех необходимых условий для нормального функционирования судов, обеспечение их кадровыми, финансовыми, материально-техническими и иными ресурсами.

2 Принципы организационного обеспечения деятельности судов:

- создание условий для полного и независимого осуществления правосудия;

- &•-' удовлетворение потребностей судов в кадровых, финансовых и иных ресурсах;

- ^ невмешательство в осуществление судами правосудия и строгое следование принципу независимости судей, народных, присяжных и арбитражных заседателей;

при рассмотрении конкретных дел органы, осуществляющие организационное обеспечение деятельности судов, не вправе давать судам какие-либо указания, а суды не обязаны (да и не вправе) исполнять эти указания, если они все же были даны,

организационное обеспечение деятельности судов осуществляется только в рамках, установленных законом и в определенном им порядке.

Основные направления организационного обеспечения деятельности судов.

разработка и внесение в соответствующие органы проектов законов и иных нормативно-правовых актов по вопросам организации судов, установления штатной численности судей,

подбор кандидатов в судьи, проверка их профессиональной квалификации и нравственных качеств;

создание и обеспечение деятельности комиссий по проведению квалификационных экзаменов

кандидатов в судьи, дача заключений о возможности назначения кандидата на должность судьи;

дача заключений по вопросам, подведомственным квалификационным коллегиям судей

(приостановление и прекращение полномочий судей, их аттестация, привлечение судей к ответственности);

организация выборов и назначения народных заседателей; отбор присяжных заседателей и составление их списков; составление списков арбитражных заседателей;

организация работы по повышению профессиональной квалификации судей и работников аппарата судов, улучшению правовых знаний народных и арбитражных заседателей;

оказание судам помощи по вопросам исполнения судебных решений;

материально-техническое, финансовое и иное обеспечение деятельности судов и органов судейского сообщества (финансирование, обеспечение зданиями, мебелью, канцелярскими принадлежностями, средствами связи, охрана, поддержание порядка в судебных заседаниях и т. п.);

организация ведения судебной статистики;

обеспечение судов различной информацией правового характера (законы, иные нормативные акты, судебные решения, специальная литература);

организация делопроизводства в судах;

изучение и обобщение практики работы судов в рамках отдельного региона или всей страны;

организация научных исследований по вопросам организации и деятельности судов;

изучение международного опыта по вопросам организационного обеспечения деятельности судов;

разработка международных договоров по вопросам правовой помощи и иным вопросам, связанным с деятельностью судов.

Организационное обеспечение деятельности отдельных подсистем судов

1. Организационное обеспечение деятельности Конституционного Суда РФ

2. Организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции

3. Судебный департамент при Верховном Суде РФ

4. Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов

1, Органы и лица, участвующие в **организационном обеспечении деятельности Конституционного Суда РФ.**

- **Председатель Конституционного Суда РФ, его заместители, судья-секретарь и секретариат, иные подразделения Конституционного Суда РФ** - организация и ведение делопроизводства в суде, ведение судебной статистики, обеспечение суда правовой информацией и т. п.;

- **Совет Федерации Федерального Собрания РФ** - решение кадровых вопросов Конституционного Суда РФ, в частности, принятие в определенных случаях решений о прекращении полномочий судей Конституционного Суда РФ, утверждение судей Конституционного Суда РФ в должности;

- **Президент РФ, Администрация Президента РФ, Правительство РФ** - установление размеров заработной платы и иных доходов судей, размеры оплаты за коммунальные услуги, улучшение жилищных условий и порядок приватизации жилья судей, установление различных льгот для судей, выплата ежемесячного пожизненного содержания находящимся в отставке судьям Конституционного Суда РФ, медицинское, санаторно-курортное и социальное обеспечение судей Конституционного Суда РФ и т. п.

2. Органы и лица, осуществляющие **организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции:**

- **Председатель Верховного Суда РФ, его заместители, аппарат Верховного Суда РФ** - организационное обеспечение деятельности Верховного Суда РФ (делопроизводство, ведение судебной статистики, работа с нормативными актами и т. п.);

- **квалификационные коллегии судей** - вопросы приостановления и прекращения полномочий судей, дача заключений о возможности занятия конкретными кандидатами определенных судейских должностей и т. п.;

- **Судебный департамент при Верховном Суде РФ** - организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции основного и среднего звена;

- **Министерство юстиции РФ** (Управление военных судов Министерства юстиции РФ осуществляет организационное обеспечение деятельности военных судов) - осуществляет исполнение приговоров и иных судебных решений (в т. ч. через Службу судебных приставов), организует работу по учету и систематизации законодательства, организует работу учебных заведений по повышению квалификации судей и т. п.;

- у' **Президент РФ, Администрация Президента РФ, Правительство РФ** - различные льготы для судей, вопросы их социального обеспечения и т. п.

3. Судебный департамент при Верховном Суде РФ осуществляет организационное обеспечение деятельности верховных судов республик, краевых и областных судов, судов городов федерального значения, судов автономной области и автономных округов, районных судов, военных и специализированных судов, органов судейского сообщества, а также финансирование мировых судей.

Судебный департамент при Верховном Суде РФ состоит из:

- **центрального аппарата**, включающего в себя различные подразделения Главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов, Главного финансово-экономического управления, управления делами. Судебный департамент возглавляет **генеральный директор**, назначаемый Председателем Верховного Суда РФ с согласия Совета судей РФ. Генеральный директор организует работу Судебного департамента, руководит ею, издает с этой целью приказы и распоряжения, ежегодно представляет Председателю Верховного Суда РФ и Всероссийскому съезду судей отчет о деятельности Судебного департамента;

- **управлений (отделов) Судебного департамента в субъектах РФ**, призванных выполнять функции Судебного департамента на подведомственной им территории. Их возглавляют **начальники**, назначаемые генеральным директором Судебного департамента по согласованию с председателями судов, советами судей и органами государственной власти соответствующих субъектов РФ.

Функции Судебного департамента при Верховном Суде РФ:

- разработка, согласование с Председателем Верховного Суда РФ и представление в Правительство РФ предложений по финансированию судов общей юрисдикции, мировых судей и квалификационных коллегий судей;

- изучение организации деятельности судов, выработка предложений по ее совершенствованию, внесение в Верховный Суд РФ предложений по созданию или упразднению отдельных судов;

- определение кадровых потребностей судов и обеспечение отбора кандидатов на должности судей;

- ведение статистического и персонального учета судей, работников аппаратов судов и Судебного департамента; выработка нормативов нагрузки судей и работников аппаратов судов;

83

••

ведение статистической отчетности и делопроизводства судов, архивное хранение судебных документов; организация строительства и ремонта зданий и помещений судов и Судебного департамента, их технического оснащения, медицинского, социального, санаторно-курортного, жилищного обеспечения судей и работников аппаратов судов;

организация работы и взаимодействие с органами судейского сообщества и правоохранительными органами по вопросам обеспечения независимости и неприкосновенности судей, безопасности судей и членов их

семей;

координация работы с адвокатурой, прокуратурой и иными государственными органами по вопросам обеспечения нормального функционирования судов;

иные функции.

Для выполнения указанных функций Судебный департамент обладает следующими **правами**:

запрашивать у государственных органов, учреждений, организаций,

должностных лиц необходимые документы и материалы;

контролировать расходование бюджетных средств судами и органами

Судебного департамента, проводить ревизии их финансово-хозяйственной деятельности;

привлекать экспертов и специалистов для оказания помощи Судебному департаменту в осуществлении его полномочий;

вносить в Верховный Суд РФ и Правительство РФ предложения по улучшению условий труда и его оплаты, социальному обеспечению судей,

работников аппаратов судов и работников Судебного департамента;

назначать администраторов судов.

Администраторы судов общей юрисдикции среднего звена назначаются начальником Главного управления организационно-правового обеспечения деятельности судов Судебного департамента по представлению председателей соответствующих судов. Администраторы районных судов назначаются начальниками территориальных управлений (отделов) Судебного департамента по представлению председателей соответствующих районных судов.

