

КРАСНОДАРСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ МВД РОССИИ
Кафедра административной деятельности ОВД

Дисциплина «ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА
В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ»

Методические рекомендации по изучению дисциплины
слушателями заочной формы обучения

Краснодар – 2016

В рамках учебного курса «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» изучаются теоретические основы и практика применения государственно-властными структурами, входящими в систему органов внутренних дел России, мер по охране прав человека, гражданина, личности, обеспечению законности. Учебный курс включает в себя вопросы тактики и методики реализации этой функции в оперативно-служебной (исполнительной), а также уголовно-процессуальной, оперативно-разыскной и административной сферах деятельности органов внутренних дел. Учебная дисциплина основана на действующем международном и федеральном законодательстве, ведомственных нормативно-правовых актах; предназначена для обучения слушателей образовательных учреждений МВД России, получающих высшее профессиональное образование.

Теоретической основой курса является демократическая концепция прав человека, воплощенная во Всеобщей декларации прав человека и в других общепризнанных международно-правовых актах.

Учебный курс «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел», не подменяя другие научные дисциплины, призван в контексте прав человека интегрировать все приобретаемые курсантами знания по юридическим наукам.

Объектом изучения дисциплины являются нормы, положения и понятия различных отраслей (конституционного, уголовного, уголовно-процессуального, административного и административно-процессуального) российского и международного права, связанные с правами человека, применяемые и учитываемые сотрудниками органов внутренних дел в своей профессиональной деятельности осуществляемой в процессе реализации исполнительно-распорядительных функций в качестве представителей органа государственного управления.

Предметом изучения учебной дисциплины являются практические ситуации в деятельности органов внутренних дел, связанные с обеспечением прав,

свобод и законных интересов человека и гражданина и возникающие в связи с этим правоотношения.

Цели учебного курса «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел»:

– сформировать у обучающихся общегуманистические взгляды на права и законные интересы личности, а также правозащитную направленность его практической деятельности;

– комплексно обобщить знания теоретических основ обеспечения и охраны прав, свобод человека, социально-правовой защиты гражданина; основных положений (механизма) применения норм различных правовых отраслей к конкретному правонарушению, ситуации, возникающей в ходе осуществления оперативно-служебной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации;

– способствовать выработке у слушателей навыка оказания помощи человеку и гражданину в отстаивании законных прав, в том числе и с помощью обжалования неправомерных действий в соответствующие государственные органы и организации.

Задачи курса:

- подготовить слушателей Краснодарского университета МВД РФ к правоохранительной, правообеспечительной и правоприменительной деятельности в органах внутренних дел Российской Федерации;

- изучить со слушателями требования международных и внутригосударственных правовых актов по обеспечению прав и законных интересов личности в деятельности органов внутренних дел;

- руководствуясь международными и российскими правовыми актами изучить способы обеспечения законности в деятельности органов внутренних дел;

- сформировать у обучаемых навыки правильного применения правовых норм, связанных с реализацией и защитой прав и свобод человека;

- выработать у слушателей умение оценить отраслевую правовую противоправность конкретных событий и действий, посягающих на права и свободы

человека и гражданина, провести их верную квалификацию и определить комплекс мер по ее пресечению (предотвращению), применяемых, в том числе, и в соотв. со ст. 18 Закона РФ «О полиции», другими правовыми нормами;

- развить профессиональную направленность личности сотрудника органов внутренних дел на защиту гражданина от беззакония и произвола;

- способствовать повышению у сотрудников органов внутренних дел Российской Федерации, проходящих обучение, общей профессиональной культуры.

Известно, что одним из наиболее действенных инструментов, обеспечивающих государственную охрану прав и свобод человека, являются правоохранительные органы. Значительное место в этой работе занимают органы внутренних дел, и это понятно, если учесть, что они располагают необходимыми средствами (правовые санкции, меры пресечения, специальные средства и методы). Однако с помощью них могут быть, и нарушены или существенно ограничены права, свободы и законные интересы человека и гражданина. Исходя из этого, весьма важным, представляется изучение круга вопросов, связанных с правами человека, охраной прав, свобод и законных интересов личности сотрудниками практических органов внутренних дел, полиции, а также выработка умений оценки ситуаций, связанных с их нарушением, принятия законного и обоснованного решения.

Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел - междисциплинарный курс, являющийся в подготовке сотрудников ОВД своеобразным «связующим звеном», объединяющим своим объектом и предметом различные правовые отрасли, изучающие охрану, обеспечение прав, свобод и законных интересов граждан. Права, свободы, законные интересы, изученные слушателями ранее, в самостоятельных учебных дисциплинах (конституционное право, международное право, уголовное и уголовно-процессуальное право, административное право и процесс, гражданское право и др.), в настоящем курсе рассматриваются в едином системном контексте применительно к механизму их обеспечения в деятельности сотрудников органов внутренних дел.

Это обуславливает относительную широту охватываемых в данном курсе знаний. В то же время, рассмотрение их в соотношении с различными направлениями деятельности ОВД определяет системность курса и стройную логическую последовательность разделов и тем в его изучении.

Учитывая комплексный характер курса, в целях успешного усвоения слушателями учебного материала, обязательно предварительное изучение ими следующих дисциплин юридического профиля: теории государства и права, конституционного права, международного права, трудового права, гражданского права, административного права и процесса, уголовного права и процесса, других дисциплин, изучающих правовые нормы, затрагивающие права, свободы и законные интересы человека и гражданина в Российской Федерации.

Учебная дисциплина «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» включает в себя три логически самостоятельных раздела, в совокупности составляющих последовательную систему: «от общего - к особенному» в изучении предмета дисциплины. Семь тем включены в данные разделы исходя из объема и содержания последних.

Приобретение необходимых знаний, умений и навыков по дисциплине «Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел» осуществляется в рамках, запланированных соответствующим тематическим планом изучения дисциплины, лекционных, семинарских занятий, а также в часы самостоятельной работы, содержание, ход проведения которых подробно изложены в соответствующих учебно-методических материалах.

В результате изучения дисциплины слушатели должны:

иметь представление:

- о международном и внутригосударственном законодательстве в области прав человека;
- о соотношении международного и федерального законодательства в области прав, свобод и законных интересов человека;
- о роли и месте сотрудника органов внутренних дел в обеспечении прав человека и гражданина в Российской Федерации.

знать:

- основные права и свободы человека и гражданина, функции и задачи органов внутренних дел в сфере их обеспечения и защиты;

- правильно анализировать ситуации, когда нарушаются права и свободы человека и уметь принимать соответствующие эффективные решения по их защите;

- иметь твердую убежденность в необходимости соблюдать честь, достоинство и права человека во взаимоотношениях с гражданами, не допускать беззакония, действительно пресекать посягательства на жизнь граждан, их здоровье, собственность и т.д.

уметь:

- давать оценку деяниям, юридическим фактам, связанным с нарушением, ограничением прав граждан;

- определять порядок своих действий при получении информации о нарушении права человека, гражданина;

владеть:

- терминологией связанной с изучаемой дисциплиной;

- методикой подготовки основных документов, связанных с защитой, обеспечением прав граждан в деятельности ОВД.

ПРИМЕРНАЯ ТЕМАТИКА РЕФЕРАТОВ

1. Естественные и неотчуждаемые права человека: история и современность.

2. Гуманитарные идеи в свете различных течений человеческой мысли и культурных традиций.

3. Права человека в современной юридической мысли.

4. Роль ООН в обеспечении и защите права человека.

5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод и ее значение.

6. Практика Совета Европы по защите прав человека.

7. Эволюция прав человека в России.
8. Механизм защиты прав человека в России.
9. Соблюдение прав человека как принцип правового государства.
10. Роль неправительственных правозащитных организаций в защите прав человека.
11. Обеспечение прав граждан в административном процессе.
12. Обеспечение прав граждан при проведении оперативно-разыскных мероприятий.
13. Обеспечение прав граждан в производстве по делам об административных правонарушениях.
14. Обеспечение прав граждан в уголовно-процессуальной деятельности ОВД.
15. Деятельность участковых уполномоченных полиции и обеспечение прав граждан.
16. Деятельность ГИБДД и обеспечение прав граждан.
17. Деятельность аппаратов уголовного розыска и обеспечение прав граждан.
18. Деятельность дежурной части органа внутренних дел и обеспечение прав человека.
19. Деятельность патрульно-постовой службы полиции и обеспечение прав человека.
20. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав и обеспечение прав ребенка.
21. Кодекс чести и присяга сотрудников органов внутренних дел в формировании правовой правоохранительной направленности личности сотрудников ОВД.
22. Пути совершенствования деятельности органов внутренних дел по защите прав и свобод личности.
23. Высокая правовая культура сотрудников органов внутренних дел как гарантия прав и свобод личности.
24. Законность в науке и практике: идеи и реальность.

25. Проблемы соблюдения и обеспечения законности в истории российских органов внутренних дел.

26. Закон Российской Федерации «О полиции» и его роль в упрочении гарантий обеспечения прав человека в деятельности полиции.

27. Законность в деятельности органов внутренних дел и проблемы их взаимоотношений с гражданами.

28. Презумпция невиновности в практике органов внутренних дел.

29. Международные стандарты в сфере организации и функционирования органов внутренних дел.

30. Кодекс поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка: история принятия и значение.

31. Запрет пыток и иного антигуманного обращения в деятельности органов внутренних дел.

32. Минимальные стандартные правила обращения с заключенными: пенитенциарная система в России и права человека.

33. Проблема эффективности международного сотрудничества в области прав человека.

34. Международное сотрудничество полицейских структур.

ПЕРЕЧЕНЬ ВОПРОСОВ ДЛЯ ПОДГОТОВКИ К ЗАЧЕТУ ПО ДИСЦИПЛИНЕ

1. Права человека как отрасль международного права. Источники международного права прав человека.

2. Жизнь, свобода, достоинство личности, личная неприкосновенность как объекты естественных прав человека.

3. Обязанности человека. Понятие, содержание, виды и их соотношение с правами человека.

4. Права человека в эпоху возникновения государства США. Общая характеристика Билля о правах (поправки к Конституции США).

5. Развитие теории естественного права в России. Права человека в фео-

дальной России.

6. Права человека в Российской империи (до февраля 1917 г.). Акты ограничения монархии в России как источники прав человека.

7. Развитие прав человека в России после Октябрьской революции 1917 г.

8. Права человека и Декларация прав и свобод человека и гражданина Российской Федерации 1991 г.

9. Реформирование правовой системы России и права человека. Закрепление прав человека в Конституции России 1993 г.

10. Международно-правовые акты о правах человека. Проблема их имплементации в правовой системе России.

11. Международные пакты о правах человека и их особенности. Факультативные протоколы к Международному пакту о гражданских и политических правах и их юридическая сила.

12. Право на жизнь. Понятие, сущность и обеспечение права на жизнь в России.

13. Право на уважение достоинства, на свободу от пыток и другого антигуманного обращения или наказания, их закрепление в международном и федеральном законодательстве.

14. Право на свободу и личную неприкосновенность. Понятие, содержание и проблемы реализации в России.

15. Право на неприкосновенность жилища, частной жизни и тайну переписки.

16. Свобода мысли, совести, религии и убеждений (понятие, содержание).

17. Свобода мысли и слова в России. Права человека и деятельность средств массовой информации.

18. Теоретические и правовые основания и пределы правомерного ограничения прав и свобод человека.

19. «Гаагское право», его источники и основы реализации. Деятельность международных органов по обеспечению «Гаагского права».

20. «Женевское право», его источники и основы реализации. Деятельность

международных органов по обеспечению «Женевского права».

21. Основные принципы гуманитарного права: понятие и содержание.
22. Деятельность органов внутренних дел во время немеждународного вооруженного конфликта.
23. Деятельность ОВД в условиях чрезвычайного положения. Обеспечение прав граждан в режиме чрезвычайного положения.
24. Деятельность ОВД при чрезвычайных ситуациях и обеспечение прав граждан, пострадавших при них.
25. Понятие механизма гарантий прав человека, его структура.
26. Характеристика международно-правового механизма гарантий прав человека.
27. Юридические гарантии (правовые нормы, единство прав и обязанностей граждан, деятельность правоохранительных органов, принцип законности).
28. Специфика правоохранительных органов и их непосредственная направленность на защиту прав и свобод личности.
29. Судебная защита прав и свобод человека. Проблемы применения российскими судами международно-правовых норм о правах человека.
30. Прокуратура и ее роль в реализации и защите прав человека и гражданина.
31. Органы исполнительной власти в области обеспечения, реализации и защиты прав человека.
32. Институт Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.
33. Правоприменительные акты ОВД, направленные на обеспечение реализации прав личности.
34. Сочетание методов принуждения и убеждения в работе органов внутренних дел по защите прав и свобод личности.
35. Борьба органов внутренних дел с преступностью как общий фактор безопасности личности и обеспечения ее прав.
36. Оперативно-розыскная деятельность органов внутренних дел и защита

прав и свобод человека и гражданина.

37. Предварительное следствие и его значение в защите личности, ее прав и свобод, подвергшихся преступному посягательству.

38. Дознание в ОВД и его значение в защите личности, ее прав и свобод, подвергшихся преступному посягательству.

39. Значение презумпции невиновности в процессе доказывания в уголовном судопроизводстве.

40. Обеспечение прав задержанных и арестованных. Запрет применения пыток и антигуманного обращения и наказания.

41. Законность: понятие, принципы, а также ее реальное состояние в условиях формирования правового государства.

42. Причины и условия, способствующие нарушению прав и свобод человека и гражданина, а также законности в работе органов внутренних дел.

43. Высокая правовая культура и высокий нравственный уровень сотрудников ОВД – залог законности их деятельности.

44. Система юридической и социально–экономической защиты сотрудников органов внутренних дел как представителей власти.

45. Система прав и свобод сотрудника органов внутренних дел.

46. Обеспечение прав человека и гражданина при применении полицией специальных средств.

47. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина при применении полицией огнестрельного оружия.

48. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина при применении полицейским физической силы.

49. Ответственность за пытки и иное негуманное отношение к человеку при производстве следствия или дознания.

50. Деятельность участковых уполномоченных полиции и обеспечение прав человека и гражданина.

51. Деятельность ГИБДД и обеспечение прав человека и гражданина.

52. Деятельность патрульно-постовой службы полиции и обеспечение прав

человека и гражданина.

53. Обеспечение прав граждан в производстве по делам об административных правонарушениях.

54. Деятельность сотрудников федеральной миграционной службы и обеспечение прав граждан.

55. Деятельность аппаратов уголовного розыска и обеспечение прав граждан.

56. Деятельность дежурной части органа внутренних дел и обеспечение прав человека и гражданина.

57. Присяга и кодекс чести сотрудников ОВД в механизме обеспечения прав человека и гражданина.

58. Деятельность подразделений по делам несовершеннолетних и защите их прав и обеспечение прав ребенка, несовершеннолетнего.

59. Роль кодекса чести и присяги сотрудников органов внутренних дел в формировании правоохранительной направленности личности сотрудников ОВД.

Содержание дисциплины

«Обеспечение прав человека в деятельности органов внутренних дел»

№ п/п	Наименование разделов и тем
Раздел I. Современное общество и права человека	
1.	Права человека: понятие, сущность, классификация. Гарантии прав и свобод человека в современном обществе.
2.	Международная защита прав человека. Соотношение международного правоохранительного законодательства и правоохранительного законодательства Российской Федерации.
Раздел II. Юридические механизмы защиты органами внутренних дел прав человека в России	

3.	Права, свободы, законные интересы гражданина России. Формы и механизм деятельности правоохранительных органов по обеспечению прав и свобод человека и гражданина.
4.	Защита прав и свобод человека и гражданина в повседневной деятельности органов внутренних дел и в особых условиях
Раздел III. Обеспечение прав человека в различных видах деятельности органов внутренних дел	
5.	Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в административной деятельности органов внутренних дел.
6.	Обеспечение прав человека и гражданина в уголовно-процессуальной деятельности органов внутренних дел.
7.	Обеспечение прав человека и гражданина в оперативно-разыскной деятельности органов внутренних дел.

Раздел I. Современное общество и права человека

Тема № 1: «Права человека: понятие, сущность, классификация. Гарантии прав и свобод человека в современном обществе»

Правила поведения в первобытном обществе носили синкретичный характер. В научной литературе они получили наименование *«мононорм»*, поскольку они не могут быть дифференцированы, классифицированы как нормы религии, морали, обычного права. По своему характеру это правила, выражающие устойчивые привычки, убеждающие своей целесообразностью. Они концентрировали стихийно складывавшиеся представления о полезном и вредном для рода или племени и, в конечном счете, были связаны со становлением общественного труда.

В рамках первобытной морали, обычаев, традиций, ритуалов, выраставших из мононорм, происходило становление человеческой социальности. Люди

на практике убеждались в полезности и целесообразности, определенных правил, запретов, предписаний.

На последнем этапе распада первобытнообщинного строя, в эпоху классового образования, возникают нормы права. Однако нормы права и права человека - явления разновременные. Правовые системы большинства регионов мира формируются в связи с крупными общественными разделениями труда, ростом его производительности, которые создали возможность появления избыточного продукта и сосредоточения общественного богатства в руках уже сформировавшейся привилегированной верхушки, управляющей родовыми организациями. Вклад в развитие гражданских свобод внесли римляне, которые ввели разделение властей, приняли и разработали идеи естественного права.

Само же употребление слова «свобода», как утверждают, появилось в XXIV в. до н. э., когда правитель средневосточного персидского государства Шумера установил «свободу» для своих подданных путем применения санкций к бессовестным сборщикам налогов, защиты вдов и сирот от несправедливых действий людей, обладавших властью, и запрета закабаления храмовых слуг первосвященниками.

Значительный вклад в становления института прав человека внесли древнегреческие мыслители.

Софист Гиппий противопоставлял право по природе (веления природы) искусственному закону полиса. Положение о всеобщем равенстве по природе выдвинул софист Антифонт. Идею естественноправового равенства и свободы всех людей (включая и рабов) обосновывал софист Алкидам. Сократ, говоря о необходимости соблюдения всеми разумных и справедливых законов полиса, утверждал, что только на этом пути достижима свобода - прекрасное и величественное достояние как для человека, так и для государства. Платон признавал равноправие женщин и мужчин, хотя в число высших правителей женщины в платоновском идеальном государстве не допускались. Согласно Эпикуру, свобода человека - это его ответственность за разумный выбор своего образа жизни.

Естественноправовые идеи древнегреческих мыслителей о свободе и равенстве всех людей получили дальнейшее развитие в Древнем Риме. Исходя из естественного права как общеобязательного и равного для всех мирового закона, Сенека наиболее последовательно среди стоиков отстаивал идею духовной свободы и равенства всех людей. Стоик Марк Аврелий развивал представление о «государстве с равным для всех законом, управляемом согласно равенству и равноправию всех, и царстве, превыше всего чтящем свободу подданных». В основе права, согласно Цицерону, лежит присущая природе справедливость. Причем справедливость эта трактуется им как вечное, неизменное и неотъемлемое свойство природы в целом, включая и человеческую природу. Естественное право, согласно пониманию римских юристов, воплощало требования справедливости и в целом выражало ту основополагающую идею, что право вообще справедливо.

Большое значение для развития концепций прав и свобод человека имело разработанное римскими юристами правовое понимание и толкование государства, правовое определение полномочий и обязанностей должностных лиц и учреждений. Согласно римской юриспруденции, государство в его отношениях с индивидами стоит не вне и над правопорядком, а внутри его в качестве его составной части, которой присущи все основные свойства права вообще.

В период средневековья свобода была крайне ограничена, поскольку феодальное общество - общество всеобщей зависимости. Система внеэкономического принуждения, сословная иерархия, бесправие большинства порождали произвол, культ силы, систематическое насилие. Однако уже в этот период в Англии возникают попытки ограничить права монархии, соединить ее с сословным представительством, определить для монарха правила, которым он должен следовать. Противостояние монарха, баронов, рыцарства завершилось принятием Великой хартии вольностей 1215 г. Петиция о праве 1628 г. возлагала на короля определенные обязанности, которые призваны были защищать подданных от произвола королевской администрации. Дальнейшим шагом на пути обеспечения прав человека явился Хабеас корпус акт 1678 г., который

ввел понятие «надлежащая процедура», установил гарантии неприкосновенности личности. Билль о правах 1689 г. внес неоценимый вклад в развитие прав человека, установив свободу слова и прений в парламенте, свободу выборов в парламент, право обращения подданных с петицией к королю.

Последующее развитие идеалов свободы и прав человека, воплотившееся в великих исторических документах, произошло в США. Трудно переоценить гуманистический заряд Декларации прав Вирджинии 1776 г., провозгласившей, что все люди по природе являются в равной степени свободными и независимыми и обладают определенными прирожденными правами, коих они - при вступлении в общественное состояние - не могут лишиться себя и своих потомков каким-либо соглашением, а именно правом на жизнь и свободой посредством приобретения и владения собственностью, правом на стремление к счастью и безопасности. Идеи Декларации прав Вирджинии были развиты в Декларации независимости 1776 г., провозгласившей: «Мы исходим из той самоочевидной истины, что все люди созданы равными и наделены Творцом определенными неотчуждаемыми правами, к числу которых относятся жизнь, свобода, стремление к счастью. Для обеспечения этих прав людьми учреждаются государства, черпающие свои законные полномочия в согласии управляемых». Конституция 1787 г. не содержит перечня естественных неотъемлемых прав человека. Впоследствии, в 1789 г., были предложены 10 первых поправок к Конституции, составивших Билль о правах, ратифицированный в 1791 г.

Идеи естественных неотчуждаемых прав человека, развитые в доктринах Руссо, Гроция, Локка, Монтескье, стали мощным фактором Великой французской революции, создавшей неоценимый по своей исторической значимости правовой акт - Декларацию прав человека и гражданина 1789 г. Декларация провозгласила, что люди рождаются свободными и равными в правах, цель всякого политического союза - обеспечение естественных и неотъемлемых прав человека - свободы, собственности, безопасности и сопротивления угнетению. Декларация провозглашает презумпцию невиновности, свободу сове-

сти, свободное выражение мнений, свободу печати, гарантии личных и иных прав граждан.

Как видно из изложенного, на становление прав человека решающее влияние оказала естественноправовая доктрина, утвердившая приоритет прав человека и определившая параметры взаимоотношений между индивидом и властью.

Господствовавшие до появления естественноправовых идей *позитивистские воззрения* ориентировали на подчинение индивида государству как верховной силе, наделенной правом распоряжаться судьбами людей по своему усмотрению.

Естественно-правовая концепция акцентирует внимание на свободе и автономии личности, ее индивидуальности. Идея естественных прирожденных прав человека призвана была поставить заслон всевластию государства, препятствующего развитию свободы, индивидуализма и автономии личности, и заложила основы правового государства.

Различные подходы к взаимодействию права и государства, человека и государства сохранились и в современном мире. Они не замыкаются в сфере научных дискуссии и находят свое отражение в конституциях современных государств. Так, в конституциях США, Франции, Италии, Испании воплощена надпозитивная (естественноправовая) концепция прав человека, в конституции Австрии, ФРГ - позитивистская. Однако такие различия в конституционных записях не следует переоценивать, поскольку основные законы всех стран ориентированы на принципы правового государства и, следовательно, на защиту и охрану прав человека.

Ценности европейской цивилизации очень медленно, с большими трудностями начинают внедряться в России, которая не может быть отнесена к какому-то определенному типу цивилизации. Одна из важнейших составляющих европейской цивилизации начиная с XVII в. - идея прав человека - никогда не была значимой в политических доктринах мыслителей России и поэтому не

могла стать определяющим элементом общественного сознания, целью социального развития.

К настоящему времени в правовой науке сформировалась весьма приемлемая для большинства концепция прав человека. В соответствии с ней *права человека* - это совокупность условий, обеспечивающих нормальную жизнедеятельность человека во всех сферах общественной жизни.

Международное и российское право негативно оценивает *дискриминацию прав и свобод человека и гражданина*, которая понимается, как - намеренное ограничение или лишение прав каких-либо лиц, организаций или государств по признакам расы, национальности, пола, имущественного положения, политических и религиозных убеждений и др.

Государство без дискриминации прав и свобод человека и гражданина в мировой практике признается правовым. *Правовое государство* - сложноорганизованная правовая система общества, функционирующая на основе демократических законов, четкого разделения властей и обеспечивающая реализацию прав и свобод каждого человека.

В научной литературе выработаны основные признаки правового государства. Среди них:

- 1) наличие развитого демократического законодательства;
- 2) господство, верховенство закона во всех сферах общественной жизни;
- 3) приоритет прав и свобод человека;
- 4) превращение государства в выразителя и защитника интересов граждан;
- 5) четкое разграничение полномочий законодательной, исполнительной и судебной властей;
- 6) наличие эффективных форм общественного контроля за действующей властью;
- 7) содействие созданию благоприятных условий для жизни каждого человека.

Важным свойством правового государства является обеспечения им социального равенства. *Социальное равенство* - равенство социальных возможностей, которыми располагает каждый человек для проявления своих природных способностей и реализации своего творческого потенциала. Между тем степень достижения социального равенства в различных обществах неодинаковая. Она зависит от многих факторов: от типа политического режима, уровня социально-экономического развития страны, исторических традиций и духовной культуры народа.

Государство, в котором обеспечено социальное равенство, признается социальным. *Социальное государство* - сложноорганизованная система организаций и учреждений, способов и приемов, направленных на обеспечение достойных условий жизни каждого человека, удовлетворение его основных потребностей в соответствии с принципами социальной справедливости и социального равенства.

Социальное государство призвано обеспечить защиту людей как полноценных личностей на основе концепции, гарантирующей человеку возможность одновременного пользования правами, свободами, духовными и материальными благами. Оно нацелено на реализацию экономических, социальных и культурных прав человека.

Таким образом, права и свободы, в том виде, в котором они представлены на современном этапе, возникли не сразу, а прошли достаточно длительный путь исторического развития. В литературных источниках провозглашение прав и свобод подразделяется на три этапа, именуемых тремя поколениями.

1. Поколение характеризуется созданием первых юридических документов, отражающих права человека в систематизированном виде (Вирджинская декларация (1776 г.), положенная в основу Билля о правах Конституции США (1791 г.); французская Декларация прав человека и гражданина (1789 г.) и проч.)

Основополагающие права человека, закрепленные в этих политико-правовых документах, до сих пор не утратили своей актуальности. Большая

часть указанных прав – гражданские, в литературе именуется «негативными», т.е. выражающими независимость некоторых действий личности от действий государства. Политические права характеризовались возможностью участия индивида в политической жизни и осуществлении государственной власти.

2. Поколение характеризуется закреплением прав и свобод человека в международных соглашениях.

Права человека получили отражение во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей ООН (1948 г.). Важную роль с точки зрения реальности, гарантий осуществления прав и свобод человека играют и Международный пакт о гражданских и политических правах и Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Второе поколение прав условно называется «позитивными», в наибольшей степени они связаны с изменениями социально-культурной сфере и обозначают целенаправленные действия государства по выработке позитивных мер, обеспечивающих реализацию прав человека.

3. Третье поколение прав возникло в 80-х годах двадцатого столетия. Выработанные в этот период права называют коллективными или «солидаристскими». Предполагается, что они принадлежат не отдельным индивидам, а целым нациям, народам, всему человечеству, это - право на мир, окружающую среду, самоопределение нации, суверенитет и др.

Стремление нашей страны решительно и в полном объеме учитывать в законодательстве и соблюдать на практике права человека выражено в принятии Декларации прав человека и гражданина (1991 г.) и Конституции РФ (1993 г.).

Правовой статус личности, закрепленный в Конституции РФ 1993 г. основан на новой Концепции прав человека по сравнению с прежними концепциями, базируется на вышеназванных международно-правовых документах, которые устанавливают общеправовые стандарты прав и свобод личности, определяющие тот уровень, ниже которого государства не могут опускаться. Права и свободы человека перестали быть только внутренним делом государства. Те-

перь они - объект внимания всего международного сообщества. Человек - субъект международного права.

Согласно ч. 3 ст. 46 Конституции Российской Федерации «Каждый вправе в соответствии с международными договорами Российской Федерации обращаться в международные органы по защите прав и свобод человека, если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты».

Итак, под *правом в субъективном смысле* следует понимать ту сферу внешней свободы, которая предоставляется человеческой личности нормами объективного права.

В юриспруденции с точки зрения наиболее распространенных в наше время воззрений принято считать, что между понятиями «право» и «свобода» есть и сходство и различия:

- сходство находят в том, что право и свободу определяют через правовую возможность избирать тот или иной вид поведения;

- вместе с тем отмечают, что между правами и свободами имеются определенные различия: права свидетельствуют о возможности получения каких-то социальных благ, т.е. «право на...» получение чего-то.

Свобода - это возможность избежать человеку воздействия со стороны государства, государственной власти тех или иных ограничений. В результате можно сделать вывод, что «свободы - это те же права, но они относятся к сфере жизнедеятельности человека, в которую государство не должно вмешиваться, однако обязано их защищать»¹.

Если придерживаться вышеприведенного определения, следует признать, что существуют особые права - свободы, относящиеся к особой сфере жизнедеятельности человека, в которую государство не имеет права вмешиваться, однако обязано защищать. Каково взаимоотношение государства с оставшейся частью прав не уточняется. Следует признать, что широко распространенный в

¹ Берекашвили Л.Ш., Игнатов В.П. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов. Учебное пособие с альбомом схем. – М.: Изд-во «Щит-М», 2004. С. 6.

международной и внутригосударственных правовых системах речевой оборот о правах и свободах человека не более чем устойчивое словосочетание.

Существо права выражается в двух основных проявлениях:

- в предоставлении субъекту определенной сферы свободы;
- в ограничении этой сферы рядом предписаний нормативного характера.

Взаимоотношения государства и личности построены на системе взаимной ответственности, где правам одной стороны соответствуют обязанности другой и наоборот. Схематично это можно выразить следующим образом:

1. Государство, устанавливая содержание и объем юридических прав граждан, берет на себя обязательство гарантировать исполнение этих прав всеми юридическими, моральными, политическими и идеологическими средствами.

2. Государство вправе требовать от граждан соблюдения законов страны, устанавливая меры юридической ответственности за невыполнение своих обязанностей.

3. Гражданин, располагая правом требовать у государства обеспечения реализации своих прав и свобод, может обратиться за помощью к государственным органам для восстановления нарушенных прав.

4. За несоблюдение установленных законом запретов и ограничений и неисполнение возложенных на них обязанностей граждане несут юридическую ответственность.

Наиболее важным из критериев классификации прав и свобод являются *сферы жизнедеятельности общества*, в которых реализуются те или иные интересы и потребности личности.

В соответствии с данным критерием различают гражданские (личные), экономические, политические, социальные, культурные, экологические и информационные права.

Гражданские (личные) права представляют собой совокупность правомочий, отражающие естественно-правовые начала, обеспечивающие индивидуальность и оригинальность личности во взаимоотношениях с государством и

обществом. К этому виду прав и свобод относят: право на жизнь и достоинство личности; право на свободу и личную неприкосновенность, а также неприкосновенность частной жизни, жилища; свободу передвижения и выбора места жительства; свободу совести; свободу выбора национальности и языка общения.

Экономические права - это правомочия, отражающие экономические аспекты естественных прав человека и обеспечивающие одновременно хозяйственную автономность индивидов и их взаимосвязи друг с другом и обществом. Это право на труд, на собственность, право на предпринимательскую деятельность, право на забастовки и др.

Политические права - определяют возможность участия граждан в управлении государством и обществом. В современной мировой политологической и правовой литературе политические права и свободы человека условно классифицируются на *пять* групп.

К *первой* относятся права, которые отражают принадлежность человека к государству и его взаимоотношения с государственными структурами. Это - право на гражданство, право на его изменение, право покинуть любую страну, включая собственную, и возвращаться, право искать убежище от преследования в других странах и пользоваться этим убежищем.