Администраторы судов действуют под контролем Судебного департамента, непосредственно подчиняясь председателям соответствующих судов, и выполняют следующие функции:

принятие мер по организационному обеспечению деятельности судов, подготовке и проведению судебных заседаний;

взаимодействие с адвокатурой, прокуратурой, иными государственными органами по вопросам обеспечения эффективного функционирования судов;

V информационно-правовое обеспечение судей;

V организация ведения судебной статистики, делопроизводства и работы архива;

*>' организация строительства и ремонта зданий судов, их технического оснащения, нормальной работы транспорта и средств связи хозяйственных служб суда, охраны помещений суда в нерабочее время;

- разработка сметы расходов суда, согласование ее с председателем суда и направление сметы в Судебный департамент;

- организация обеспечения жилищных, бытовых условий судей и работников аппаратов судов, их медицинского, социального, санаторно-курортного и иного обеспечения;

V иные функции.

4, Органы и лица, осуществляющие **организационное обеспечение деятельности арбитражных судов**:

- *Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ, его заместители, аппарат Высшего Арбитражного Суда РФ* - подбор кандидатов на должности судей арбитражных судов, организация работы по повышению профессиональной квалификации судей, финансирование арбитражных судов, контроль за расходованием арбитражными судами средств, организация работы по информационно-правовому обеспечению деятельности арбитражных судов, организация ведения судебной статистики и обобщения судебной практики;

- *Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ* - утверждение списков арбитражных заседателей, определение местонахождения федеральных арбитражных судов округов, утверждение судей федеральных арбитражных судов округов в должностях членов президиумов соответствующих судов;

- председатели, их заместители и президиумы *нижестоящих* арбитражных судов;

- *Совет председателей арбитражных судов* - рекомендации по вопросам организационной, кадровой и финансовой деятельности арбитражных судов;

- *органы государственной власти РФ и субъектов РФ* - материально-техническое обеспечение судов, медицинское, жилищное, социально-бытовое обслуживание судей и работников аппаратов арбитражных судов.

Глава V. Министерство юстиции РФ

Вопрос 33* Министерство юстиции РФ

1. *Основные функции Министерства юстиции РФ*

2. *Органы и учреждения системы Министерства юстиции РФ*

3. *Структура Министерства юстиции РФ*

1. *Основные функции* Министерства юстиции РФ (Минюст России):

- координация нормотворческой деятельности федеральных органов исполнительной власти;
- юридическая экспертиза проектов законодательных и иных нормативных правовых актов;
- осуществление государственной регистрации нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающих правовой статус организаций или имеющих межведомственный характер;
- представление в Правительство РФ предложения об отмене или приостановлении действия нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти в случае их несоответствия Конституции РФ, международным договорам РФ, федеральным законам, указам и распоряжениям Президента РФ, постановлениям и распоряжениям Правительства РФ;
- изучение практики применения законодательства в сфере юстиции;
- ведение государственного реестра нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти;
- участие в подготовке свода законов РФ, разработке и реализации программ правовой информатизации;
- представление правовой информации Президенту РФ, Правительству РФ, иным федеральным органам государственной власти;
- обмен правовой информацией с иностранными государствами;
- осуществление государственной регистрации общероссийских и международных общественных объединений, отделений иностранных некоммерческих неправительственных объединений, а также юридических лиц;
- организационное и методическое руководство деятельностью Службы судебных приставов;
- организация оперативно-розыскной деятельности в учреждениях, исполняющих уголовные наказания, и следственных изоляторах; обеспечение исполнения уголовных наказаний;

86

v* организационное и методическое руководство деятельностью судебно-экспертных учреждений системы Минюста России;

- наделение нотариусов полномочиями по совершению нотариальных действий от имени Российской Федерации;
- дача согласия на образование коллегий адвокатов, ведение их реестра; *' координация деятельности по государственной регистрации актов гражданского состояния;
- правовая защита интересов государства в процессе экономического и гражданско-правового оборота результатов научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ военного, специального и двойного назначения;
- исполнение в пределах своей компетенции обязательства Российской Федерации по международным договорам РФ о правовой помощи по гражданским, семейным, уголовным и иным делам;
- выдача разрешений на открытие представительств иностранных юридических организаций на территории РФ;
- иные функции.

2. Органы и учреждения системы Минюста России:

- органы и учреждения юстиции (министерства и отделы юстиции субъектов РФ; адвокатура, нотариат, учреждения записи актов гражданского состояния (загсы), Российский федеральный центр судебных экспертиз и региональные лаборатории судебных экспертиз, Российская правовая академия. Научный центр правовой информации, Главный информационно-аналитический центр Минюста России, Административно-технический центр);
- органы и учреждения уголовно-исполнительной системы (центральные и территориальные органы управления и учреждения, исполняющие уголовные наказания: исправительные и воспитательные колонии, тюрьмы и т. п.);
- Служба судебных приставов (Департамент судебных приставов Министерства юстиции РФ и его структурные подразделения);
- учреждения юстиции по регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

3. Структура Минюста России:

- Министр юстиции РФ, который руководит деятельностью Минюста России и отвечает за его работу, его заместители, руководители подразделений Минюста России. Министр в пределах своей компетенции вправе издавать приказы, инструкции, разъяснения и другие ведомственные акты;
- коллегия Минюста России в составе министра (председатель коллегии), его заместителей, начальников управлений Минюста России по федеральным округам, иных руководящих работников этого Министерства, а также сотрудников Администрации Президента РФ; департаменты и управления Минюста России, отвечающие за деятельность судебных приставов, регистрацию нормативных актов федеральных органов исполнительной власти, иные участки работы Минюста России, в т. ч. и за вопросы организации работы в самом аппарате Минюста России, его материально-техническое и финансовое обеспечение и др.

Служба судебных приставов

1. Судебные приставы

2. Обязанности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов

3. Обязанности судебных приставов-исполнителей

4. Структура Службы судебных приставов

1. *Судебные приставы* приносят присягу. При исполнении служебных обязанностей судебные приставы носят форменную одежду со знаками различия и эмблемой.

Категории судебных приставов:

- судебные приставы по обеспечению установленного порядка деятельности судов;
- судебные приставы-исполнители.

Требования, предъявляемые к кандидатам на должности судебных приставов:

- гражданство РФ;
- достижение 25-летнего возраста;
- среднее общее или среднее специальное образование (высшее юридическое образование - для старшего судебного пристава);
- способность по своим деловым, личным качествам и состоянию здоровья выполнять обязанности судебного пристава;
- отсутствие судимости.

2, Обязанности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов:

V' обеспечение в судах безопасности судей, заседателей, участников процесса и свидетелей;

- выполнение распоряжений председательствующего в судебном заседании в сфере обеспечения порядка в суде; исполнение решений о применении к гражданам мер процессуального принуждения;
- охрана зданий суда, помещений судебных заседаний и совещательных комнат в рабочее время;

I/ проверка готовности судебных помещений к проведению судебных заседаний; доставка к месту проведения заседания материалов дела и вещественных доказательств;

I/ взаимодействие с военнослужащими воинских подразделений по конвоированию лиц, содержащихся под стражей;

** поддержание общественного порядка в здании суда;

*> осуществление привода лиц, уклоняющихся от явки в суд или к судебному приставу-исполнителю;

- участие по указанию старшего пристава в совершении исполнительных действий;
- предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений в судебных помещениях; выявление нарушителей и задержание их в случае необходимости;
- прохождение специальной подготовки и периодических проверок по пригодности к действиям в условиях применения физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия.

3. Обязанности судебных приставов-исполнителей'.

4/ принятие мер по своевременному, полному и правильному исполнению исполнительных документов;

- предоставление сторонам исполнительного производства и их представителям возможности ознакомиться с материалами исполнительного производства, делать из них выписки и снимать копии;
- рассмотрение и принятие решений по заявлениям и ходатайствам сторон исполнительного производства, разъяснение им порядка и срока обжалования таких решений;
- заявление самоотвода, если судебный пристав-исполнитель прямо или косвенно заинтересован в результатах исполнительного производства или по иным причинам не может оставаться объективным и беспристрастным.

4. Структура Службы судебных приставов:

- Главный судебный пристав РФ - заместитель Министра юстиции РФ;
- департамент судебных приставов Минюста России во главе с заместителем Главного судебного пристава РФ;
- Служба судебных приставов Управления военных судов Минюста, возглавляемая заместителем начальника Управления военных судов - Главным военным судебным приставом;

5/ службы судебных приставов органов юстиции субъектов РФ во главе с заместителями начальников органов юстиции субъектов РФ - главными судебными приставами субъектов РФ;

- районные, межрайонные или соответствующие им подразделения судебных приставов, состоящие из судебных приставов по обеспечению деятельности судов и судебных приставов-исполнителей, возглавляемые старшими судебными приставами.

Глава VI. Прокуратура и прокурорский надзор

35. Прокурорский надзор и другие функции органов прокуратуры

1. Принципы деятельности прокуратуры

2. Понятие прокурорского надзора

3. Характерные черты прокурорского надзора

4. Направления прокурорского надзора

5. Иные функции прокуратуры

1, Принципы деятельности прокуратуры.

- принцип *единства органов прокуратуры*, которые образуют жесткую централизованную систему во главе с Генеральным прокурором РФ с общими целями, задачами, формами и методами деятельности, подчиненностью нижестоящих прокуроров вышестоящим,
- при осуществлении своих функций прокуратура *независима от каких-либо государственных органов или органов местного самоуправления*, однако прокуратура обязана информировать указанные органы и население о своей деятельности и ее результатах,

- органы прокуратуры *действуют гласно*, если это не нарушает прав и свобод граждан, требований о сохранении информации, составляющей государственную или иную охраняемую законом тайну;
- органы прокуратуры осуществляют свою деятельность *строго на основании закона и в предусмотренных в нем формах*

2, *Прокурорский надзор* - это деятельность прокуратуры как специально уполномоченного государственного органа по обеспечению правильного и единообразного применения права с целью укрепления законности, защиты прав и свобод человека, охраны интересов общества и государства, осуществляемая с помощью специальных мер прокурорского реагирования.

3. Характерные черты прокурорского надзора:

- обеспечение единообразного и правильного применения всего массива законодательства независимо от сферы деятельности граждан и организаций,
- прокурорский надзор - одно из направлений деятельности прокуратуры;
- прокурорский надзор не распространяется на высшие законодательные и исполнительные органы, высших должностных лиц РФ, суды общей юрисдикции, арбитражные суды и Конституционный Суд РФ.

4. Направления прокурорского надзора.

- Надзор за исполнением законов федеральными министерствами, представительными (законодательными) органами субъектов РФ, органами

90

местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, а также за соответствием законам издаваемых ими правовых актов - *общий надзор*

При осуществлении общего надзора *прокурор вправе*

, беспрепятственно входить на территории и в помещения поднадзорных органов, иметь доступ к их документам и материалам,

- требовать от руководителей и других должностных лиц указанных органов представления необходимых документов, материалов, статистических и иных сведений, проведения проверок и ревизии, « возбудить уголовное дело или производство об административном правонарушении, привлечь виновных лиц к иной ответственности,

» опротестовывать противоречащие законам правовые акты, обращаться в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов

недействительными,

» вносить представление об устранении нарушений.

Надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина федеральными министерствами, представительными (законодательными) органами субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций При осуществлении этой деятельности *прокурор вправе*

- рассматривать и проверять заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод человека и гражданина,

. разьяснять пострадавшим порядок защиты их прав и свобод,

- принимать меры по предупреждению и пресечению нарушений прав и свобод человека и гражданина, привлечению к ответственности лиц, нарушивших закон, и возмещению причиненного ущерба,
- при наличии оснований возбудить уголовное дело либо производство об административном правонарушении,

. в установленных законом случаях подать иск в суд или арбитражный суд в защиту прав конкретного лица, а также подать иск в интересах пострадавших и поддерживать его, когда нарушены права и свободы значительного числа граждан или в силу других обстоятельств нарушение приобрело особое общественное значение,

» принести протест на акт, нарушающий права человека и гражданина, в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо обратиться в суд,

. внести представление об устранении нарушений прав и свобод человека и гражданина в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить это нарушение

• *Надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, дознание и предварительное расследование.* При осуществлении этой деятельности *прокурор вправе:*

. проверять уголовные дела и другие материалы о совершенных преступлениях;

- давать письменные указания о расследовании преступлении;

- отменять незаконные и необоснованные постановления следователей и дознавателей;

» санкционировать установленные законом следственные действия (например, обыск);

- возвращать уголовные дела на доследование;

« возбуждать, приостанавливать и прекращать уголовные дела;

- передавать уголовные дела от дознавателей к следователям или от одних следователей другим;

• продлевать срок расследования и срок заключения под стражу (ареста); . участвовать в производстве дознания или предварительного

расследования, совершать отдельные следственные действия, изымать у следователей уголовные дела

и принимать их к своему производству либо поручать их расследование следователям прокуратуры.

• Надзор за исполнением законов администрациями органов и учреждений, исполняющих наказание и применяющих назначаемые судом меры принуждения, администрациями мест содержания задержанных и заключенных под стражу. При осуществлении указанной деятельности прокурор вправе:

- посещать поднадзорные учреждения, опрашивать содержащихся в них лиц, знакомиться со всеми документами и материалами, проверять законность приказов и распоряжений администраций учреждений и опротестовывать их;
- требовать от администраций поднадзорных органов и учреждений соблюдения прав содержащихся в таких учреждениях лиц;
- приостанавливать действие приказов и распоряжений администрации поднадзорных учреждений;
- отменить дисциплинарное взыскание, наложенное на лицо, содержащееся в поднадзорном учреждении;

• освободить лицо, незаконно помещенное в поднадзорное учреждение. 5, **Иные функции прокуратуры:**

• Участие прокурора при рассмотрении дел судами. В этом случае прокурор является участником судебного разбирательства. При осуществлении указанной деятельности прокурор:
« при рассмотрении уголовных дел участвует в судебном разбирательстве в качестве государственного обвинителя, поддерживая обвинение или отказываясь от его поддержания, участвует в исследовании доказательств, выступает в прениях и т. п.;

> при рассмотрении гражданских дел вправе подать иск в защиту третьего лица или неопределенного круга лиц; вступить в процесс на любой его стадии; давать заключения с точки зрения закона по существу рассматриваемого дела; знакомиться с материалами дела, даже если он не участвовал в его рассмотрении;

* приносит частные кассационные и надзорные протесты на исступившие и вступившие в законную силу незаконные и необоснованные судебные решения как по гражданским, так и по уголовным делам.

• Координация работы правоохранительных органов по борьбе с преступностью. Прокуроры координируют работу по борьбе с преступностью всех правоохранительных органов, кроме судов. При этом производится изучение структуры и динамики преступности, вырабатываются согласованные мероприятия различных правоохранительных органов по выявлению, пресечению, предупреждению и раскрытию преступлений, устранению причин и условий, способствующих их совершению.

Вопрос 36. Органы прокуратуры РФ

1. Система органов прокуратуры РФ

2. Генеральная прокуратура РФ

3. Наделение прокуроров полномочиями и освобождение их от полномочий

4. Кадры органов прокуратуры

1, Прокуратура РФ - единая федеральная централизованная система органов, осуществляющих от имени РФ надзор за соблюдением Конституции РФ и исполнением законов, действующих на территории РФ. Прокуратура РФ выполняет также иные функции, установленные федеральными законами. Систему прокуратуры РФ составляют:

- Генеральная прокуратура РФ;
- прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним военные и другие специализированные прокуратуры (транспортные, природоохранные и т. д.);
- научные и образовательные учреждения, редакции печатных изданий, являющиеся юридическими лицами;
- прокуратуры городов и районов, другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры.