Вторая группа - это права и свободы, связанные с отношением человека к законам государства. К ним относятся: право на признание правосубъектности человека, равенство людей перед законом, право на равную защиту закона и др.

Третья группа - отражает его участие в управлении государственными и общественными делами. Это - право на участие в формировании представительных органов государственной власти; право на участие в разных формах непосредственной демократии (выборы, референдумы, опросы и т.д.); право на участие в деятельности государственных органов, в контроле за их деятельностью; право на управление делами трудовых коллективов.

В *четвертую* группу входят политические права, связанные со свободой политической мысли, убеждений и возможностью их открыто выразить.

Пятая группа - это публичные политические права человека. К ним относятся права человека на свободу собраний, ассоциаций, шествий и т. д.

Следует особо подчеркнуть, что политические права обычно признаются лишь за гражданами, т.е. обладание политическими правами связывается с принадлежностью к гражданству конкретного государства.

Социальные права - отражают уровень материального развития конкретного государства и общества и их способность обеспечивать достойный уровень жизни и социальную защищенность индивида. Одним из главных является право на социальное обеспечение, включая социальное страхование, пенсионное обеспечение и медицинское обслуживание.

Культурные права гарантируют духовное развитие человека, помогают каждому индивиду стать полезным участником политического, духовного, социального и культурного прогресса. Это право на образование, право на доступ к культурным ценностям, право на творчество и т.п.

Экологические права призваны обеспечивать нормальные условия проживания человека на земле и на конкретной территории. Сюда относятся: право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии, на возмещение ущерба, причиненного здоровью человека или имуществу экологическими правонарушениями.

И, наконец, *информационные права* характеризуют новую эпоху развития личности и общества. Сюда относятся: свобода мысли и слова, право искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом.

В правовой литературе наряду с терминами «права», «свободы», также распространен термин «гарантия». Гарантия - это система условий, обеспечи-

вающих удовлетворение благ и интересов человека, и что аналогичного подхода к гарантиям, как к системе средств, придерживаются все исследователи¹.

Гарантии реализации прав человека многообразны. К их числу можно отнести следующие:

I. *Политические*: наличие разделения властей; многопартийность; существование оппозиции, противостоящей власти; нормальное функционирование независимых средств массовой информации; эффективная деятельность судебной власти; подчиненность политики праву; поощрение плюрализма мнений и др.;

II. *Юридические (правовые)*: наличие демократической конституции; развитость законодательства; эффективность судебной системы; наличие возможностей беспрепятственной подачи жалоб; гарантированность права на судебное обжалование решений; действенность борьбы с преступностью и др.;

III. *Социально-экономические*: должный уровень экономического развития; стабильный рост промышленного производства; наличие высокоразвитых технологий; максимально полное информационное обеспечение всех сторон жизни государства и общества; достаточность финансовых средств и др.;

IV. *Социально психологические*: наличие общенациональной идеи; достаточно высокий уровень общественного сознания; реальные возможности для влияния общественного мнения на социальную среду и др.;

V. *Духовные и нравственные*: высокий уровень образования населения; постоянная забота о формировании гармоничной, развитой системы культуры, в том числе правовой; свободный доступ каждого к информации; высоконравственная атмосфера в обществе и др.

Наибольшее значение для сотрудников ОВД в связи со спецификой их деятельности имеют юридические гарантии, которые в их наиболее общем виде можно разделить на правовые гарантии, процессуальные гарантии и социально-правовые гарантии.

¹ Глушенко П.П. Конституционные права и свободы граждан России: современные проблемы социально-правовой защиты: Монография / Под общей ред. Сальникова В.П. – С-Пб.: С-Пб академия МВД России, 1997.

Гарантии, содержащиеся в законе являются собой важный элемент механизма защиты прав и свобод человека и гражданина. Национальные способы или внутригосударственные механизмы защиты прав и свобод человека и гражданина дополняются международно-правовыми формами их обеспечения.

Механизм социально-правовой защиты представляет собой систему закрепленных законом направлений, методов, способов, средств, применяемых субъектами правозащитной деятельности в целях обеспечения конституционных прав, свобод и интересов юридических лиц и граждан, оказания им помощи по реализации и восстановлению своего правового статуса.

Этот механизм включает:

1. Систему направлений, методов, способов, средств, установленных либо санкционированных государством и принятых обществом.
2. Субъектов - его пользователей, к которым относятся юридические и физические лица, общественные объединения.
3. Объекты - охраняемые законом ценности материального и морального характера, на которые посягает правонарушитель.
4. Правосубъектность субъектов - объем полномочий по отношению друг к другу.
5. Взаимодействие между субъектами и объектами, то есть правоотношение (общественное отношение).

Объем полномочий у субъектов правозащитных отношений различен и зависит от основы этих отношений, будь то оказание помощи или защита нарушенных прав, свобод, чьих-то погранных интересов.

Принципы развития связей и взаимодействий между индивидами и социальными группами, между личностью и государством закреплены в Основном законе Российской Федерации, вобравшем в себя опыт развития прав человека в Демократических зарубежных государствах, а также международно-правовые аспекты защиты прав человека, нашедшие воплощение в Международном билле о правах человека.

Международный билль о правах человека - сборник документов Органи-

зации Объединенных Наций, который закрепляет общепризнанные основные права и свободы человека. Сборник включает документы: Всеобщую декларацию прав человека (1948), Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах (1966), Международный пакт о гражданских и политических правах (1966), Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах (1966), Второй факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, направленный на отмену смертной казни (1989). Пакты являются международно-правовыми документами, имеющими для государств - членов ООН силу закона. В соответствии с данными Пактами разрабатываются региональные и национальные декларации, конвенции и другие документы по правам и свободам человека.

К основным принципам реализации прав человека относятся следующие:

1. Права человека принадлежат ему от рождения, поэтому являются естественными, неотъемлемыми и неотчуждаемыми;
2. Права человека универсальны, основаны на принципе равноправия; они гарантированы каждому, кто находится под юрисдикцией данного государства;
3. Права человека - высшая ценность, а их уважение, соблюдение и защита - обязанность государства;
4. Права человека - средство контроля над властью, ограничитель всевластия государства, которое не должно переступать границ свободы, очерченных правами человека;
5. Обеспечение прав и свобод несовместимо с дискриминацией по какому-либо признаку;
6. Осуществление прав и свобод человека не должно нарушать права и свободы других лиц;
7. Основные права и свободы должны быть едины на всей территории государства;

8. Личные, политические, экономические, социальные и культурные права и свободы равноценны; в единой системе этих прав нет иерархии;

9. Коллективные права неотделимы от прав индивида; они не должны противоречить индивидуальным правам, ограничивать правовой статус личности;

10. Права человека регулируются законом;

11. Права и свободы человека могут быть ограничены законом на основании обстоятельств, указанных в конституциях и важнейших международно-правовых актах: угрозы государственной и общественной безопасности, основам конституционного строя, здоровью и нравственности населения, правам и законным интересам других лиц.

Временные ограничения прав и свобод человека возможны в условиях чрезвычайного или военного положения. Они должны быть соразмерны и пропорциональны ситуации, определяющей необходимость таких ограничений, и устраняться по мере нормализации обстановки, изменения причин, вызвавших их.

Субъективные юридические права - предоставленная субъекту права юридическими нормами мера возможного (дозволенного) поведения в правоотношении, обеспеченная корреспондирующей обязанностью другого субъекта правоотношения и гарантированная государством. Субъективные права обеспечивают человеку:

- а) свободу поведения в рамках, установленных законом;
- б) возможность пользоваться определенными социальными благами;
- в) полномочия совершать определенные действия и требовать соответствующих действий от других людей;
- г) возможность обратиться в суд для защиты нарушенных прав. Понятие прав и свобод идентично.

Основными принципами правового статуса человека являются:

- а) полнота прав и свобод;
- б) равенство прав и обязанностей;

- в) сочетание общественных и личных интересов;
- г) реальность и гарантированность прав и свобод.

Основными формами реализации прав являются:

1. Использование правовых норм, то есть добровольные активные действия граждан по реальному приобретению благ, содержащихся в закрепленных этими нормами правах.

2. Исполнение - отправление индивидом своих юридических обязанностей, заключающееся в совершении предусмотренных законом действий.

3. Соблюдение - пассивное поведение гражданина, обязанного не нарушать своими действиями установленных законом правовых запретов.

4. Применение - действия властных структур, обязанность которых защищать интересы граждан путем использования норм, закрепляющих их права.

Метод убеждения базируется на демократических идеях государства и представляет собой комплекс идеологических, воспитательных и поощрительных мер, которые осуществляются правоохранительными органами с целью выработки у граждан стойких стимулов к осмысленному правомерному поведению, отказу от противоправной деятельности и строгому соблюдению законов, регулирующих отношения в административно-правовой и уголовно-правовой сферах.

Метод принуждения - это способ воздействия, при котором приоритет принадлежит мерам принудительного характера. Он заставляет граждан подчиняться установленному правопорядку и соотносить свое поведение с интересами общества. Такое подчинение лица воле государства происходит не на добровольных началах, а в своей основе имеет страх перед неблагоприятными последствиями, которые могут наступить в случае невыполнения тех или иных предписаний.

Важным элементом юридических гарантий прав и свобод являются *средства их охраны*. К ним относятся надзор и контроль за поведением граждан, выявление среди них нарушителей этих прав с целью применения к ним мер юридической ответственности.

Под *юридической ответственностью* следует понимать средство правового воздействия на правонарушителя, которое выражает осуждение его действий государством и обществом. Такими средствами являются меры уголовно-правового, административного, гражданско-правового и дисциплинарного характера, применяемые компетентными органами власти.

Доминирующая роль юридических гарантий в охране прав и свобод личности принадлежит институту обжалования. Суть последнего заключается в том, что инициатива в защите прав принадлежит самим гражданам. Они могут обращаться с жалобами и заявлениями на действия должностных лиц. Для этого государством создана специальная система рассмотрения и разрешения жалоб и заявлений, в которую включены:

1. Административный порядок обжалования.
2. Судебный контроль.
3. Прокурорский надзор.

Такая система гарантий вытекает из факта разделения властей, что позволяет обеспечить социальные условия жизни, при которых каждый человек может рассчитывать на предсказуемость, последовательность и справедливость принимаемых государственных решений.

Эффективность действий исполнительной власти может быть обеспечена при условии выполнения следующих требований:

1. Должны быть четко определены полномочия органа исполнительной власти, принципы взаимоотношений этого органа с гражданином, определен комплекс мер по обеспечению реализации и защиты субъективных прав гражданина.

2. Акты управления должны быть изданы в пределах компетенции данного органа. В противном случае акт может быть признан недействительным по протесту прокурора, решению суда или вышестоящего исполнительного органа.

3. Нормативный акт должен быть издан в установленном порядке и по той форме, которая предусмотрена соответствующим приказом или инструкци-

ей.

4. Нормативные акты высших государственных органов, а также затрагивающих права и свободы граждан, должны быть опубликованы в официальных изданиях и предварительно зарегистрированы в Министерстве юстиции РФ.

Механизм правового регулирования обязанностей органов управления по обеспечению прав и свобод граждан не единственный способ их защиты. Важное место отводится институту ответственности государства и его органов перед гражданином в случаях нарушения его прав и свобод и возмещения причиненного ему вреда. При этом закон обязывает определить имущественную, гражданскую ответственность перед потерпевшим. Убытки в этих случаях подлежат возмещению Российским государством, соответствующим субъектом РФ или муниципальным образованием.

Возмещению подлежат: заработок и другие трудовые доходы лица, которых он лишился, имущество, конфискованное, изъятое, взысканное, обращенное в доход государства и др.

Важнейшим правовым институтом, оберегающим права и свободы человека и гражданина, гарантирующим их реализацию является институт уполномоченного по правам человека при Президенте РФ или омбудсмен.

Омбудсмен - специально избираемое (назначаемое) должностное лицо для контроля за соблюдением прав человека разного рода административными органами, а в некоторых странах - также частными лицами и объединениями.

Вопросы для самоконтроля:

1. Как назывались правила поведения в первобытном обществе и почему?
2. В чем заключаются естественноправовые идеи древнегреческих мыслителей?
3. Назовите основные положения естественноправовой и позитивистской доктрины?
4. Как строятся отношения государства и личности?

5. Какие документы включает в себя Международный билль о правах человека?
6. Кто такой омбудсмен?

Вопросы для семинарского занятия:

1. Естественноправовая и позитивистская концепции: этапы становления и сущность.
2. Правовое и социальное государство: понятие и признаки. Этапы провозглашения прав человека.
3. Понятие и виды прав и свобод человека и гражданина.
4. Гарантии, формы и принципы реализации прав человека.
5. Механизм обеспечения прав человека.

Рекомендуемая литература:

Основная

1. Конституция Российской Федерации. М., 1993.
2. Всеобщая декларация прав человека. Принята 10 декабря 1948 г. на III сессии Генеральной Ассамблеи ООН // Международная защита прав и свобод человека. М.: Юрид. лит., 1990.
3. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах. Принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. М., 1976.
4. Международный пакт о гражданских и политических правах. Принят Генеральной Ассамблеей ООН 16 декабря 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. М., 1976.
5. Берекашвили Л.Ш., Игнатов В.П. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов. Учебное пособие с альбомом схем. – М., Московский университет МВД России, Изд-во «Щит-М», 2004. С. 5-32.

6. Права человека. Учебник для вузов. / Отв. ред. Е.А. Лукашева. – М., 1999. С. 91-110.
7. Трошкин Ю.В. Права человека. Учебное пособие. – М., 1997. С. 8-50.

Дополнительная

1. Европейская Концепция о защите прав человека и основных свобод // Государство и право. 1993, № 4.
2. Международная защита прав и свобод человека. Сборник документов. М.: Юрид. лит. 1990.
3. Международная Хартия прав человека. Национальные учреждения по правам человека. ООН. Нью-Йорк, Женева. 1995.
4. Азаров А.Я. Права человека. Новое знание. М., 1995.
5. Глущенко П.П., Кикоть В.Я. Теория и практика социально-правовой защиты конституционных прав, свобод и интересов граждан Российской Федерации. Учебник. М.: ИМЦ ГУК МВД России. 2002. С. 9-46.
6. Барбин В.В. Конституционно-правовые основания ограничений основных прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: Учебное пособие. – М.: Академия управления МВД России, 2005. С.5-15.
7. Трошкин Ю.В. Права человека. Учебное пособие. – М., 1997. С. 8-50.

Тема № 2: «Международная защита прав человека.

Соотношение международного правоохранительного законодательства и правоохранительного законодательства Российской Федерации»

Деятельность государств, направленная на осуществление целей международных норм и включающая как определенные действия, так и воздержание от действий, составляет процесс, обозначаемый имплементацией международных норм.

Механизм правовой защиты человека устанавливается не только самой конституцией и конституционным правом в целом, но и отраслевым законода-

тельством и международным правом, а это, в свою очередь, неизбежно вызывает вопрос о границах этих механизмов. Часть 3 ст. 46 Конституции РФ предусматривает право каждого обращаться в межгосударственные органы по защите прав и свобод человека, если есть международный договор Российской Федерации, учреждающей международно-правовой механизм защиты прав и свобод человека, и если исчерпаны все имеющиеся внутригосударственные средства правовой защиты.

Международно-правовой механизм защиты человека включает как условия реализации прав человека, так и средства их защиты.

В механизме международной имплементации правовой защиты человека выделяются следующие элементы:

1) механизм содействия осуществлению международных соглашений в области прав человека - институт международного права, представляющий собой основанную на соглашениях деятельность международных механизмов, заключающуюся в оказании помощи государствам в претворении в жизнь принятых на себя обязательств по этим соглашениям;

2) механизм международного контроля за соблюдением государствами основных прав человека;

3) механизм защиты прав человека в международных судах.

Международные договоры Российской Федерации регулируют отношения России с зарубежными государствами и международными организациями. Они заключаются в соответствии с Конституцией и федеральными законами от имени Российской Федерации уполномоченными федеральными органами. После официального признания, ратификации и одобрения международные договоры в установленном порядке приобретают обязательную силу на территории России.