Генеральная прокуратура РФ, прокуратуры субъектов РФ, приравненные к ним прокуратуры, научные и образовательные учреждения имеют в оперативном управлении объекты социально-бытового и хозяйственного назначения.

Образование, реорганизация и ликвидация органов и учреждений прокуратуры, определение их статуса и компетенции осуществляет Гене-

93

ральный прокурор РФ. Создание и деятельность на территории РФ органов прокуратуры, не входящих в единую систему прокуратуры РФ, не допускаются.

2 Генеральную прокуратуру РФ возглавляет Генеральный прокурор РФ. Он имеет первого заместителя и заместителей, назначаемых и освобождаемых от должности Советом Федерации по представлению Генерального прокурора РФ.

В Генеральной прокуратуре РФ образуется коллегия в составе Генерального прокурора РФ (председатель), его первого заместителя и заместителей (по должности), других прокурорских работников, назначаемых

Генеральным прокурором РФ.

Структуру Генеральной прокуратуры РФ составляют главные управления, управления и отделы (на правах управлений, в составе управлений). Начальники главных управлений, управлений и отделов на правах управлений являются старшими помощниками, а их заместители и начальники отделов в составе управлений - помощниками Генерального прокурора РФ.

В главных управлениях, управлениях и отделах устанавливаются должности старших прокуроров и прокуроров, старших прокуроров-криминалистов и прокуроров-криминалистов, а также старших следователей по особо важным делам и следователей по особо важным делам и их помощников.

Генеральный прокурор РФ имеет:

- советников, старших помощников и старших помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу начальников управлений;
- помощников и помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

Первый заместитель и заместители Генерального прокурора РФ имеют помощников по особым поручениям, статус которых соответствует статусу заместителей начальников управлений.

На правах структурного подразделения в Генеральной прокуратуре РФ образуется *Главная военная прокуратура*, возглавляемая заместителем Генерального прокурора РФ - Главным военным прокурором.

Для рассмотрения вопросов, связанных с организацией и деятельностью органов прокуратуры, в Генеральной прокуратуре РФ действует *Научно-консультационный совет*.

3, Генеральный прокурор РФ назначается на должность и освобождается от должности Советом Федерации по представлению Президента РФ. Если предложенная кандидатура не получит требуемого количества голосов членов Совета Федерации, Президент РФ в течение 30 дней представляет Совету Федерации новую кандидатуру.



•••

4.

8/•

Председатель Совета Федерации приводит к присяге лицо, назначенное на должность Генерального прокурора РФ.

В отсутствие Генерального прокурора РФ его обязанности исполняет первый заместитель, а при его отсутствии - один из заместителей Генерального прокурора РФ.

Срок полномочий Генерального прокурора РФ - 5 лет. ПРОКУРОРЫ субъектов РФ назначаются на должность Генеральным прокурором РФ по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ.

Прокуроры городов и районов, прокуроры специализированны* прокуратур назначаются на должность и освобождаются от должности Генеральным прокурором РФ.

Сообщения о назначении прокуроров на должность и об освобождении их от должности публикуются в печати.

Прокурор может быть *освобожден от своих полномочий* Генеральным прокурором РФ по следующим основаниям: выход в отставку;

по собственному желанию в связи с переходом на новую работу или невозможностью выполнять обязанности по состоянию здоровья-неудовлетворительные результаты аттестации; совершение преступления; иные основания.

Требования, предъявляемые к кандидатам на должности прокуроров и следователей прокуратуры: гражданство РФ;

достижение 25-летнего возраста (для прокуроров);

высшее юридическое образование;

для занятых должностей прокуроров субъектов РФ, приравненных к ним, и вышестоящих прокуроров - стаж прокурорской и следственной работы в органах прокуратуры;

необходимые деловые и моральные качества;

способность по состоянию здоровья выполнять соответствующие должностные обязанности;

отсутствие родственных отношений с должностными лицами прокуратуры, если их служба будет связана с непосредственной подконтрольностью или подчиненностью одному другому.

При вступлении в должности прокурора или следователя прокуратуры гражданин приносит присягу.

Прокуроры и следователи не реже двух раз в 5 лет проходят аттеста-ИИЮ, по результатам которой при

учете занимаемых ими должностей и

95

стажа работы им присваиваются классные чины с одиннадцатого (младший юрист) до первого (действительный государственный советник юстиции). Классные чины присваивают Генеральный прокурор РФ (с одиннадцатого по пятый) и Президент РФ (с четвертого по первый). *Гарантии независимости* прокуроров и следователей:

У неприкосновенность личности: проверка сообщения о факте совершения ими правонарушения, возбуждение уголовного дела (кроме случаев, когда они были застигнуты на месте преступления), производство расследования являются исключительной компетенцией органов прокуратуры (на период расследования прокурор или следователь отстраняется от должности); не допускается задержание, привод, личный досмотр прокурора или следователя, досмотр их вещей и используемого ими транспорта, за исключением случаев, когда это предусмотрено федеральным законом для обеспечения безопасности других лиц, а также задержания при совершении преступления;

• материальное и социальное обеспечение (в т. ч. льготы и обязательное государственное страхование);

• ответственность за посягательство на их жизнь и жизнь членов их семей, посягательство на их независимость.

Глава VII. Выявление и расследование преступлений

Вопрос 37,, Общие положения организации выявления и расследования преступлений

1. Понятие выявления и расследования

преступлений 2. Оперативно-розыскная деятельность, дознание и предварительное следствие

1. *Выявление и расследование преступлений* - это деятельность специально уполномоченных государственных органов по получению сведений о действии или бездействии, могущих иметь признаки преступления, установлению события и состава преступления, изобличению виновных в его совершении лиц, принятию мер по возмещению причиненного преступлением ущерба, выявлению причин и условий, способствовавших совершению преступления.

Указанная деятельность осуществляется в строгом соответствии с законом.

Выявление преступления может произойти в ходе оперативно-розыскных мероприятий, производства дознания, предварительного следствия, иной

деятельности, по *расследование преступлений* может производиться только в формах дознания или предварительного следствия и в строгом соответствии с нормами УПК РФ.

?, *Оперативно-розыскная деятельность* - это деятельность, осуществляемая гласно и негласно оперативными подразделениями государственных органов путем проведения оперативно-розыскных мероприятий в целях защиты жизни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, обеспечения безопасности общества и государства от преступных посягательств.

Оперативно-розыскная деятельность призвана помогать деятельности по расследованию преступлений.

Собранные в ходе оперативно-розыскной деятельности сведения *не являются доказательствами* по уголовному делу. Оперативно-розыскная деятельность лишь помогает определять направления, в которых возможен поиск доказательств. *Задачами дознания и предварительного следствия* являются установление обстоятельств совершения преступления и изобличение виновных лиц, то есть сбор доказательств для последующего рассмотрения уголовного дела в суде. Между собой указанные виды деятельности различаются органами, их осуществляющими, сроками производства, набором процессуальных полномочий.

Вопрос 38. Оперативно-розыскная деятельность

1. Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность

2. Задачи оперативно-розыскной деятельности

3. Полномочия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность

4. Отличительные черты оперативно-розыскной деятельности

5. Частная детективная и охранный деятельность

1. *Оперативно-розыскную деятельность осуществляют* оперативные подразделения:

«^ органов внутренних дел РФ;

• органов федеральной службы безопасности;

• федеральных органов налоговой полиции;

• федеральных органов государственной охраны;

• органов пограничной службы РФ;

• таможенных органов РФ;

• службы внешней разведки РФ;

• органа внешней разведки Министерства обороны РФ;

• органа внешней разведки Федерального агентства правительственной связи и информации при Президенте РФ;

• Минюста России.

2 *Задачи* оперативно-розыскной деятельности:

- выявление, предупреждение, пресечение и раскрытие преступлений; выявление лиц, их совершивших;
 - розыск лиц, скрывающихся от следствия, суда или отбывания наказания, а также без вести пропавших лиц;
 - сбор информации о различных правонарушениях и незаконной деятельности.
3. При осуществлении оперативно-розыскной деятельности *указанные выше органы вправе*:
- производить опрос;
 - наводить справки;
 - обследовать помещения, здания и сооружения, участки местности, транспортные средства;
 - прослушивать телефонные и иные переговоры;
 - производить оперативное внедрение;
 - производить сбор образцов для сравнительного исследования, контрольные закупки;
 - осуществлять иные действия.
4. *Отличительные черты* оперативно-розыскной деятельности:
- собранная в ее ходе информация не является доказательствами по уголовному делу;
 - оперативно-розыскная деятельность производится в строгом соответствии с требованиями закона (но не УПК РФ, а Федерального закона "Об оперативно-розыскной деятельности");
 - оперативно-розыскная деятельность осуществляется соответствующими органами самостоятельно либо по поручению органов предварительного расследования;
 - на совершение определенных оперативно-розыскных мероприятий требуется санкция прокурора или решение суда;
 - оперативно-розыскная деятельность в отличие от предварительного расследования может проводиться и до возбуждения уголовного дела.
5. *Частная детективная и охранная деятельность* - это оказание детективами, имеющими соответствующую лицензию органов внутренних дел, на возмездной договорной основе услуг юридическим и физическим лицам для обеспечения их прав и интересов.
- Характерные черты частной детективной и охранной деятельности:
- В* на частных детективов не распространяется статус работников правоохранительных органов;
- частный детектив обязан в течение суток со дня начала сбора сведений, представляющих интерес для производства конкретного уголовного дела, уведомить об этом лицо, проводящее по этому делу дознание или предварительное следствие, или суд, если дело находится на его рассмотрении;
 - частный детектив обязан сообщить правоохранительным органам ставшие ему известными при выполнении своей работы сведения о совершенных или готовящихся преступлениях.

Вопрос 39, Милиция и другие органы дознания

7. Органы дознания

2. Дознаватель

3. Милиция

1. *Органы дознания* - это государственные органы и должностные лица, уполномоченные осуществлять дознание и другие процессуальные полномочия. К *органам дознания* относятся:

- органы внутренних дел РФ, иные органы исполнительной власти, наделенные полномочиями по осуществлению оперативно-розыскной деятельности;
- органы налоговой полиции;
- органы пограничной службы РФ;
- органы Службы судебных приставов Минюста России;
- таможенные органы РФ;
- органы Государственной противопожарной службы;
- прокуратура;
- командиры воинских частей, соединений, начальники военных учреждений или гарнизонов.

На органы дознания возлагаются:

- дознание по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия необязательно;
- выполнение неотложных следственных действий по уголовным делам, по которым производство предварительного следствия обязательно. Выполнение неотложных следственных действий *возлагаются* также на:
 - капитанов морских и речных судов, находящихся в дальнем плавании, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных на данных судах;
 - руководителей геологоразведочных партий и зимовок, удаленных от мест расположения органов дознания, - по уголовным делам о преступлениях, совершенных по месту нахождения данных партий и зимовок;

98

99

- глав дипломатических представительств и консульских учреждений РФ - по уголовным делам о преступлениях, совершенных в пределах территорий данных представительств и учреждений.
2. *Дознаватель* - это должностное лицо органа дознания, правомочное осуществлять предварительное расследование в форме дознания, а также иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Полномочия по

проведению дознания не могут быть возложены на лицо, которое проводило или проводит по данному уголовному делу оперативно-розыскные мероприятия. *Дознаватель уполномочен:*

- самостоятельно производить следственные и иные процессуальные действия и принимать процессуальные решения, за исключением случаев, когда на это требуются согласие начальника органа дознания, санкция прокурора и (или) судебное решение;
- осуществлять иные полномочия, предусмотренные УПК РФ. Указания прокурора и начальника органа дознания *обязательны* для дознавателя. При этом он вправе обжаловать указания начальника органа дознания прокурору, а указания прокурора - вышестоящему прокурору.

3. *Милиция в РФ* - система государственных органов исполнительной власти, призванных защищать жизнь, здоровье, права и свободы граждан, собственность, интересы общества и государства от преступных и иных противоправных посягательств и наделенных правом применения мер принуждения в пределах, установленных законом.

Милиция входит в структуру Министерства внутренних дел РФ. Ее численность определяется Правительством РФ. Милиция содержится за счет федерального бюджета. Органы местного самоуправления вправе дополнительно увеличивать численность подразделений местной милиции с содержанием их за счет средств собственных бюджетов. *Разновидности милиции:*

- *криминальная милиция* призвана: предупреждать, пресекать и раскрывать преступления по делам, по которым обязательно проведение предварительного следствия; разыскивать лиц, скрывающихся от предварительного расследования, суда или исполнения наказания, без вести пропавших, и иных лиц. Криминальная милиция состоит из оперативных подразделений (уголовного розыска, борьбы с незаконным оборотом наркотиков и т. п.); научно-технических и иных подразделений;
- *милиция общественной безопасности (местная милиция)*, призванная обеспечивать охрану личной безопасности граждан, общественного порядка и общественной безопасности, предупреждать и пресекать преступления и административные правонарушения, раскрывать преступления, по которым производство предварительного следствия не обязательно. Местная милиция включает в себя дежурные части, участковых инспекторов, подразделения патрульно-постовой службы, Государственной автоинспекции, подразделений дознания и т. п.

100

Вопрос 40. Предварительное следствие

1. *Органы предварительного следствия*

2. *Неотложные следственные действия*

3. *Правовое положение следователей*

\, Предварительное расследование производится в форме предварительного следствия либо в форме дознания. *Производство предварительного следствия обязательно* по всем уголовным делам, за исключением дел о преступлениях небольшой и средней тяжести. Расследование в форме дознания по этим делам заключается в том, что орган дознания, возбудив уголовное дело и руководствуясь правилами производства предварительного расследования, самостоятельно, без передачи дела следователю, устанавливает все обстоятельства дела и завершает расследование. Материалы такого дознания являются основанием для рассмотрения уголовного дела в суде. *Предварительное следствие производится:*

- следователями прокуратуры;
- следователями органов Федеральной службы безопасности;
- следователями органов внутренних дел РФ;
- следователями органов налоговой полиции.

Предварительное расследование производится по месту совершения деяния, содержащего признаки преступления. В случае необходимости производства следственных или розыскных действий в другом месте следователь вправе произвести их лично либо поручить производство соответственно следователю или органу дознания, который обязан выполнить поручение в срок не позднее 10 суток. Если преступление было начато в одном месте, а окончено в другом месте, то уголовное дело расследуется по месту окончания преступления.

Если преступления совершены в разных местах, то по решению прокурора уголовное дело расследуется по месту совершения большинства преступлений или наиболее тяжкого из них.

Предварительное расследование может производиться по месту нахождения обвиняемого или большинства свидетелей в целях обеспечения его полноты, объективности и соблюдения процессуальных сроков. 2.

Неотложные следственные действия осуществляются органом дознания после возбуждения уголовного дела, по которому производство предварительного следствия обязательно. *Цель таких действий* - обнаружение и фиксация следов преступления, доказательств, требующих незамедлительного закрепления, изъятия и исследования. *Неотложные следственные действия производят:*

- органы дознания (органы внутренних дел, налоговой полиции);
- органы Федеральной службы безопасности,

101

«/ таможенные органы;

- командиры воинских частей и соединений, начальники военных учреждений и гарнизонов;
- начальники учреждений и органов уголовно-исполнительной системы Министерства юстиции РФ;

- иные должностные лица, которым предоставлены полномочия органов дознания.