В настоящее время по поводу имплементации в мире сложилось две позиции: - монистическая и дуалистическая. Первая группа предусматривает, что нормы международно-правовой защиты основных прав становятся источником внутригосударственного права и не требуют специальных властных функций

со стороны государства (Англия, Россия, США, Франция, Австралия, Голландия, Швейцария). Вторая группа предполагает, что международно-правовые нормы по правам человека могут быть обязательными для национального права лишь после таких акций. Доктрины и практика различных государств каждую из этих групп делят еще и на два вида.

Монистическая позиция имеет следующие два вида:

а) международное право (соглашение) объявляется частью права страны и действует принцип *lex posterior derogat priori* (позднейшим законом отменяется более ранний);

б) международное право (соглашение) объявляется частью права страны и отдается преимущество международному праву. Такая позиция закреплена в Конституции РФ.

К числу двух видов дуалистической позиции относят:

а) международные договоры после вступления в силу акта ратификации или присоединения и после их опубликования действуют на территории государства непосредственно;

б) международные договоры после вступления в силу акта ратификации, присоединения действуют на территории государства только после издания специального закона, который повторяет договор.

Обязанность исполнения международного договора наступает для России после дачи согласия на обязательность вступившего в силу договора.

В России *формами* приведения в действие норм международно-правовой защиты через систему внутригосударственного права являются:

а) автоматическая инкорпорация - включение во внутригосударственное право норм, внешне полностью идентичных нормам соответствующего международно-правового акта;

б) издание трансформационного инкорпорирующего акта (индивидуальная инкорпорация), касающегося конкретного международного договора. Такой акт может быть принят постановлением парламента или вследствие

простой публикации. В России - преемнице СССР - это наиболее распространенный вид трансформации;

в) отсылка - осуществляется на основе отсылочной трансформационной нормы, которая официально нормы международно-правовой защиты во внутригосударственное право не включает, но допускает возможность их применения внутри государства и тем самым их имплементирует;

г) легитимация - «узаконение» норм международного права о защите прав человека в российском конституционном праве путем принятия законодательным органом специального внутреннего нормативного акта во исполнение обязывающих его норм международного права;

д) адаптация - то есть приспособление или использование уже существующих норм внутригосударственного права, регулирующих основные права человека, которые соответствуют нормам международных документов по защите основных прав человека.

Самоисполняемая норма (договор) - это такая норма или соглашение, которые, будучи предельно завершенными и конкретными, могут применяться для правовой защиты человека во внутригосударственном праве без каких-либо конкретизирующих и дополняющих их внутриправовых нормативных актов. *Несамостоятельная норма* - это такой, который даже после согласия государства на применение (ратификации, присоединения, подписания) его правил внутри страны требует для своего исполнения конкретизирующего внутригосударственного акта.

Юридическими факторами эффективной имплементации норм международной защиты основных прав необходимо считать:

а) признание Россией примата международного права, требующего неукоснительного соблюдения положений международных договоров и соглашений в области основных прав человека;

б) признание международных контрольных механизмов;

в) уровень развития национального права, степень соответствия его норм международным нормам об обеспечении основных прав человека;

- г) степень совершенства судебной практики по защите основных прав;
- д) непосредственное пользование человеком основными правами, предусмотренными конституцией и международными соглашениями, и нахождение его под защитой того или иного международного договора;
- е) непосредственное действие на территории России международных соглашений и конституционных норм о признании и соблюдении основных прав человека и применение их национальными судами.

Что касается неюридических факторов внутригосударственной имплементации норм о международно-правовой защите основных прав человека, то к ним юристы относят:

- а) достигнутый страной уровень экономического развития;
- б) проводимую правительством социальную политику;
- в) национальные, исторические и географические особенности страны;
- г) уровень политической и экономической стабильности в стране.

Международно-правовая защита человека и внутригосударственная правовая защита - это две различные правовые системы. Однако объективно необходимым является их постоянное взаимодействие в виде взаимного влияния друг на друга.

Значение международно-правовой защиты человека сводится к следующему:

во-первых, она создает международную систему гарантий соблюдения прав человека, которая непосредственно действует и в России;

во-вторых, международные механизмы по правам человека позволяют отдельным лицам добиваться восстановления нарушенных прав и справедливого разрешения споров с государством на основе признанных на глобальном уровне стандартов: индивиды получили прямой доступ в международные органы по правам человека (Комитет по правам человека, Европейский суд по правам человека и др.);

в-третьих, действие системы международно-правовой защиты основных изменений в национальном законодательстве России в соответствии с уста-

новленными международными актами о правах человека и конвенциями, общепризнанными стандартами;

в-четвертых, само существование системы делает все более «правопослушными» российского законодателя, должностных лиц и правоприменительные органы;

в-пятых, механизм международно-правовой защиты основных прав содействует более тесному объединению, интеграции и развитию правовой системы России с подобными системами государств, в ней участвующих;

в-шестых, российские суды при вынесении решений, затрагивающих основные права и свободы человека, ссылаются на нормы международно-правовой защиты основных прав, а по некоторым делам и руководствуются ими.

Перечислим основные международные организации, защищающие и обеспечивающие права и свободы человека.

Организация Объединенных Наций (ООН) - международная организация, созданная 24 октября 1945 г. для поддержания мира, безопасности и развития сотрудничества между всеми странами мира. Главные органы ООН: Генеральная Ассамблея, Совет Безопасности, Экономический и Социальный Совет, Совет по Опекe, Международный Суд и Секретариат ООН. Совет Безопасности состоит из 5 постоянных (Великобритания, США, Китай, Россия и Франция) и 10 непостоянных (избираются Генеральной Ассамблеей на 2 года) членов.

Генеральная Ассамблея ООН - один из главных органов ООН. В ее состав входят все члены ООН. Ассамблея имеет право обсуждать любые вопросы в рамках Устава ООН и делать по ним рекомендации государствам-членам ООН или Совету Безопасности. Решения ГА ООН по вопросам мира и безопасности, бюджета, приема новых членов принимаются большинством в 2/3 голосов, по другим вопросам - большинством присутствующих и участвующих в голосовании членов ООН.

Комитет по правам человека при Генеральной Ассамблее ООН - создан на основании статьи 28 Международного пакта о гражданских и политических

правах. Состоит из 18 членов, избираемых государствами - участниками Пакта сроком на 4 года и работающих в качестве экспертов, а не представителей государств. Комитет по правам человека рассматривает на своих сессиях (две сессии в год) доклады государств-участников о принятых ими мерах по претворению в жизнь прав, признаваемых в Пакте, прогрессе, достигнутом в использовании этих прав, а также о факторах и затруднениях, влияющих на проведение в жизнь Пакта; представляет Генеральной Ассамблее ООН доклады о своей работе.

Комитет по экономическим, социальным и культурным правам - состоит из 18 членов-экспертов с признанным авторитетом в области прав человека. Члены Комитета имеют независимый статус и участвуют в работе Комитета в личном качестве, а не как представители правительств. Члены Комитета самостоятельно избирают своего председателя, трех заместителей председателя и докладчика. Основная функция Комитета заключается в том, чтобы следить за соблюдением государствами-участниками положений Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.

ЮНЕСКО - организация ООН по вопросам просвещения, науки и культуры.

Европейский Союз (ЕС) - экономический, правовой, политический и социально-культурный союз европейских государств. Цель ЕС - экономическая интеграция, создание валютного и политического союза, общего рынка, постепенное сближение экономической и социальной политики государств-членов, а также введение общего гражданства. Руководящие органы ЕС: Совет министров, Европейская комиссия, Европейский парламент, Европейский суд, Европейский инвестиционный банк, Европейский центральный банк, Экономический и Социальные комитеты, Комитет регионов и др.

Европейский суд по правам человека в Страсбурге - юрисдикционный орган, созданный и действующий в рамках Совета Европы, однако выступающий как самостоятельный наднациональный судебный орган. Его правоприменительная деятельность в полной мере основана на принципе независимости.

Европейский суд по правам человека работает на постоянной основе. Юрисдикция этого суда признана всеми государствами - членами Совета Европы без каких-либо оговорок.

Если человек, в том числе российский гражданин, сталкивается с нарушением своих прав из числа предусмотренных Конвенцией и не находит должной защиты на национальном уровне, он может обратиться в Страсбургский суд. Для успешного участия в процессе ему необходимо знать *регламент Европейского суда*.

1. Заявитель не имеет права параллельно обращаться в другие международные органы. Уже в первоначальной жалобе должно быть указано, что обращений в другие международные органы (например, в Комитет по правам человека ООН) по данному делу не было. В то же время заявитель одновременно с обращением в Европейский суд вправе апеллировать более высоким национальным инстанциям.

2. Суд компетентен рассматривать только те дела, в которых речь идет о нарушениях прав, гарантированных Конвенцией. Это означает, что заявитель обязательно должен ознакомиться с текстом Конвенции и каталогом содержащихся в ней и в приложенных Протоколах прав и свобод.

3. Согласно ст. 35 Конвенции «Суд может принимать дело к рассмотрению только после того, как были исчерпаны все внутренние средства правовой защиты».

По отношению к судебной системе России Страсбургский суд считает достаточным прохождение дела в двух инстанциях - в суде низового звена (районном, городском, межмуниципальном или равном ему) и вышестоящем суде. Обращение российских заявителей в порядке надзора, в том числе в Верховный суд РФ, для Европейского Суда излишне. Апелляции российских заявителей к высшим (надзорным) инстанциям Европейский суд не считает «действенными средствами судебной защиты», что воспринимается как невысокая оценка Европейским судом деятельности российских высших судебных инстанций по защите прав и свобод граждан.

4. Европейский суд не вправе отменить приговор или решение национального суда. Равным образом он не вправе отменять правовые нормы и акты внутреннего законодательства. В случае признания нарушения права Суд налагает на государство-ответчик санкцию, т. е. обязанность возместить потерпевшему материальный ущерб и моральный вред, исчисляемые в денежном выражении. Государство вынуждено корректировать свое законодательство и судебную практику, стремясь избежать иногда весьма ощутимых финансовых потерь.

5. Юрисдикция Суда распространяется на территорию, охватывающую территории всех государств - участников Конвенции, которые не всегда ограничиваются их европейской территорией.

6. В соответствии со ст. 34 Конвенции Суд принимает жалобы от любого физического лица, любой неправительственной организации или любой группы частных лиц.

7. Ответчиком по индивидуальной жалобе может быть только конкретное государство - участник Конвенции.

8. Конвенция наделила Суд также правомочием рассматривать споры между государствами-участниками по поводу нарушения прав человека в одном из них.

9. Конвенция не имеет обратного действия. Если нарушение права имело место до ратификации Конвенции и до этого момента дело на национальном уровне завершено, Суд не может рассматривать жалобу и отклоняет ее.

Суд может принимать дело к рассмотрению... в течение шести месяцев с даты вынесения национальными органами окончательного решения по делу.

Под *Международным гуманитарным правом* понимается совокупность норм, основанных на принципах гуманности и направленных на ограничение последствий вооруженных конфликтов. Оно предоставляет защиту лицам, не принимающим непосредственного участия или прекратившим принимать участие в боевых действиях, и ограничивает выбор средств и методов ведения войны.

Международное гуманитарное право имеет два раздела: Женевское право, которое рассматривает вопросы защиты жертв войны - как гражданских лиц, так и лиц из состава вооруженных сил, и Гаагское право, которое в большей степени касается регулирования средств и методов ведения боевых действий.

Целью Женевского права является защита жертв вооруженных конфликтов: военнослужащих, которые не принимают больше участия в боевых действиях или вышли из строя (раненых, больных, военнопленных, потерпевших кораблекрушение на море), и гражданского населения. В настоящее время имеется четыре Женевские конвенции от 12 августа 1949 г.: об улучшении участи раненых и больных в действующих армиях (Конвенция I); об улучшении участи раненых, больных и лиц, потерпевших кораблекрушение, из состава вооруженных сил на море (Конвенция II); об обращении с военнопленными (Конвенция III); о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV) - и два Дополнительных протокола к ним от 1977 года. Дополнительный протокол I 1977 года (Протокол I) регулирует вопросы, касающиеся защиты жертв международных вооруженных конфликтов. Положения Дополнительного протокола II 1977 года (Протокол II) говорят о защите жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера.

Гаагское право определяет права и обязанности воюющих сторон при ведении боевых действий и ограничивает средства нанесения ущерба противнику. В целом конвенции, относящиеся к вышеуказанному разделу гуманитарного права, можно разделить на несколько категорий:

- соглашения, конкретно предусматривающие защиту жертв войны (Гаагская конвенция IV от 18 октября 1907 г. о законах и обычаях сухопутной войны);

- конвенции, устанавливающие основные правила ведения боевых действий (Конвенция о законах и обычаях сухопутной войны 1899 г.).

Отдельно следует упомянуть Конвенцию о защите культурных ценностей в случае вооруженного конфликта 1954 г. Она предусматривает защиту объек-

тов, представляющих культурную и историческую ценность, таких, как религиозные и культовые здания, музеи и мемориальные комплексы и т.д., в том случае, если они не используются для военных целей.

Органы внутренних дел в аппарате Российского государства занимают специфическое место в силу возложенных на них задач по борьбе с преступностью, охране общественного порядка, обеспечению безопасности граждан, исполнению наказаний в виде лишения свободы и др. Для решения этих задач законодатель наделяет их особыми государственно-властными полномочиями, подкрепленными необходимыми методами работы, разнообразными средствами принуждения, приемами жестко силового воздействия на правонарушителей, вплоть до применения огнестрельного оружия. Поэтому деятельность данных органов нередко бывает сопряжена с неизбежным вторжением в жизнь человека, что влечет известное ограничение его прав, свобод, законных интересов. Все это обуславливает исключительную остроту вопроса о законности при реализации органами внутренних дел своих широких правоохранительных полномочий.

Сотрудники полиции по сведениям Уполномоченного по правам человека довольно часто применяют в своей деятельности пытку, хотя это и запрещено, в том числе и международными правовыми актами.

Подобный запрет содержится и в Законе «О полиции», поскольку этого требует ст. 5 Декларации о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания, принятой резолюцией 3452(XXX) Генеральной Ассамблеи ООН от 9 декабря 1975 г. Согласно данной статье норма о запрете пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания должна включаться в общие правила или уставы, касающиеся обязанностей сотрудников правоохранительных и иных органов, несущих ответственность за лиц, лишенных свободы, или обращающихся с ними.

В качестве пытки можно расценивать такие действия, как длительное или систематическое лишение человека еды, воды, воздуха, возможности отправ-

лять естественные надобности, свободно двигаться (принудительные позы), изнасилование, воздействие электрическим током, открытым огнем, кислотой и т.д., принудительные инъекции, причинение телесных повреждений (порезы, уколы, разрывы мышц, связок и т. п.), избиение, погружение в воду, воздействие звуком или светом и др.

Полиции запрещается прибегать во взаимоотношениях с гражданами к насилию, т.е. не основанному на законе, не предусмотренному им или противоречащему ему физическому воздействию в отношении граждан, их имущества, как с использованием оружия, специальных средств, других предметов, так и без него.

Функционирование правоохранительных органов в соответствии с нормами международного и внутреннего законодательства рассматривается в качестве условия обеспечения и эффективной защиты основных прав и свобод человека, включая право человека на достоинство и свободу от пыток или жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Важная роль в толковании понятия «жестокое, бесчеловечное или унижающее достоинство обращение или наказание» принадлежит правоприменительной практике международных и региональных органов, а также судебной практике отдельных государств. Хотелось бы отметить, что европейское сообщество различает понятия «бесчеловечное обращение или наказание» и «унижающее достоинство обращение или наказание», несмотря на то, что оба эти понятия до сих пор недостаточно разработаны в прецедентном праве.

Европейская комиссия определила степень тяжести запрещенного поведения следующим образом:

- бесчеловечное обращение или наказание - такое обращение, которое намеренно влечет серьезные моральные или физические страдания и не может быть оправданным в данной ситуации;

- унижающее достоинство обращение или наказание - обращение, которое грубо унижает человека перед другими и принуждает его поступать против своей воли или совести.