После производства неотложных следственных действий и не позднее 10 суток со дня возбуждения уголовного дела орган дознания направляет уголовное дело прокурору. В случае направления прокурору уголовного дела, по которому не обнаружено лицо, совершившее преступление, орган дознания обязан принимать розыскные и оперативно-розыскные меры для установления лица, совершившего преступление, уведомляя следователя об их результатах. 3. *Правовое положение следователя.*

- следователь процессуально независим;

И/ он вправе давать соответствующим органам указания о производстве оперативно-розыскных мероприятий; изымать у органов дознания и принимать к своему производству до истечения срока дознания дела, по которым обязательно производство предварительного следствия;

- следователь самостоятельно принимает решения, связанные с производством предварительного следствия, в определенных случаях (арест, обыск и т. п.) получая санкцию прокурора на совершение определенных следственных действий;

- следователь выполняет указания прокурора, касающиеся производства предварительного следствия; однако если указания касаются привлечения конкретного лица в качестве обвиняемого, прекращения производства по делу или некоторых других определенных в законе вопросов, то следователь вправе передать вышестоящему прокурору в письменном виде свои возражения с указаниями прокурора.

Для координации работы следователей в соответствующих органах создаются следственные аппараты.

Требования, предъявляемые к кандидатам на должности следователей: у' гражданство РФ;

- часто высшее юридическое или специальное образование,
- соответствующие профессиональные и нравственные качества;
- способность по состоянию здоровья выполнять обязанности следователя. Следователи имеют соответствующие должностные наименования, классные чины (прокуратура), специальные звания (органы внутренних дел и федеральные органы налоговой полиции), воинские звания (Федеральная служба безопасности и военная прокуратура).

102

1,

1.

••• 3.

Глава VIII. Организация оказания юридической помощи

41 , Адвокатская деятельность

1. *Понятие адвокатской деятельности*

2. *Принципы адвокатуры*

3. *Полномочия адвоката*

4. *Гарантии независимости адвоката*

5. *Формы адвокатских образований*

6. *Адвокатская палата*

Адвокатская деятельность - это квалифицированная юридическая помощь, оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката, физическим и юридическим лицам (*доверителям*) в целях защиты их прав, свобод и интересов, а также обеспечения доступа к правосудию. Адвокатская деятельность *не является предпринимательской*. *Адвокатом* является лицо, получившее статус адвоката и право осуществлять адвокатскую деятельность. Адвокат - независимый советник по правовым вопросам. Он не вправе заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением научной, преподавательской и иной творческой деятельности.

Адвокатура - это профессиональное сообщество адвокатов и как институт гражданского общества не входит в систему органов государственной власти и местного самоуправления. Адвокатура действует на основе принципов:

законности;

независимости;

самоуправления;

корпоративности;

равноправия адвокатов.

Адвокат вправе'

собирать сведения, необходимые для оказания юридической помощи; опрашивать с их согласия лиц, предположительно владеющих информацией, относящейся к делу, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;

привлекать на договорной основе специалистов для разъяснения вопросов, связанных с оказанием юридической помощи; беспрепятственно встречаться со своим доверителем наедине в условиях, обеспечивающих конфиденциальность (в т. ч. в период его содержания под стражей), без ограничения числа свиданий и их продолжительности;

103

- фиксировать (в т. ч. с помощью технических средств) информацию, содержащуюся в материалах дела, по которому адвокат оказывает юридическую помощь;
- совершать иные действия, не противоречащие законодательству **Адвокат не вправе:**
- принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случае, если оно имеет заведомо незаконный характер;
- принимать от лица, обратившегося к нему за оказанием юридической помощи, поручение в случаях, если он:

- 1) имеет самостоятельный интерес по предмету соглашения с доверителем, отличный от интереса данного лица;
 - 2) участвовал в деле в качестве судьи, третейского судьи или арбитра, посредника, прокурора, следователя, дознавателя, эксперта, специалиста, переводчика; является по данному делу потерпевшим или свидетелем, а также если он являлся должностным лицом, в компетенции которого находилось принятие решения в интересах данного лица;
 - 3) состоит в родственных или семейных отношениях с должностным лицом, которое принимало или принимает участие в расследовании или рассмотрении дела данного лица;
 - 4) оказывает юридическую помощь доверителю, интересы которого противоречат интересам данного лица;
- занимать по делу позицию вопреки воле доверителя, за исключением случаев, когда адвокат убежден в наличии самоговора доверителя;
 - делать публичные заявления о доказанности вины доверителя, если тот ее отрицает;
 - разглашать сведения, сообщенные ему доверителем в связи с оказанием последнему юридической помощи, без согласия доверителя;
 - отказаться от принятой на себя защиты.

Негласное сотрудничество адвоката с органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, **запрещается. 4. Гарантии независимости адвоката:**

- Вмешательство в адвокатскую деятельность либо препятствование ей каким бы то ни было образом *не допускается.*
- Адвокат не может быть привлечен к какой-либо ответственности (в т. ч. после приостановления или прекращения статуса адвоката) за выраженное им при осуществлении адвокатской деятельности мнение, если только вступившим в законную силу приговором суда не будет установлена виновность адвоката в преступном действии (бездействии). Указанные ограничения не распространяются на гражданско-правовую ответственность адвоката перед доверителем.
- Истребование от адвокатов, а также от работников адвокатских образований, адвокатских палат или Федеральной палаты адвокатов, свиде-

104

ний, связанных с оказанием юридической помощи по конкретным делам, не допускается.

- Адвокат, члены его семьи и их имущество находятся под защитой государства.
- Уголовное преследование адвоката осуществляется с соблюдением гарантий, предусмотренных уголовно-процессуальным законодательством.

"з Формы адвокатских образований", адвокатский кабинет, коллегия адвокатов, адвокатское бюро и юридическая консультация. Адвокат вправе *самостоятельно избирать* форму адвокатского образования и место осуществления адвокатской деятельности, о чем он обязан *уведомить* совет адвокатской палаты. **Адвокатский кабинет** учреждает адвокат, принявший решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально. Адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Два и более адвоката вправе учредить *коллегию адвокатов* - некоммерческую организацию, основанную на членстве и действующую на основе устава (утверждается ее учредителями) и учредительного договора. Учредителями и членами коллегии адвокатов могут быть адвокаты, сведения о которых внесены только в *один региональный реестр*. Коллегия адвокатов является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает счета в банках, имеет печать, штампы и бланки с адресом и наименованием коллегии адвокатов, содержащим указание на субъект РФ, на территории которого она учреждена. **Адвокатское бюро** вправе учредить два и более адвоката (заключают между собой партнерский договор в простой письменной форме). Если на территории одного судебного района общее число адвокатов во всех адвокатских образованиях, расположенных на территории этого района, составляет менее двух на одного федерального судью, адвокатская палата по представлению органа государственной власти субъекта учреждает *юридическую консультацию* - некоммерческую организацию, созданную в форме учреждения.

. Адвокатская палата - негосударственная некоммерческая организация, основанная на обязательном членстве адвокатов одного субъекта РФ. **Цели создания адвокатской палаты:**

обеспечение оказания квалифицированной юридической помощи, ее доступности для населения на всей территории субъекта РФ; организация юридической помощи, оказываемой гражданам бесплатно; представительство и защита интересов адвокатов в органах государственной власти, органах местного самоуправления, общественных объединениях и иных организациях; контроль за профессиональной подготовкой лиц, допускаемых к осуществлению адвокатской деятельности, и соблюдением адвокатами кодекса профессиональной этики.

Адвокатская палата образуется *учредительным собранием (конференцией) адвокатов*, является юридическим лицом, имеет самостоятельный баланс, открывает расчетный и другие счета в банках, подлежит государственной регистрации. Адвокаты не отвечают по обязательствам адвокатской палаты, а адвокатская палата не отвечает по обязательствам адвокатов. *Высшим органом* адвокатской палаты субъекта РФ является *собрание адвокатов*. Если численность адвокатской палаты превышает 300 человек, высшим ее органом является *конференция адвокатов*. Собрание (конференция) адвокатов созывается не реже одного раза в год. Коллегиальным исполнительным органом адвокатской палаты является *совет адвокатской палаты*.