Сотрудники полиции, уличенные в пытках, насилии, другом жестоком или унижающем человеческое достоинство обращении, в зависимости от обстоятельств дела несут уголовную (в соответствии со ст. 302 и другими статьями УК РФ) либо дисциплинарную ответственность.

Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме утвержденный Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 43/173 от 9 декабря 1988 года устанавливает следующие принципы:

Принцип 1

Все лица, подвергнутые задержанию или заключению в какой бы то ни было форме, имеют право на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеческой личности.

Принцип 6

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно подвергаться пыткам или жестоким, бесчеловечным или унижающим достоинство видам обращения или наказания. Никакие обстоятельства не могут служить оправданием для пыток или других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания.

Принцип 7

1. Государствам следует запрещать в законодательном порядке любые действия, противоречащие правам и обязанностям, содержащимся в настоящих Принципах, налагать за такие действия соответствующие санкции и проводить беспристрастное расследование по жалобам.

Принцип 21

1. Запрещается злоупотреблять положением задержанного или находящегося в заключении лица с целью принуждения его к признанию, какому-либо

иному изобличению самого себя или даче показаний против любого другого лица.

2. Ни одно задержанное лицо не должно подвергаться во время допроса насилию, угрозам или таким методам дознания, которые нарушают его способность принимать решения или выносить суждения.

Принцип 22

Ни одно задержанное или находящееся в заключении лицо не должно даже с его согласия подвергаться каким-либо медицинским или научным опытам, могущим повредить его здоровью.

Действующее законодательство России: Конституция РФ, Федеральный закон «О полиции», Федеральный закон «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» - определяет принципы, которыми следует руководствоваться при применении физической силы, специальных средств, огнестрельного оружия, боевой и специальной техники (в дальнейшем «силы»). К конституционным принципам применения силы относятся:

- а) законность;
- б) соблюдение прав и свобод человека и гражданина;
- в) минимизация вреда;
- г) адекватное реагирование или соразмерное необходимости;
- д) гласность в решении применять силу.

Правоохранительные органы и войска применяют физическую силу, огнестрельное оружие, специальную и боевую технику в соответствии с Законом.

Законы Российской Федерации «О полиции» и «О внутренних войсках Министерства внутренних дел Российской Федерации» разграничивают понятия и пределы применения силы.

а) Применение физической силы

Правоохранительные органы и войска применяют физическую силу, в том числе боевые приемы борьбы, для пресечения преступлений и административных правонарушений, задержания лиц, их совершивших, преодоления про-

тиводействия законным требованиям, если ненасильственные способы не обеспечивают восстановления нарушенного порядка.

б) Применение специальных средств. Специальные средства применяются правоохранными органами и войсками в следующих случаях:

- при отражении нападения на граждан, военнослужащих и сотрудников правоохранительных органов;

- при пресечении сопротивления, оказываемого сотрудникам правоохранительных органов и военнослужащим;

- при задержании лиц, застигнутых при совершении преступления, пытающихся скрыться или оказать сопротивление;

- при доставлении задержанных лиц в полицию, конвоировании и охране задержанных лиц и лиц, заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе, или оказывают сопротивление представителям органов правопорядка и войск. Под поведением задержанных и других указанных лиц следует понимать не только активные действия: подбор и приспособление материалов, например, заточка камнем обломка доски или палки, сокрытие части металлического изделия в виде прута и т.п., но и ведение переговоров с целью склонения к побегу других лиц, распределение между ними ролей при оказании сопротивления;

- при отражении нападения на военные городки, воинские эшелоны (транспорты) и транспортные колонны;

- при освобождении заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и участков местности (земельных участков);

- при пресечении массовых беспорядков и действий, нарушающих работу транспортных средств, средств связи, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности, а также дезорганизующих работу исправительных учреждений;

- при остановке транспортных средств, водители которых не выполнили законные требования остановиться, а также при задержании осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег на транспортном средстве;

- при розыске и задержании осужденных, лиц, заключенных под стражу, бежавших из СИЗО и других исправительных учреждений.

Специальные средства применяются дифференцированно:

Резиновые палки и слезоточивый газ во всех обстоятельствах, поименованных выше, за исключением доставления задержанных лиц в полицию, конвоирования и охраны задержанных лиц и лиц, заключенных под стражу, когда они своим поведением дают основание полагать, что могут совершить побег либо причинить вред окружающим или себе или оказать сопротивление представителям органов правопорядка и военнослужащим.

Наручники применяются при пресечении сопротивления, при задержании на месте совершения преступления с попыткой скрыться или оказать сопротивление и на других основаниях, указанных в законодательстве Российской Федерации. При доставлении задержанных, конвоировании и их охране, в том числе лиц, заключенных под стражу. При розыске и задержании осужденных, бежавших из-под стражи.

При отсутствии наручников разрешается использование подручных средств для связывания: веревка, шпагат и т.п.

Светозвуковые средства отвлекающего воздействия применяются при обстоятельствах отражения нападения на граждан и сотрудников правоохранительных органов, военнослужащих, их военные городки, эшелоны, колонны; при задержании лиц по основаниям, установленным законодательством России; при освобождении заложников, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств, средств связи, предприятий, учреждений и организаций.

Средства разрушения преград применяются при обстоятельствах задержания лиц по основаниям, установленным законодательством России. При освобождении заложников, захваченных зданий и помещений, сооружений,

транспортных средств и участков местности. При розыске и задержании осужденных лиц и лиц, бежавших из-под охраны.

Средства принудительной остановки транспорта применяются в обстоятельствах невыполнения водителями законных требований остановиться, а также при задержании осужденных и лиц, заключенных под стражу, совершивших побег на транспортном средстве.

Служебные собаки могут использоваться во всех случаях и обстоятельствах применения специальных средств, за исключением принудительной остановки транспорта.

Водометы и бронемашины применяются для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление, а также для освобождения насильственно удерживаемых лиц, захваченных зданий, помещений, сооружений, транспортных средств и земельных участков и пресечения массовых беспорядков и групповых действий, нарушающих работу транспорта, связи и организаций.

Специальные окрашивающие средства применяются для выявления лиц, совершающих или совершивших преступления. На объектах собственности специальные окрашивающие средства устанавливаются с согласия собственника или уполномоченного им лица.

Электрошоковые устройства применяются при отражении нападения, пресечении сопротивления сотрудникам правоохранительных органов и военнослужащим. Для задержания лица, застигнутого при совершении преступления против жизни, здоровья или собственности и пытающегося скрыться. Для задержания лиц, в отношении которых имеются достаточные основания полагать, что они намерены оказать вооруженное сопротивление.

В состоянии необходимой обороны или крайней необходимости сотрудники органов правопорядка и военнослужащие при отсутствии специальных средств или оружия вправе использовать любые подручные средства. Под подручными средствами следует понимать такие природные объекты, которые мо-

гут адекватно отразить нападение, задержать и способствовать доставке задержанного в компетентные органы.

Подручные средства могут быть как заранее подготовленными, так и случайно найденными на месте отражения нападения и задержания. К ним относятся веревка, скотч, металлический прут, деревянная палка, лом, цепь и т.п.

Запрещается применять специальные средства в отношении женщин с видимыми признаками беременности, лиц с явными признаками инвалидности и малолетних, кроме случаев оказания указанными лицами вооруженного сопротивления, совершения нападения, угрожающего жизни и здоровью граждан.

Запрещается вооружать органы и войска правопорядка специальными средствами, которые наносят чрезмерные тяжелые ранения или служат источником неоправданного риска.

в) Применение оружия

Оружие применяется в случаях:

- отражения нападения на сотрудников правоохранительных органов и военнослужащих, угрожающего их жизни и здоровью, а также пресечения попытки завладеть их оружием и военной техникой;

- для задержания лиц, оказывающих вооруженное сопротивление;

- для остановки транспортного средства в условиях правового режима чрезвычайного положения;

- для отражения группового или вооруженного нападения на военные городки, воинские эшелоны (транспорты), транспортные колонны, охраняемые объекты, специальные грузы, сооружения на коммуникациях, жилые помещения граждан, помещения, занимаемые органами государственной власти, предприятиями, учреждениями и организациями, независимо от форм собственности, общественными объединениями;

- для подавления сопротивления вооруженных лиц, отказывающихся выполнить законные требования о прекращении противоправных действий и сдаче имеющихся у этих лиц оружия и военной техники.

Вопросы для самоконтроля:

1. Какие составляющие имплементации международных норм традиционно выделяются исследователями?
2. Какие государства являются сторонниками монистической позиции имплементации международных правовых норм?
3. Кто такой комбатант?
4. Какие функции выполняют специальные докладчики?
5. Где обычно проводятся заседания органов по правам человека?
6. На каком конгрессе ООН и в каком году были заложены основы кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка?

Вопросы для семинарского занятия:

1. Механизм международно-правовой защиты прав человека: понятие, содержание, элементы. Монистическая и дуалистическая концепции.
2. Имплементация норм международно-правовой защиты в России.
3. Роль и компетенция международных организаций, защищающих права и свободы человека.
4. Международное гуманитарное право.
5. Международные правовые нормы, касающиеся антигуманного обращения с заключенными и их наказания.
6. Принципы применения силы, его пределы и условия.

Рекомендуемая литература:

Основная

1. Конституция Российской Федерации.
2. Международные акты о правах человека. Сборник документов – М., 1999.
3. Декларация прав и свобод человека и гражданина // Ведомости Съезда народных депутатов РСФСР и Верховного Совета РСФСР, 1991, № 52.
4. Декларация основных принципов правосудия для жертв преступлений и злоупотребления властью: Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН

40/34 от 29 ноября 1985 г. // Сборник стандартов и норм Организации Объединенных Наций в области предупреждения преступности и уголовного правосудия: ООН. — Нью-Йорк, 1992.

5. Международное гуманитарное право и обеспечение прав человека в деятельности сотрудников правоохранительных органов. Учебно-практическое пособие. Под ред. С.А. Дербичевой, В.П. Игнатова. - Москва-Смоленск, 2001. С. 97-126.
6. Права человека. Учебник для вузов. / Отв. ред. Е.А. Лукашева. – М., 1999. С. 459-534.

Дополнительная

1. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2000 году. – М., 2001.
2. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод // Международные акты о правах человека. Сборник документов – М., 1999.
3. Конвенция против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания // Международные акты о правах человека. Сборник документов – М., 1999.
4. Берекашвили Л.Ш., Игнатов В.П. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов. Учебное пособие с альбомом схем. – М., Московский университет МВД России, Изд-во «Щит-М», 2004. С. 5-32.

Раздел II. Юридические механизмы защиты органами внутренних дел прав человека в России

Тема № 3: Права, свободы, законные интересы гражданина России. Формы и механизм деятельности правоохранительных органов по обеспечению прав и свобод человека и гражданина»

Правовой статус человека и гражданина может быть охарактеризован как система прав и обязанностей, законодательно закрепляемая государством в конституциях и иных нормативно-юридических актах. В структуру правового статуса включают и общую правоспособность, гарантии, законные интересы, юридическую ответственность и др.

Государство создает систему органов по защите прав человека, в основу которых должны быть положены определенные принципы. В систему учреждений, защищающих права человека, входят судебные и административные органы, парламентские и президентские структуры, институт омбудсмена (уполномоченного по правам человека) и др., а также устанавливаются конкретные юридические механизмы и процедуры такой защиты.

Конституция – важнейший правовой акт, основной закон, обладающий высшей юридической силой и закрепляющий основы государственного строя, права и свободы человека и гражданина, организацию и функционирование органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституция Российской Федерации 1993 года установила, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, а признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина являются обязанностью государства.

Гл. 2 Конституции провозглашает право каждого на жилище, государственную пенсию и социальные пособия, социальное страхование и создание дополнительных форм социального обеспечения, на охрану здоровья и медицинскую помощь, а также другие виды социальной защиты, определяет механизм реализации прав граждан.

Статья 7 закрепляет общее положение об обеспечении в Российской Федерации гарантий социальной защиты.

Конституция РФ разграничивает основные права и свободы на права и свободы *человека и гражданина*. Права гражданина охватывают сферу отношений индивида с государством, в которой он рассчитывает не только на ограждение своих прав от незаконного вмешательства, но и на активное содействие государства в их реализации. Статус гражданина вытекает из его особой правовой связи с государством - института гражданства (ст. 6 Конституции РФ). В Конституции РФ сформулированы как права, так и обязанности, принадлежащие только гражданам РФ.

Гражданство - это совокупность правовых норм, регламентирующих критерии, которые определяют принадлежность лица к данному государству; способы и процедуры приобретения и утраты гражданства; особенности правового положения, обусловленные способом приобретения гражданства или фактом двойного (множественного) гражданства.

В основе предоставления гражданства по рождению лежат два принципа – «право крови», т.е. рождение от родителя или родителей - граждан конкретной страны, и «право почвы», т.е. рождение на территории определенной страны.

Принимая на себя обязательства по обеспечению прав человека, государство имеет право требовать от него поведения, которое соответствовало бы эталонам, зафиксированным в юридических нормах. Поэтому государство формулирует свои требования к индивидам в системе обязанностей, устанавливает меры юридической ответственности за их невыполнение. Государство как носитель политической власти располагает специальными механизмами обеспечения прав человека и выполнения им своих обязанностей.

Обязанность - это объективно необходимое, должное поведение человека. Следует вместе с тем подчеркнуть, что такая объективная необходимость определенного поведения не всегда субъективно осознается индивидом, а это может привести к отступлению от требований норм. Государство в системе

обязанностей указывает целесообразный, социально полезный и необходимый вариант поведения.

Все сферы действия правового статуса в единстве прав и обязанностей - это «пространство свободы», основанное на свободе выбора, самоопределении и ответственности личности перед обществом и своими согражданами. Свобода и ответственность выражают объективную необходимость определенных форм поведения, соответствующих интересам общества и других людей.

Пользование правами сопряжено с ответственностью человека, с возможными ограничениями, определяемыми мерой и границами свободы, установленными правом, принципами гуманности, солидарности, нравственности.

В ст. 55 Конституции Российской Федерации также установлены основания ограничений прав и свобод: «Права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства».

Конституция РФ конкретизирует эти положения, запрещая пропаганду или агитацию, возбуждающие социальную, расовую, национальную ненависть и вражду, пропаганду социального, расового, национального, религиозного или иного превосходства.

Кроме этих универсальных оснований права и свободы могут быть ограничены Законом в условиях чрезвычайного или военного положения.

Юридические гарантии предусматривают использование как методов убеждения, так и принуждения.

Метод убеждения базируется на демократических идеях государства и представляет собой комплекс идеологических, воспитательных и поощрительных мер, которые осуществляются правоохранительными органами с целью выработки у граждан стойких стимулов к осмысленному правомерному поведению, отказу от противоправной деятельности и строгому соблюдению зако-

нов, регулирующих отношения в административно-правовой и уголовно-правовой сферах.

Важной составной частью метода убеждения является осуществление мероприятий по правовому воспитанию граждан. Его цель состоит в повышении общей правовой культуры, формировании правильных поведенческих устоев, разъяснении положений отдельных нормативных актов, принципов законной самозащиты, характера ответственности.

Эффективным средством убеждения является гласность, честный диалог с населением, информация о состоянии правопорядка. Хорошие результаты достигаются путем встреч и бесед с населением, причем такие контакты должны осуществляться не только на уровне социальных групп, но и в индивидуальном порядке.

Метод принуждения - это способ воздействия, при котором приоритет принадлежит мерам принудительного характера. Он заставляет граждан подчиняться установленному правопорядку и соотносить свое поведение с интересами общества. Такое подчинение лица воле государства происходит не на добровольных началах, а в своей основе имеет страх перед неблагоприятными последствиями, которые могут наступить в случае невыполнения тех или иных предписаний.

Важным элементом юридических гарантий прав и свобод являются средства их охраны. К ним относятся надзор и контроль за поведением граждан, выявление среди них нарушителей этих прав с целью применения к ним мер юридической ответственности.

Под юридической ответственностью следует понимать средство правового воздействия на правонарушителя, которое выражает осуждение его действий государством и обществом. Такими средствами являются меры уголовно-правового, административного, гражданско-правового и дисциплинарного характера, применяемые компетентными органами власти, в том числе и органами внутренних дел.

В правовом государстве защита прав и свобод личности, а также борьба с правонарушениями должна вестись законными средствами. Все властно-исполнительные структуры государства должны осуществлять функцию обеспечения реализации гражданами своих прав, свобод и законных интересов. Однако защита этих прав целиком ложится на правоохранительные органы, среди которых преобладающее положение занимают органы внутренних дел и, в частности, полиция.

В Законе РФ 2011 года «О полиции» обозначены задачи, которые состоят в следующем:

- обеспечение безопасности личности;
- предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- выявление и раскрытие преступлений;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- защита частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности;
- оказание помощи физическим и юридическим лицам в защите их законных прав и интересов

В соответствии с этими задачами основными направлениями деятельности полиции принято считать:

1. Административную.
2. Оперативно-разыскную.
3. Уголовно-процессуальную.

Деятельность органов внутренних дел (полиции), обладающих властным полномочиями, осуществляется в рамках тех правовых форм, которые определены для них законом. Таковыми являются *организационная* и *юридическая* формы, тесно связанные и взаимодействующие друг с другом, несмотря на различное содержание.

По своему содержанию, характеру и свойствам юридическая форма охватывает нормотворческую и правоприменительную деятельность.

Нормотворческая деятельность органов внутренних дел носит подзаконный характер, поскольку направлена на создание ведомственных нормативных актов.

Целый ряд принимаемых документов дополняют и конкретизируют законы государства и другие подзаконные акты. Они должны:

- а) не противоречить Конституции и законам Российской Федерации;
- б) соответствовать положению о том, что права и свободы могут быть ограничены исключительно законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты конституционного строя, законных прав и интересов граждан.

Второй формой деятельности органов внутренних дел, как отмечалось ранее, является *правоприменение*. Оно выражается в непосредственном воздействии властных полномочий на участников общественных отношений. Это воздействие выступает в виде правовых актов, предписания которых обязательны для исполнения органами или лицами, которым они адресованы. Причем такие предписания обеспечиваются возможностью применения мер государственного принуждения.

Главными требованиями к применению норм права являются законность, обоснованность, целесообразность и справедливость.

В ходе правоприменения органы внутренних дел:

- а) устанавливают наличие прав и обязанностей и их меру;
- б) определяют момент действия или факт прекращения субъективных прав и обязанностей;
- в) осуществляют контроль за правильностью приобретения прав и обязанностей.

По своему содержанию правоприменительная деятельность подразделяется на *регулятивную* и *правоохранительную*.

К *внутриорганизационным функциям* можно отнести:

1. Обеспечение нормального функционирования всей системы органов внутренних дел. Это достигается путем реализации функций хозяйственного, социального, культурного, материального, финансового снабжения, технического обеспечения, экипировки сотрудников.

2. Расстановку сил и средств при проведении правоохранительных мероприятий и рейдов.

Внебюджетная деятельность включает в себя:

1. Охрану прав и свобод личности путем создания условий для их безопасной реализации охрана общественного порядка в местах массового скопления населения, обеспечение общественной безопасности, освобождение заложников.

2. Оказание помощи гражданам при затруднительных или чрезвычайных обстоятельствах.

3. Обеспечение реализации ряда конституционных и отраслевых прав граждан, которые возможны лишь при условии их подтверждения государственно-властным актом.

Основанием для применения мер охранительного плана является наличие обстоятельств негативного характера, препятствующих осуществлению субъективных прав или нарушающих их, а также случаев отказа от исполнения юридических обязанностей.

Методами, посредством которых органы внутренних дел оказывают воздействие на волю и сознание граждан, с целью побудить их к правопослушному поведению, являются убеждение и принуждение.

В основном принуждение применяется в отношении лиц:

- а) склонных к совершению правонарушений;
- б) совершивших административные проступки или преступления;
- в) содержащихся в местах лишения свободы.

Формы принуждения в литературе классифицируются по разным основаниям. Нам представляется целесообразным увязать эту классификацию со следующими мерами:

1. Обеспечение доказательств по делу. В соответствии со ст. 73 УПК РФ подлежат доказыванию событие преступления, виновность обвиняемого и мотивы преступления, обстоятельства, влияющие на степень и характер ответственности обвиняемого, а также иные обстоятельства, характеризующие его личность, характер и размер причиненного ущерба.

2. Пресечение правонарушений. Мера пресечения - это предусмотренная уголовно-процессуальным законом мера принуждения, которая применяется для предотвращения возможности скрыться от следствия и суда, воспрепятствовать установлению истины, совершить новые преступления, а также с целью обеспечения приговора суда.

Заключение под стражу, как мера пресечения, может быть применена на любом этапе расследования не только органом дознания или предварительного расследования, но и прокурором, если при изучении дела, поступившего с обвинительным заключением, он усмотрит, что нахождение лица на свободе не соответствует тяжести им содеянного или не отпали основания для заключения его под стражу к моменту окончания расследования.

Более легкой, но также принудительной мерой пресечения, является подписка о невыезде.

3. Предупреждение правонарушений - деятельность органов внутренних дел по осуществлению мер организационного, технического, процессуального, оперативного, принудительного и массово-разъяснительного характера с целью воздействия на личность и склонения ее к отказу от исполнения своего преступного намерения.

4. Реализация юридической ответственности - наиболее острая и суровая реакция государства на нарушение законов. Лицо, посягающее на охраняемые законом ценности, подвергается штрафному воздействию и лишению определенных благ, в том числе и свободы.

5. Обеспечение материальных правоотношений - осуществление активных действий в пределах компетенции органа дознания или следствия с целью розыска и ареста имущества, на которое может быть обращено взыскание

материального ущерба, причиненного преступлением, или исполнения приговора в части конфискации имущества.

Практика применения норм права выработала определенную методику действий сотрудников органов внутренних дел, в соответствии, с которой весь процесс может быть представлен в виде следующих стадий.

Первая стадия - установление фактических обстоятельств дела то есть существа и юридической значимости исследуемого события

Вторая стадия - выбор нормы, то есть определение нормы, на основе которой должен рассматриваться данный факт. На этой стадии происходит предварительная квалификация события, окончательная же производится при решении по делу. Для правильного выбора иногда приходится рассматривать несколько норм. При этом у лица, принимающего решение, критерием оценки является собственное убеждение.

Вынесение решения выражается в издании индивидуального акта, принятого на основе исследования доказательств и анализа нормы права. Решение является актом, который устанавливает права и обязанности определенных субъектов права, то есть служит основой для возникновения правоотношений и одновременно логическим выводом из анализа фактов и юридических оснований.

Основными требованиями, предъявляемыми к правоприменительным актам, являются:

1. Соблюдение законности - то есть применение нормы права, прямо относящейся к конкретному случаю, строгое следование ее точному смыслу, решение дела в строгих рамках компетенции государственного органа или должностного лица;

2. Обоснованность - необходимость тщательно и объективно изучать все относящиеся к делу факты; недоказанные и сомнительные факты не должны приниматься во внимание;

3. Целесообразность - самое целесообразное решение вопроса это точное исполнение требований закона. Необходимо добиваться наиболее целесообразного осуществления норм права в конкретной жизненной ситуации;

4. Справедливость - осознание правильности решения дела, то есть убедительность и доказанность собранных данных, объективный подход к исследованию обстоятельств дела.

Правоприменительные акты делятся на две больших группы:

1. Акты, выносимые в порядке юридических споров и охраны правопорядка, включая защиту прав и свобод личности.

2. Акты, которые принимаются в рамках оперативно-исполнительной деятельности государственных органов.

В первую группу входят следующие акты:

1. *Вердиктно-штрафные* (акты о виновности и наказании).

2. *Восстановительные* - восстанавливают исходное положение индивида, и он возвращает себе возможность пользоваться определенными благами.

3. *Пресекающие* - суть их в официально-властных препятствиях к посягательствам и направлены на пресечение административных и уголовно-правовых правоотношений.

4. *Процедурно-охранительные* - обеспечивают уголовно-правовую защиту нарушенных преступлениями прав и свобод путем регламентации хода и последовательности правоохранительной деятельности.

Вторая группа включает в себя следующие правоприменительные акты:

1. *Регламентирующие акты* - наиболее распространенный вид официальной документации, способной подтверждать наличие принадлежащих гражданину субъективных прав, упорядочивать процедуру их реализации.

2. *Разрешительные акты* - принимаются в процессе реализации гражданами своих прав. Эти акты строго индивидуальны и содержат юридические решения о предоставлении гражданину искомого им права.

3. *Регистрационные акты* - удостоверяют и устанавливают фактические и юридические явления, сопутствующие реализации гражданами своих субъективных прав.

4. *Удостоверяющие акты* - или акты о признании, которыми официально закрепляется определенное состояние личности.

5. *Предписывающие* (директивные) акты - предназначены для корректировки и уточнения путей и способов реализации личных прав в отдельных жизненных ситуациях.

6. *Запрещающие акты* - связаны с совершением преступлений и проступков, несоблюдением другими гражданами условий для нормального использования лицом своих прав.

Законность - атрибут существования и развития демократически организованного общества. Она необходима для обеспечения свободы и реализации прав граждан, осуществления демократии, образования и функционирования гражданского общества, научно обоснованного построения и рациональной деятельности государственного аппарата.

В юридической литературе законность рассматривается с разных сторон: и как принцип государственной деятельности, и как метод государственного руководства обществом, и как режим системы взаимоотношений населения с государственными органами. Но самая важная сторона законности раскрывается в ее определении как режима взаимоотношений граждан и организаций с субъектами власти, который благоприятствует обеспечению прав и законных интересов личности, ее всестороннему развитию, формированию и развитию гражданского общества, успешной деятельности государственного механизма.

Принцип законности является конституционным. Этот принцип закреплен в ст. 15 Конституции Российской Федерации, провозглашенной в 1993 г., в соответствии с которым органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Целесообразность деятельности, общественно полезная цель - существенный компонент законности в управлении. Ею же должна руководствоваться исполнительная власть при возникновении ситуаций, угрожающих личной и общественной безопасности, не охваченной правовым регулированием.

Создание устойчивого правового режима во взаимоотношениях между субъектами административной власти, с одной стороны, и гражданами, их объединениями, организациями - с другой, предполагает наличие трех главных условий:

1. Существования развитого законодательства и основанной на нем системы юридических норм.
2. Совокупности гарантий, обеспечивающих строгое и неукоснительное соблюдение юридических норм всеми участниками управленческих отношений.
3. Четко действующего в рамках законности механизма принуждения.

Организация и функционирование аппарата исполнительной власти должны быть четко урегулированы прежде всего актами высшей юридической силы - законами.

Незаконные действия органов внутренних дел и должностных лиц, подлежат судебному обжалованию. В соответствии со статьей 2 указанного Закона и статьей 255 Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации неправомерными, ущемляющими права граждан являются как коллегиальные, так и единоличные действия (решения) этих органов, общественных организаций и должностных лиц, в результате которых:

- нарушены права и свободы гражданина;
- созданы препятствия осуществлению гражданином его прав и свобод;
- на гражданина незаконно возложена какая-либо обязанность или он незаконно привлечен к какой-либо ответственности.

В соответствии с законом суды рассматривают жалобы на любые действия (решения), нарушающие права и свободы граждан, кроме:

- действий (решений), проверка которых отнесена законодательством к исключительной компетенции Конституционного Суда Российской Федерации;
- действий (решений), в отношении которых законодательством предусмотрен иной порядок судебного обжалования.

Порядок, сроки, иные аспекты рассмотрения предложений, заявлений и жалоб граждан, в том числе сотрудников органов внутренних дел регламентируются Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан».

Под обращениями граждан понимаются направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления.

Законодательство разграничивает понятия обращений. Обращения бывают в виде предложений, заявлений, жалоб.

Предложение – рекомендация гражданина по совершенствованию законов и иных нормативных правовых актов, деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, развитию общественных отношений, улучшению социально-экономической и иных сфер деятельности государства и общества.

Заявление – просьба гражданина о содействии в реализации его конституционных прав и свобод или конституционных прав и свобод других лиц, либо сообщение о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов, органов местного самоуправления и должностных лиц, либо критика деятельности указанных органов и должностных лиц.

Жалоба – просьба гражданина о восстановлении или защите его нарушенных прав, свобод или законных интересов либо прав, свобод или законных интересов других лиц.

Закон (статья 6) запрещает преследование гражданина в связи с его обращением в государственный орган, орган местного самоуправления или к

должностному лицу с критикой деятельности указанных органов или должностного лица либо в целях восстановления или защиты своих прав, свобод и законных интересов либо прав, свобод и законных интересов других лиц.

Запрещается направлять жалобу на рассмотрение в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу, решение или действие (бездействие) которых обжалуется.

На государственный орган, орган местного самоуправления или должностное лицо возложены следующие обязанности по рассмотрению обращений:

- обеспечение объективного, всестороннего и своевременного рассмотрения обращения, в случае необходимости – с участием гражданина направившего обращение;

- запрос необходимых для рассмотрения обращения документов и материалов в других государственных органах, органах местного самоуправления и у иных должностных лиц, за исключением судов, органов дознания и органов предварительного следствия;

- принятие мер, направленных на восстановление или защиту нарушенных прав, свобод и законных интересов гражданина;

- направление письменного ответа существу поставленных в обращении вопросов;

- уведомление гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией.

Полномочия прокуроров, методы и формы реагирования на факты нарушения закона регламентированы в статьях 21-28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 ноября 1995 года № 168-ФЗ.

При осуществлении возложенных на них функций прокуроры проверяют обращения граждан о нарушении прав и свобод человека и гражданина. В поле зрения прокуратуры в том числе и соблюдение порядка приема и рассмотрения обращений граждан в государственных органах и органах местного самоуправ-

ления, и соблюдение законности при регистрации, учете и разрешении заявлений и сообщений о преступлениях во всех правоохранительных органах.

При осуществлении надзора за соблюдением законов о социальной защите прав и свобод граждан прокуроры:

- рассматривают и проверяют заявления, жалобы и иные сообщения о нарушении прав и свобод граждан;
- разъясняют пострадавшим порядок защиты их прав и свобод;
- принимают меры по предупреждению и пресечению нарушений законных прав граждан, восстановлению нарушенных прав, возмещению причиненного ущерба и привлечению к ответственности руководителей (начальников) и иных должностных лиц, нарушивших закон.

Представление об устранении нарушения прав и свобод человека и гражданина вносится прокурором или его заместителем в орган или должностному лицу, которые полномочны устранить допущенное нарушение. Представление подлежит безотлагательному рассмотрению. В течение месяца должны быть приняты меры по устранению допущенных нарушений, их причин и условий, им способствующих. Прокурор должен быть извещен в письменной форме о результатах принятых мер.

Прокурор вправе беспрепятственно входить на территорию и в помещения поднадзорных ему органов и организаций, иметь доступ к их материалам и документам, требовать от должностных лиц соответствующих сведений, вызывать их по поводу нарушений законов.

Особенности форм осуществления прокурорского надзора позволяют прокуратуре по обращениям заинтересованных лиц и собственной инициативе самостоятельно устранять нарушения закона, прав и свобод граждан, интересов общества и государства.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что является поводом для ограничения прав и свобод граждан?
2. В каком случае и в какой мере возможно ограничение права человека на свободу слова, выражение своего мнения?
3. За кем, преимущественно, закреплены политические права в Российской Федерации?
4. Какие принципы лежат в основе предоставления гражданства по рождению?
5. Допускается ли передача обращений граждан на рассмотрение в тот орган, действия должностных лиц которого в указанном обращении обжалуются?

Вопросы для семинарского занятия:

1. Основные права и свободы человека и гражданина в Российской Федерации.
2. Средства охраны прав и свобод граждан, методы деятельности органов внутренних дел по их обеспечению.
3. Формы деятельности органов внутренних дел по обеспечению прав, свобод и законных интересов граждан России.
4. Законность в деятельности органов внутренних дел.
5. Порядок обращения граждан по поводу нарушения их прав и свобод, рассмотрение обращений.