Федеральная палата адвокатов РФ является общероссийской негосударственной некоммерческой организацией, основанной на обязательном членстве адвокатских палат субъектов РФ. *Высшим органом* Федеральной палаты адвокатов является Всероссийский съезд адвокатов (созывается не реже одного раза в 2 года).

Вопрос 42. Нотариат

1. Функции нотариата

2. Состав нотариата

3. Права и обязанности нотариусов

4. Нотариальные палаты

5. Контроль за деятельностью нотариусов

1. Функции нотариата:

- удостоверение копий документов и выписок из них;
- удостоверение подлинности подписи;
- удостоверение факта нахождения гражданина в определенном месте или нахождения в живых;
- удостоверение сделок;
- выдача свидетельств о праве собственности на долю в общем имуществе супругов;
- совершение исполнительных надписей; & обеспечение доказательств;
- иные функции.

2. Состав нотариата:

- государственные нотариальные конторы, образуемые Минюстом России или по его поручению министерствами (управлениями, отделами) юстиции субъектов РФ. Все нотариусы государственных нотариальных контор являются государственными служащими, имеют классные чины и получают заработную плату из бюджета;

106

-
- 3,
- 4.
-

частные нотариальные конторы, в которых работают граждане РФ, имеющие высшее юридическое образование, прошедшие стажировку (не менее года) у государственного или частнопрактикующего нотариуса, сдавшие квалификационный экзамен и получившие лицензию на занятие нотариальной деятельностью,

в местностях, где нет государственных и частнопрактикующих нотариусов, некоторые нотариальные действия осуществляют *должностные лица органов исполнительной власти* (удостоверение завещаний, доверенностей, удостоверение копий документов, выписок из них и т. п.) За пределами РФ нотариальные действия совершают *должностные лица консульских учреждений* РФ

Права и обязанности нотариусов'

совершать установленные законодательством нотариальные действия;

оказывать помощь при составлении доверенностей, завещаний и т. п. ;

давать консультации по вопросам совершения нотариальных действий;

истребовать от физических и юридических лиц сведения и документы, необходимые для совершения нотариальных действий;

получать плату за совершение нотариальных действий в размере, установленном законом или в некоторых случаях определенном соглашением между нотариусом и обратившимся к нему лицом. Денежные средства, полученные частнопрактикующим нотариусом за совершение нотариальных действий, поступают после уплаты налогов и других обязательных платежей в его собственность;

нотариус обязан оказывать помощь в защите прав и законных интересов обратившихся к нему лиц, разъяснять их права и обязанности, последствия совершения нотариальных действий,

нотариус не вправе раскрывать сведения, ставшие ему известными при исполнении нотариальных обязанностей;

нотариус не вправе отказываться от совершения нотариальных действий,

предусмотренных законом, если все необходимые условия соблюдены; нотариус не вправе совершать нотариальные действия, не соответствующие закону.

Нотариальные палаты - это самоуправляющиеся профессиональные объединения частнопрактикующих нотариусов, создаваемые в субъектах РФ. *Все частнопрактикующие нотариусы должны быть членами нотариальных палат.*

Нотариальные палаты:

не занимаются коммерческой деятельностью;
представляют интересы нотариусов;
организуют стажировку лиц, желающих стать нотариусами;
организуют повышение квалификации нотариусов;
выполняют другие функции

Все нотариальные палаты образуют **Федеральную нотариальную палату.**

Ее высший орган - Собрание представителей нотариальных палат - из-

107

бирает правление и президента Федеральной нотариальной палаты, утверждает ее Устав. Функции Федеральной нотариальной палаты:

I/ координация деятельности нотариальных палат;

«/ представление интересов нотариальных палат в государственных и негосударственных органах и организациях;

* / участие в проведении экспертиз федеральных законов, затрагивающих вопросы нотариальной деятельности;

- обеспечение повышения квалификации нотариусов, стажеров и помощников нотариусов;
- защита социальных и профессиональных прав частнопрактикующих нотариусов;
- организация страхования нотариальной деятельности; V иные функции.

5. Контроль за деятельностью нотариусов.

Суды рассматривают жалобы на отказ в совершении нотариальных действий и неправильное совершение нотариальных действий. Налоговые органы контролируют соблюдение нотариусами налогового законодательства.

Нотариальные палаты контролируют надлежащее исполнение частнопрактикующими нотариусами своих профессиональных обязанностей.

Органы юстиции:

• контролируют надлежащее выполнение государственными нотариусами своих профессиональных обязанностей;

• Минюст России ведет реестр государственных и частных нотариальных контор;

• выдают лицензии на право занятия частной нотариальной практикой;

• образуют квалификационные комиссии по приему экзамена у кандидатов в нотариусы;

У определяют порядок прохождения стажировки и принимают решение о сокращении сроков стажировки;

• открывают и упраздняют государственные нотариальные конторы;

• совместно с Федеральной нотариальной палатой создают апелляционную комиссию для рассмотрения жалоб на решения квалификационных комиссий;

V* утверждают правила нотариального делопроизводства (Министерство юстиции РФ и Федеральная нотариальная палата) и контролируют исполнение этих правил;

• устанавливают порядок совершения нотариальных действий должностными лицами представительной или исполнительной власти в местностях, где нет нотариусов;

• осуществляют иные полномочия.

«08

Содержание

Вопрос 1. Правоохранительная деятельность и правоохранительные органы 3

/ Понятие правоохранительной деятельности 2 Признаки правоохранительной деятельности

3. Задачи правоохранительной деятельности

4. Основные направления правоохранительной деятельности

5. Система правоохранительных органов

Вопрос 2. Дисциплина "Правоохранительные органы"5

1. Понятие дисциплины "Правоохранительные органы"

2. Содержание дисциплины "Правоохранительные органы"

3. Соотношение дисциплины "Правоохранительные органы" с другими юридическими науками и дисциплинами

Вопрос 3. Законодательство о правоохранительных органах6

1. Понятие законодательства о правоохранительных органах

2. Классификация нормативно-правовых актов о правоохранительных органах по их юридической силе

3. Классификация дисциплины "Правоохранительные органы" по их содержанию

Вопрос 4. Понятие и признаки правосудия. Принципы правосудия.....9

1 Понятие правосудия

2. Признаки правосудия

3. Понятие принципов правосудия

4. Значение принципов правосудия

Вопрос 5. Характеристика отдельных принципов правосудия.....10

1. Принцип законности
2. Принцип соблюдения прав и свобод личности
3. Принцип осуществления правосудия только судом
4. Принцип независимости судей
5. Принцип законности, компетентности и беспристрастности суда
6. Принцип равенства всех перед законом и судом
7. Принцип состязательности и равноправия сторон
8. Право граждан на судебную защиту
9. Право подозреваемого, обвиняемого и подсудимого на защиту
10. Презумпция невиновности
11. Принцип открытого разбирательства дел
12. Принцип языка судопроизводства
13. Участие граждан в осуществлении правосудия

Вопрос 6. Понятие и отличительные черты судебной власти.....16

1. Понятие судебной власти
2. Отличительные черты судебной власти

Вопрос 7. Суд и судебная система17

1. Специфика суда как органа судебной власти
2. Виды судопроизводства
3. Понятие судебной системы
4. Судебная система РФ
5. Отличительные черты судебной системы РФ
6. Понятие звена судебной системы
7. Понятие судебной инстанции

Вопрос 8. Характеристика районного суда и его полномочия.....21

1. Характеристика районного суда
2. Полномочия районного суда

Вопрос 9. Права и обязанности судей и народных заседателей. Председатель районного суда23

1. Основные права судей и народных заседателей

109

2. Основные обязанности судей и народных заседателей
3. Функции председателя районного суда

Вопрос 10. Организация работы в районном суде 11

1. Принципы распределения дел между судьями
2. Основные направления организационного обеспечения работы суда
3. Аппарат районного суда