Рекомендуемая литература:

Основная

1. Конституция (Основной Закон) Российской Федерации. М., 1993.
2. Федеральный закон № 59-ФЗ от 02.05.2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
3. Федеральный закон № 168-ФЗ от 17.11.1995 г. «О прокуратуре Российской Федерации».

4. Закон Российской Федерации «О полиции». М., 2011.
5. Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник. Часть общая / Под ред. проф. В.П. Сальникова. - М.: ЦОКР МВД России. 2011.
6. Барбин В.В. Конституционно-правовые основания ограничений основных прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: Учебное пособие. – М.: Академия управления МВД России, 2005. С.25-39.
7. Берекашвили Л.Ш., Игнатов В.П. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов. Учебное пособие с альбомом схем. – М., Московский университет МВД России, Изд-во «Щит-М», 2014. С. 126- 136; 154-166.

Дополнительная

1. Приказ МВД России от 6.12.99 г. № 977 «Об информационно-пропагандистской работе».
2. Концепция совершенствования взаимодействия Министерства внутренних дел Российской Федерации со средствами массовой информации и общественными объединениями на 2005-2008 годы / Приложение к приказу МВД России от 05.09.2005 г. № 718.
3. Глущенко П.П., Кикоть В.Я. Теория и практика социально-правовой защиты конституционных прав, свобод и интересов граждан Российской Федерации. Учебник. М.: ИМЦ ГУК МВД России. 2002. С. 62- 87.
4. Ефремова Г.Х., Ратинов А.Р. Изучение правосознания и общественного мнения о преступности и деятельности правоохранительных органов. М., 1989.
5. Зубач А.В., Кокорев А.Н., Русакова Р.А. Основные направления деятельности полиции: Учебное пособие. – М.: Московский университет МВД России, 2014.

6. Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Закону Российской Федерации «О полиции» - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, 2013. С.10-55.

Тема № 4: «Защита прав и свобод человека и гражданина в повседневной деятельности органов внутренних дел и в особых условиях»

Под *чрезвычайным правовым режимом* понимается особый, допускающий возможность ограничения некоторых конституционных прав и свобод граждан, прав организаций, а также возложения на них дополнительных обязанностей, распорядок существования и деятельности государственных и общественных органов и структур, который посредством правового регулирования устанавливается государством в связи с возникновением и для целей защиты от угрозы его целостности, либо жизни и безопасности проживающих на его территории людей.

Законодательство целого ряда стран, в том числе и России, допускает возможность введения чрезвычайного положения не только в пределах всего государства, но и на территории какой-то отдельной его части. Между тем, согласно ч. 1 ст. 4 Пакта о гражданских и политических правах 1966 г., а также ч. 1 ст. 15 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950 г. и ст. 30 Европейской социальной хартии 1961 г., основанием для объявления чрезвычайного положения в государствах, участвующих в указанных международных соглашениях, может быть исключительно «угроза жизни нации», а не какой-то территории, на которой проживает пусть и значительная часть общества.

Согласно предпринятому под эгидой ООН в середине 60-х г. XX столетия обзору конституций 36 стран мира, выделяется семь групп обстоятельств, называемых еще *основаниями для введения чрезвычайных режимов*: 1) внешняя угроза¹ (международный конфликт, война, вторжение извне, оборона либо обеспечение безопасности государства в целом или какой-то его части);

¹ «Угроза» - «возможная опасность» (см.: *Ожегов СМ.* Словарь русского языка М., С. 983 С. 733) или «намерение нанести физический, материальный и иной вред общественным или личным интересам» (см.: *Большой энциклопедический словарь М, 2000.* С. 1242).

- 2) гражданская война, восстание, «подрывные действия революционных элементов»;
- 3) нарушение мира, публичного порядка или спокойствия;
- 4) угроза конституционному строю;
- 5) стихийные бедствия;
- 6) угроза экономической жизни страны или каких-то ее частей;
- 7) нарушение функционирования жизненно важных отраслей экономики или общественных служб.

Очевидным объединяющим признаком для всех перечисленных оснований является наличие возникшей под влиянием внутренних или внешних факторов возможности причинения ущерба государственному суверенитету, конституционному строю, территориальной целостности, общественной безопасности, нормальному функционированию государственных и общественных институтов, жизни и здоровью населения страны, - т.е. внешней или внутренней угрозы.

Поэтому, в зависимости от характера очага возникающей угрозы (извне или изнутри), все виды чрезвычайных правовых режимов любого государства можно разделить, соответственно, на две большие группы:

- 1) чрезвычайные правовые режимы, вводимые при наличии опасности причинения вреда со стороны другого (или других) государства (вооруженная агрессия, экономическое давление, санкции и др.);

- 2) чрезвычайные правовые режимы, вводимые при наличии угрозы внутреннего характера (природный, социальный, техногенный и др. факторы).

Значение выделения видов чрезвычайного правового режима состоит в том, что оно требует точного и достаточно подробного освещения основополагающих его (режима) *элементов*, к каковым, на наш взгляд, следует отнести:

- законодательство, регламентирующее чрезвычайный правовой режим;
- основания для введения, продления и прекращения чрезвычайного правового режима;

- процедура введения, продления и прекращения чрезвычайного правового режима;

- последствия введения чрезвычайного правового режима (чрезвычайные меры и временные ограничения, применяемые при его введении; изменение в распределении и осуществлении властных функций; гарантии прав граждан, юридических лиц, а также ответственность за неисполнение правовых предписаний в условиях чрезвычайного правового режима и т.д.).

Конституционное регламентирование чрезвычайного правового режима в России характеризуется следующими положениями:

- часть 3 статьи 55 устанавливает общие правила возможности ограничения прав и свобод человека и гражданина (права и свободы могут быть ограничены только федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства);

- части 1, 2 статьи 56 допускают, при наличии обстоятельств и в порядке, установленных специальным федеральным конституционным законом¹⁶, введение «чрезвычайного положения» на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях «... для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя» отдельных ограничений прав и свобод с указанием пределов и срока их действия;

- в части 3 статьи 56 содержится правило, согласно которому не подлежат ограничению в любом случае права и свободы, предусмотренные статьями 20, 21, 23 (часть 1), 24, 28, 34 (часть 1), 40 (часть 1), 46-54 Конституции РФ;

- статья 87 (части 2, 3) предусматривает, в случае «агрессии возможность введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военного положения, режим которого определяется специальным федеральным конституционным законом;

- статья 87 (часть 2), статья 88, статья 102 (пункт «б», «в» части 1) касаются процедурных моментов введения чрезвычайного правового режима (чрез-

вычайного либо военного положения), и устанавливают, что его уполномочен вводить Президент Российской Федерации с условием последующего незамедлительного сообщения об этом Федеральному собранию и утверждения Советом Федерации;

- часть 5 статьи 109 определяет дополнительную гарантию сохранения баланса властей, согласно которой Государственная Дума не может быть распущена в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения.

Конституционные основы института чрезвычайного правового режима получили свое развитие в соответствующих федеральных конституционных законах («О чрезвычайном положении», «О военном положении», «О Правительстве Российской Федерации», «О Президенте Российской Федерации» и др.) и федеральных законах («Об обороне», «О безопасности», «О гражданской обороне», «О борьбе с терроризмом», «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» и др.).

Анализ перечисленных выше конституционных позиций, а также другого законодательства о чрезвычайном правовом режиме позволяет утверждать, что в России существуют только *два его вида*: чрезвычайное или военное положение.

Чрезвычайное положение означает вводимый в соответствии с Конституцией Российской Федерации и Законом о чрезвычайном положении на всей территории Российской Федерации или в ее отдельных местностях особый правовой режим деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, должностных лиц общественных объединений, допускающий установленные этим Законом отдельные ограничения прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений, а также возложение на них дополнительных обязанностей (ч.1 ст. 1 Закона «О чрезвычайном положении»).

Чрезвычайное положение является временной мерой и может применяться в исключительных случаях, связанных с обстоятельствами внутреннего для государства характера для обеспечения безопасности граждан и защиты конституционного строя Российской Федерации (ч. 2 ст. 1 Закона «О чрезвычайном положении»). В этом заключается основное его отличие от режима военного положения, который применяется в исключительных случаях, связанных только с обстоятельствами внешнего характера - необходимостью отражения агрессии против Российской Федерации или предотвращения непосредственной угрозы агрессии. Под *военным положением* понимается особый правовой режим, вводимый на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях в соответствии с Конституцией Российской Федерации Президентом Российской Федерации в случае агрессии против Российской Федерации или непосредственной угрозы агрессии (п. 1 ст. 1 Закона «О военном положении»).

В соответствии со ст. 3. Закона «О чрезвычайном положении» последнее может быть введено только при наличии обстоятельств, которые представляют собой непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан или конституционному строю Российской Федерации, и устранение которых невозможно без применения чрезвычайных мер. В этой же статье приводится исчерпывающий перечень обстоятельств, могущих послужить непосредственными основаниями для введения правового режима чрезвычайного положения.

К таким обстоятельствам, в частности, отнесены:

- 1) попытки насильственного изменения конституционного строя Российской Федерации, захвата или присвоения власти, вооруженный мятеж, массовые беспорядки, террористические акты, блокирование или захват особо важных объектов или отдельных местностей, подготовка и деятельность незаконных вооруженных формирований, межнациональные, межконфессиональные и региональные конфликты, сопровождающиеся насильственными действиями, создающие непосредственную угрозу жизни и безопасности граждан, нормаль-

ной деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления;

2) чрезвычайные ситуации природного и техногенного характера, чрезвычайные экологические ситуации, в том числе эпидемии и эпизоотии, возникшие в результате аварий, опасных природных явлений, катастроф, стихийных и иных бедствий, повлекшие (могущие повлечь) человеческие жертвы, нанесение ущерба здоровью людей и окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности населения и требующие проведения масштабных аварийно-спасательных и других неотложных работ.

Таким образом, первая категория объединяет в себе чрезвычайные обстоятельства социально-политического и криминогенного характера, вторая - техногенно-экологического происхождения.

Чрезвычайная ситуация – это обстановка на определенной территории, сложившаяся в результате аварии, опасного природного явления, катастрофы, стихийного или иного бедствия, которые могут повлечь или повлекли за собой человеческие жертвы, ущерб здоровью людей или окружающей природной среде, значительные материальные потери и нарушение условий жизнедеятельности людей.

Основаниями для введения на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях военного положения могут служить только строго определенные обстоятельства внешнего характера - это необходимость либо отражения агрессии против Российской Федерации, либо предотвращения непосредственной угрозы агрессии (см. ч. 2 ст. 87 Конституции РФ и п. 1 ст. 1, п. 1 ст. 3 Закона «О военном положении»). В качестве цели введения военного положения определено создание условий для отражения или предотвращения агрессии против Российской Федерации.

Агрессией против Российской Федерации признается применение вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независимости и территориальной целостности Россий-

ской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН (ч. 2 Закона «О военном положении»).

В соответствии с ч. 2 Закона «О военном положении», актами агрессии против Российской Федерации независимо от объявления иностранным государством (группой государств) войны Российской Федерации признаются:

1) вторжение или нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на территорию Российской Федерации, любая военная оккупация ее территории, являющаяся результатом такого вторжения или нападения, либо любая аннексия территории Российской Федерации или ее части с применением, вооруженной силы;

2) бомбардировка вооруженными силами иностранного государства (группы государств) территории Российской Федерации или применение любого оружия иностранным государством (группой государств) против Российской Федерации;

3) блокада портов или берегов Российской Федерации вооруженными силами иностранного государства (группы государств);

4) нападение вооруженных сил иностранного государства (группы государств) на Вооруженные Силы Российской Федерации или другие войска независимо от места их дислокации;

5) действия иностранного государства (группы государств), позволяющего (позволяющих) использовать свою территорию другому государству (группе государств) для совершения акта агрессии против Российской Федерации;

6) засылка иностранным государством (группой государств) или от имени иностранного государства (группы государств) вооруженных банд, групп, иррегулярных сил или наемников, которые осуществляют акты применения вооруженной силы против Российской Федерации, равносильные указанным в настоящем пункте актам агрессии.

При этом актами агрессии против Российской Федерации могут признаваться также и другие акты применения вооруженной силы иностранным государством (группой государств) против суверенитета, политической независи-

мости и территориальной целостности Российской Федерации или каким-либо иным образом, несовместимым с Уставом ООН, равносильные перечисленным актам агрессии.

В качестве непосредственной угрозы агрессии против Российской Федерации могут признаваться действия иностранного государства (группы государств), совершенные в нарушение Устава ООН, общепризнанных принципов и норм международного права и непосредственно указывающие на подготовку к совершению акта агрессии против Российской Федерации, включая объявление войны Российской Федерации (ч. 3).

Российским законодательством о чрезвычайном правовом режиме предусмотрен только один субъект, наделенный правом принимать решение и непосредственно своим указом вводить чрезвычайное либо военное положение - Президент Российской Федерации. О факте введения чрезвычайного правового режима на территории Российской Федерации или в отдельных ее местностях Президент обязан незамедлительно сообщить Совету Федерации и Государственной Думе.

Указ Президента РФ о введении чрезвычайного либо военного положения подлежит обязательному утверждению Советом Федерации, для чего он также незамедлительно должен быть передан в этот орган.

Кроме того, указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного или военного положения должен быть безотлагательно обнародован по каналам радио и телевидения и официально опубликован.

Срочность передачи указа Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения на утверждение Совету Федерации Федерального Собрания Российской Федерации объясняется тем, что Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации должен рассмотреть вопрос об утверждении этого указа в срок, не превышающий 72 часа с момента обнародования - для чрезвычайного, и 48 часов с момента получения указа для военного положения.

В законодательстве четко установлены требования к содержанию указов Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного или военного положения. Так, в них должны быть отражены:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения чрезвычайного положения;
- обоснование необходимости введения чрезвычайного положения;
- границы территории, на которой вводится чрезвычайное положение;
- силы и средства, обеспечивающие режим чрезвычайного положения;
- перечень чрезвычайных мер и пределы их действия, исчерпывающий перечень временных ограничений прав и свобод граждан Российской Федерации, иностранных граждан, лиц без гражданства, прав организаций и общественных объединений;
- государственные органы (должностные лица), ответственные за осуществление мер, применяемых в условиях чрезвычайного положения;
- время вступления указа в силу, а также срок действия чрезвычайного положения.

В указе Президента Российской Федерации о введении военного положения должны быть определены:

- обстоятельства, послужившие основанием для введения военного положения;
- дата и время, с которых начинает действовать военное положение;
- границы территории, на которой вводится военное положение.

После поступления в Совет Федерации указа Президента Российской Федерации о введении военного или чрезвычайного положения Председатель Совета Федерации незамедлительно направляет его текст в Комитет Совета Федерации по обороне и безопасности (головной) и Комитет Совета Федерации по делам Федерации и региональной политике для подготовки заключений.

В случае если в силу объективных чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств заседание Совета Федерации по вопросу утверждения указа Президента Российской Федерации о введении военного

положения не может быть проведено в срок, не превышающий 48 часов с момента получения такого указа, Председатель Совета Федерации по согласованию с Советом палаты может установить иной срок проведения заседания (для процедуры введения чрезвычайного положения на какой-то ее части).

Введение чрезвычайного правового режима связано с необходимостью осуществления специфической деятельности, направленной, прежде всего, на ликвидацию объективно опасных для общества и государства обстоятельств. Очевидно, что для координации такой деятельности, а также в случае ненадлежащего выполнения своих функций органами государственной власти и управления территории, на которой вводится чрезвычайный правовой режим, требуется иной, нежели в обычное время, подход к организации осуществления многих распорядительных и исполнительных полномочий.