Вопрос 11. Полномочия судов общей юрисдикции среднего звена 11

1. Состав судов общей юрисдикции среднего звена

Вопрос 12. Структура суда общей юрисдикции среднего звена..... 11

1. Состав и структура суда общей юрисдикции среднего звена
2. Судебные коллегии
3. Президиум суда, его состав

Вопрос 13. Организация работы в судах общей юрисдикции среднего звена . 7. Полномочия председателя суда общей юрисдикции среднего звена

2. Аппарат суда общей юрисдикции среднего звена
3. Основные направления организационного обеспечения деятельности суда общей юрисдикции среднего звена

Вопрос 14. Военные суды в судебной системе Российской Федерации 11

1. Общая характеристика военных судов в судебной системе РФ

Вопрос 15. Подсудность и организация военных судов....., 11

1. Основное звено военных судов
2. Среднее звено военных судов
3. Высшее звено военных судов
4. Организация работы в военных судах

Вопрос 16. Общая характеристика и полномочия Верховного Суда РФ . . . 7. Общая характеристика Верховного Суда РФ

2. Функции Верховного Суда РФ
3. Судебные полномочия Верховного Суда РФ

Вопрос 17. Состав и структура Верховного Суда РФ..... 11

1. Состав Верховного Суда РФ
2. Структура Верховного Суда РФ
3. Судебные коллегии Верховного Суда РФ
4. Президиум Верховного Суда РФ
5. Пленум Верховного Суда РФ

Вопрос 18. Организация работы в Верховном Суде РФ 11

1. Председатель Верховного Суда РФ
2. Заместители Председателя Верховного Суда РФ
3. Аппарат Верховного Суда РФ

Вопрос 19. Общая характеристика арбитражных судов РФ..... 11

1. Общая характеристика арбитражных судов РФ
2. Подведомственность дел арбитражным судам

Вопрос 20. Арбитражные суды основного звена....., 11

1. Состав и структура арбитражных судов основного звена
2. Общие вопросы процедуры рассмотрения дел в арбитражных судах
3. Полномочия арбитражных судов основного звена
4. Президиум арбитражного суда основного звена
5. Председатель и заместители председателя арбитражного суда основного звена

Вопрос 21. Арбитражные суды среднего звена..... 11

7. Состав и структура арбитражных судов среднего звена
2. Полномочия арбитражных судов среднего звена
3. Особенности кассационного производства в арбитражных судах среднего звена
4. Президиум арбитражного суда среднего звена
5. Председатель арбитражного суда среднего звена

110

25

26

. 27

. 29

. 31

. 33

35 36

. 39

. 41

. 43

46

Его заместители 'прожили Суде РФ

Вопрос 22. Высший Арбитражный Суд РФ.....

/ Состав и структура Высшего Арбитражного Суда РФ 2 Полномочия Высшего Арбитражного Суда РФ

3. Судебные коллегии Высшего Арбитражного Суда РФ

4. Президиум Высшего Арбитражного Суда РФ

5. Пленум Высшего Арбитражного Суда РФ

6 Председатель Высшего Арбитражного Суда РФ и с 7. Организация работы в Высшем Арбитражном Суде

Вопрос 23. Третейские суды.....

1. Общие вопросы третейских судов

2. Решение третейского суда

3. Постоянно действующие третейские суды

Вопрос 24. Конституционный Суд РФ

7. Понятие конституционного контроля

2. Состав Конституционного Суда РФ

3. Полномочия Конституционного Суда РФ

4. Принципы деятельности Конституционного Суда РФ

5. Пленарные заседания и заседания палат Конституционного Суда РФ 6 Председатель Конституционного Суда РФ

7. Организация работы Конституционного Суда РФ

Вопрос 25. Решения Конституционного Суда РФ

1. Виды решений Конституционного Суда РФ 2. Итоговые решения Конституционного Суда РФ 3. Иные решения Конституционного Суда РФ

Вопрос 26. Судейское сообщество и статус судей

7. Статус судей

2. Судейское сообщество

3. Органы судейского сообщества

Вопрос 27. Порядок формирования судейского корпуса

7. Требования, предъявляемые к кандидатам в судьи

2. Срок судейских полномочий

3. Порядок надления кандидатов в судьи судейскими полномочиями

Вопрос 28. Гарантии независимости судей

1. Виды гарантий независимости судей 2. Приостановление полномочий судьи

3. Прекращение полномочий судьи

4. Отставка судьи

5. Гарантии неприкосновенности судьи

6. Дисциплинарная ответственность судьи

7. Материальное и социальное обеспечение судей

Вопрос 29. Квалификационные коллегии судей

7. Виды квалификационных коллегий судей

2. Порядок формирования и срок полномочий квалификационных коллегий судей

3. Полномочия квалификационных коллегий судей

Вопрос 30. Статус народных, присяжных и арбитражных заседателей ...

7. Статус народных заседателей

2. Статус присяжных заседателей

3. Статус арбитражных заседателей

Вопрос 31. Понятие, принципы и основные направления организационного обеспечения деятельности судов

.....

7. Понятие организационного обеспечения деятельности судов

2. Принципы организационного обеспечения деятельности судов

3. Основные направления организационного обеспечения деятельности судов **Вопрос 32. Организационное обеспечение**

деятельности отдельных

подсистем судов

1. Организационное обеспечение деятельности Конституционного Суда РФ

111

49

52

56

60

62

63

65

70

73

80

82

2. *Организационное обеспечение деятельности судов общей юрисдикции*

3. *Судебный департамент при Верховном Суде РФ*

4. *Организационное обеспечение деятельности арбитражных судов*

Вопрос 33. Министерство юстиции РФ

1. *Основные функции Министерства юстиции РФ*

2. *Органы и учреждения системы Министерства юстиции РФ*

3. *Структура Министерства юстиции РФ*

Вопрос 34. Служба судебных приставов.....

1. *Судебные приставы*

2. *Обязанности судебных приставов по обеспечению установленного порядка деятельности судов*

3. *Обязанности судебных приставов-исполнителей*

4. *Структура Службы судебных приставов*

Вопрос 35. Прокурорский надзор и другие функции органов прокуратуры

1. *Принципы деятельности прокуратуры*

2. *Понятие прокурорского надзора*

3. *Характерные черты прокурорского надзора • 4. Направления прокурорского надзора*

5. *Иные функции прокуратуры*

Вопрос 36. Органы прокуратуры РФ

1. *Система органов прокуратуры РФ*

2. *Генеральная прокуратура РФ*

3. *Наделение прокуроров полномочиями и освобождение их от полномочий*

4. *Кадры органов прокуратуры*

Вопрос 37. Общие положения организации выявления

и расследования преступлений

1. *Понятие выявления и расследования преступлений*

2. *Оперативно-розыскная деятельность, дознание и предварительное следствие*

Вопрос 38. Оперативно-розыскная деятельность.....

1. *Органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность*

2. *Задачи оперативно-розыскной деятельности*

3. *Полномочия органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность*

4. *Отличительные черты оперативно-розыскной деятельности*

5. *Частная детективная и охранная деятельность*

Вопрос 39. Милиция и другие органы дознания.....

1. *Органы дознания*

2. *Дознаватель*

3. *Милиция*

Вопрос 40. Предварительное следствие

1. *Органы предварительного следствия*

2. *Неотложные следственные действия*

3. *Правовое положение следователей*

Вопрос 41. Адвокатская деятельность

1. *Понятие адвокатской деятельности*

2. *Принципы адвокатуры*

3. *Полномочия адвоката*

4. *Гарантии независимости адвоката*

5. *Формы адвокатских образований*

6. *Адвокатская палата*

Вопрос 42. Нотариат.....

1. *Функции нотариата*

2. *Состав нотариата*

3. *Права и обязанности нотариусов*

4. *Нотариальные палаты*

5. *Контроль за деятельностью нотариусов*

. 86 .88

. 90

. 93

. 96

. 97

. 99 101 103

106

112