Указанное обстоятельство нашло свое непосредственное отражение в чрезвычайном законодательстве, которое предусматривает возможность создания специальных органов управления и концентрацию (перераспределение) власти. Правовые нормы, посвященные данному аспекту чрезвычайного правового режима, характеризуются следующими основными моментами:

1. В период действия военного положения:

- Президентом Российской Федерации могут быть определены федеральные органы исполнительной власти, которыми он осуществляет руководство по вопросам обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, режима военного положения (п. 1 ч. 1 ст. 17 Закона «О военном положении»);

- Президентом Российской Федерации, исходя из интересов обеспечения обороны и безопасности Российской Федерации, режима военного положения, могут быть перераспределены функции и полномочия федеральных органов исполнительной власти (п. 2 ч. 1 ст. 17);

- Федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, порядок осуществления полномочий и процедура деятельности которых регулируются принимаемыми ими регламентами, при введении военного положения вносят в указанные регламенты

необходимые изменения, учитывающие особенности режима военного положения (ч. 2 ст. 17);

- по вопросам своей деятельности федеральные органы исполнительной власти, их территориальные органы и должностные лица, обеспечивающие режим военного положения, издают в пределах своей компетенции правовые акты, обязательные для исполнения органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами, а также гражданами (ч. 3 ст. 14);

- на основании указов Президента Российской Федерации органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации привлекаются для применения мер по обеспечению режима военного положения, с предоставлением им соответствующих полномочий (ч. 2 ст. 15);

- по вопросам своей деятельности органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, обеспечивающие режим военного положения, издают в пределах своей компетенции правовые акты, обязательные для исполнения органами местного самоуправления, организациями и их должностными лицами, а также гражданами (ч. 3 ст. 15).

2. В период действия чрезвычайного положения:

- Президент Российской Федерации вправе приостанавливать действие правовых актов органов государственной власти субъектов Российской Федерации, правовых актов органов местного самоуправления, действующих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, в случае противоречия этих актов указу Президента Российской Федерации о введении на данной территории чрезвычайного положения (ст. 15 Закона о чрезвычайном положении);

- для осуществления на территории введения чрезвычайного положения единого управления силами и средствами, обеспечивающими режим чрезвычайного положения, Президент Российской Федерации назначает *коменданта* этой территории (ч. 1 ст. 18), что, однако не приостанавливает деятельность органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов

местного самоуправления, действующих на указанной территории (ч. 5 ст. 18). Комендант вправе принимать участие во всех заседаниях этих органов и вносить предложения по вопросам, отнесенным к его компетенции (ч. 3 ст. 18);

- для координации действий сил и средств, обеспечивающих режим чрезвычайного положения, в составе комендатуры территории, на которой введено чрезвычайное положение, Президент Российской Федерации может создать объединенный оперативный штаб из представителей обеспечивающих режим чрезвычайного положения органов, руководство которыми осуществляет комендант (ст. 19);

- при введении чрезвычайного положения на всей территории Российской Федерации все войска и воинские формирования передаются в оперативное подчинение федеральному органу исполнительной власти, определяемому Президентом Российской Федерации (ст. 20);

- на территории действия чрезвычайного положения возможно создание указом Президента РФ специального органа управления, которому могут быть переданы полностью или частично полномочия соответствующих органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления, действующих на данной территории (п. «а» ст. 22, ст. 24);

- на территории действия чрезвычайного положения возможно создание указом Президента РФ также федерального органа управления, в результате чего осуществление полномочий соответствующих органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления приостанавливается, а их функции возлагаются на созданный орган (п. «б» ст. 22, ст. 25).

Выделяются следующие аспекты, касающиеся временных ограничений отдельных прав граждан и организаций при введении чрезвычайного правового режима.

1. Законом «О военном положении» (ст.ст. 7-8) и Законом «О чрезвычайном положении» (ст.ст. 11, 14) определены временные ограничения, которые могут быть применены во всех случаях, независимо от оснований введения

чрезвычайного правового режима: а) введение и обеспечение особого режима въезда на территорию, на которой введено чрезвычайное или военное положение, и выезда с нее, а также установление ограничений на свободу передвижения; б) запрещение или ограничение проведения собраний, митингов и демонстраций, шествий и пикетирования, а также иных массовых мероприятий; в) запрещение забастовок и иных способов приостановления или прекращения деятельности организаций; г) ограничение движения транспортных средств и осуществление их досмотра; д) ограничение права на участие в выборах и референдуме граждан Российской Федерации.

2. Законом «О чрезвычайном положении» (ст. 12) и Законом «О военном положении» (ст. 7) установлены меры, которые при введении чрезвычайного положения применяются лишь в случаях, когда основанием для его введения явились обстоятельства политического и криминогенного характера, а при введении военного положения - независимо от оснований. К ним относятся: а) установление запретов на нахождение граждан на улицах и в иных общественных местах в определенное время суток (введение комендантского часа); б) ограничение или запрещение продажи оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ, установление особого режима оборота лекарственных средств и препаратов, содержащих наркотические и иные сильнодействующие вещества, спиртных напитков; в) временное изъятие у граждан оружия, боеприпасов, взрывчатых и ядовитых веществ; г) проверка документов, удостоверяющих личность граждан, личный досмотр, досмотр их вещей, жилища и транспортных средств.

3. Только в период чрезвычайного положения по указанным в предыдущем абзаце основаниям возможно применение мер, заключающихся: а) в выдворении в установленном порядке лиц, нарушающих режим чрезвычайного положения и не проживающих на территории, на которой введено чрезвычайное положение, за ее пределы за их счет, а при отсутствии у них средств - за счет средств федерального бюджета с последующим возмещением расходов в судебном порядке; б) в продлении срока содержания под стражей лиц, задер-

жанных в соответствии с уголовно-процессуальным законодательством Российской Федерации по подозрению в совершении актов терроризма и других особо тяжких преступлений на весь период действия чрезвычайного положения, но не более чем на три месяца (ст. 12 Закона «О чрезвычайном положении»).

4. Законом «О чрезвычайном положении» (ст. 13) и Законом «О военном положении» (ст. 7) установлены меры, которые при введении чрезвычайного положения применяются лишь в случаях, когда основанием для его введения явились обстоятельства техногенно-экологического характера, а при введении военного положения - независимо от оснований. К таким мерам, в частности, относится мобилизация (привлечение) трудоспособного населения (граждан) к выполнению аварийно-спасательных работ: работ для нужд обороны, ликвидации последствий применения противником оружия, восстановлению поврежденных (разрушенных) объектов экономики, систем жизнеобеспечения и военных объектов, а также к участию в борьбе с пожарами, эпидемиями и эпизоотиями.

5. Только в период чрезвычайного положения по указанным в предыдущем абзаце основаниям возможно применение таких мер, как: а) временное отселение жителей в безопасные районы с обязательным предоставлением таким жителям стационарных или временных жилых помещений; б) введение карантина, проведение санитарно-противоэпидемических, ветеринарных и других мероприятий; в) отстранение от работы на период действия чрезвычайного положения руководителей государственных и негосударственных организаций в связи с ненадлежащим исполнением указанными руководителями своих обязанностей и назначение других лиц временно исполняющими обязанности указанных руководителей.

6. Только в период действия военного положения, исходя из особых задач этого вида чрезвычайного правового режима, могут быть применены следующие возлагаемые на граждан обязанности и ограничения: а) выполнение требований федеральных органов исполнительной власти, органов исполни-

тельной власти субъектов Российской Федерации, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц и оказание содействия таким органам и лицам; б) явка по вызову в федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы военного управления, обеспечивающие режим военного положения, а также в военные комиссариаты, на территории которых проживают граждане; в) выполнение требований, изложенных в полученных гражданами предписаниях, повестках и распоряжениях федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов военного управления, обеспечивающих режим военного положения, и их должностных лиц; г) предоставление гражданами в соответствии с федеральными законами необходимого для нужд обороны имущества (с последующей выплатой государством стоимости изъятого имущества); д) задержание по основаниям, установленным федеральным законом, граждан и транспортных средств на срок до 30 суток; е) введение военной цензуры за почтовыми отправлениями и сообщениями, передаваемыми с помощью телекоммуникационных систем, а также контроля за телефонными переговорами, создание органов цензуры, непосредственно занимающихся указанными вопросами; ж) запрещение работы приемопередающих станций индивидуального пользования; з) интернирование (изоляция) в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права граждан иностранного государства, воюющего с Российской Федерацией; и) запрещение или ограничение выезда граждан за пределы территории Российской Федерации; к) запрещение или ограничение выбора места пребывания или места жительства.

7. Отдельные положения о возможных ограничениях прав и свобод граждан в условиях чрезвычайного и военного положения закреплены также и в некоторых отраслевых федеральных законах последнего времени. Так, нормам о возможности привлечения (мобилизации) граждан к выполнению аварийно-спасательных и других неотложных работ (работ для нужд обороны) с гарантированной оплатой труда, а также о возможности изъятия у них необходимого

для нужд обороны имущества (во время режима чрезвычайного положения - использования имущества и ресурсов организаций) с последующей выплатой государством его стоимости (возмещения причиненного ущерба) соответствуют положения трудового и земельного законодательства. В частности, согласно ст. 4 Трудового Кодекса Российской Федерации работа, выполняемая в случаях объявления чрезвычайного или военного положения, не признается принудительным трудом. В Земельном кодексе Российской Федерации (ст.ст. 51 и 93) закреплено, что во время чрезвычайного или военного положения допускается временное изъятие у собственника земельного участка с возмещением ему причиненных убытков (реквизиция) и выдачей документа о реквизиции земельных участков для нужд обороны и безопасности.

Очевидно, что правовая регламентация изменений «нормального» порядка жизни общества и государства, связанных с концентрацией (перераспределением) власти, ограничением некоторых прав и свобод гражданина (прав организаций), а также возложением на него дополнительных обязанностей, требует установления серьезных гарантий, не позволяющих допустить злоупотреблений со стороны каких-либо органов или должностных лиц. К правовым средствам, предусмотренным в нормах чрезвычайного законодательства для недопущения злоупотреблений со стороны каких-либо органов или должностных лиц, относятся:

- возможность ограничения прав и свобод граждан только в определенном объеме и в той мере, в какой этого требует острота создавшегося положения;

- недопустимость дискриминации отдельных лиц или групп населения исключительно по признаку пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также по другим обстоятельствам;

- закрепленные в ст.ст. 45-46 Конституции меры защиты прав и свобод граждан, включая возможность обращения в суд и в органы прокуратуры;

- четкое разграничение в Законе «О чрезвычайном положении» и Законе «О военном положении» полномочий Президента Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органов военного управления, иных структур и должностных лиц по введению и применению на территории чрезвычайного правового режима мер, связанных с временным ограничением отдельных прав граждан;

- недопустимость создания и действия каких-либо чрезвычайных судов;

- недопустимость изменения установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации порядка и условий применения физической силы, специальных средств, оружия, боевой и специальной техники;

- продолжение работы Совета Федерации и Государственной Думы в течение всего периода действия чрезвычайного положения при введении последнего на всей территории Российской Федерации;

- недопустимость роспуска Государственной Думы в период действия на всей территории Российской Федерации военного или чрезвычайного положения;

- обязательность обращения Президента Российской Федерации к населению территории, на которой вводится особое управление;

- немедленная утрата силы, без специального о том уведомления, указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, принятых в целях обеспечения чрезвычайного правового режима и связанных с временным ограничением прав и свобод граждан, а также прав организаций;

- прекращение административного производства по делам о нарушении режима чрезвычайного положения и немедленное освобождение лиц, подвергнутых административному задержанию или аресту, по указанным основаниям в случае отмены чрезвычайного положения.

К общим мерам, вводимым при объявлении чрезвычайного положения, осуществление которых относится к обязанностям органов внутренних дел, являются следующие ограничения:

- а) особый режим въезда и выезда, а также ограничение свободы передвижения по территории, на которой введено чрезвычайное положение;
- б) усиление охраны общественного порядка и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;
- в) запрещение проведения митингов, собраний, уличных шествий, демонстраций, а также массовых мероприятий;
- г) запрещение забастовок;
- д) ограничение движения транспортных средств и их досмотр.

Закон Российской Федерации от 5 марта 1992 г. «О безопасности» определяет понятие безопасности как состояние защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз. В данном случае речь идет о защите жизненно важных интересов личности и общества от угроз, вызванных различными чрезвычайными ситуациями.

Чрезвычайные ситуации имеют место при возникновении массовых беспорядков, стихийных бедствий, пожаров, крупных производственных аварий, катастроф, эпидемий, эпизоотии, ставящих под угрозу жизнь и здоровье населения и требующих ведения аварийно-спасательных и восстановительных работ.

В этих условиях органы внутренних дел и внутренние войска МВД России во взаимодействии организуют и осуществляют следующие специальные мероприятия:

- восстановление и поддержание установленного общественного порядка и безопасности дорожного движения, предупреждение и своевременное пресечение преступлений и иных противоправных действий;
- защиту населения, учет потерь, спасение людей и оказание необходимой помощи пострадавшим;
- охрану собственности, оставшейся без присмотра;

оказание содействия соответствующим службам в проведении аварийно-спасательных и восстановительных работ.

Вопросы для самоконтроля:

1. Назовите два вида чрезвычайного правового режима в Российской Федерации.
2. В чем заключается основное отличие чрезвычайного положения от военного положения?
3. Что признается агрессией против Российской Федерации?
4. В какой срок Совет Федерации должен рассмотреть указ Президента Российской Федерации о введении чрезвычайного положения и военного положения. Каков механизм принятия этого режима?
5. Какие права и свободы человека и гражданина в соответствии с Конституцией РФ не подлежат ограничению со стороны государства и при введении чрезвычайного положения?

Вопросы для семинарского занятия:

1. Понятие, основания для введения, элементы чрезвычайного правового режима.
2. Основания для введения режима чрезвычайного и военного положения в Российской Федерации.
3. Порядок введения режима чрезвычайного положения и военного положения в Российской Федерации.
4. Концентрация полномочий органов исполнительной власти при введении режима чрезвычайного положения и военного положения.
5. Ограничения отдельных прав граждан и организаций при введении чрезвычайного правового режима.
6. Обязанности сотрудников органов внутренних дел при введении чрезвычайного правового режима.

Рекомендуемая литература:

Основная

1. Конституция РФ. М. 1993.
2. Федеральный конституционный закон «О чрезвычайном положении»: Комментарий. М.: Спарк, 2003.
3. Федеральный конституционный закон «О военном положении» // Российская газета от 02.02.2002г. № 21.
4. Федеральный закон от 24 декабря 1994 г. № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» // СЗ РФ. 1998 г. № 35. Ст. 3648.
5. Закон РФ «О полиции», 2011 г.
6. Барбин В.В. Конституционно-правовые основания ограничений основных прав и свобод человека и гражданина в деятельности органов внутренних дел: Учебное пособие. – М.: Академия управления МВД России, 2005. С.40-75.
7. Чрезвычайный правовой режим в России и за рубежом / Под общ. и науч. ред. д. ю. н., профессора С.П. Щербы. М.: Издательство «Юрлитинформ», 2006.

Дополнительная

1. Федеральный закон от 25 июля 1998 г. № 130-ФЗ «О борьбе с терроризмом» // СЗ РФ от 3 августа 1998 г. № 31. Ст. 3808.
2. Матузов Н.И. Право на жизнь в свете российских и международных стандартов // Правоведение. 2001. № 1. С. 198-212.
3. Малько А.В. Смертная казнь: Современные проблемы // Правоведение. 1998. № 1. С. 106-116.
4. Киричек Е.В. Обеспечение конституционных прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации. Учеб. пособ. Тюмень. 2005. С. 82-89.

5. Кондрашов Б.П., Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Закону Российской Федерации «О полиции» - 3-е изд., перераб. и доп. – М.: ТК Велби, 2013. С.10-55.

6. Международное гуманитарное право и обеспечение прав человека в деятельности сотрудников правоохранительных органов. Учебно-практическое пособие. Под ред. С.А. Дербичевой, В.П. Игнатова. Москва-Смоленск. 2001.

Раздел III. Обеспечение прав человека в различных видах деятельности органов внутренних дел

Тема № 5: «Обеспечение прав и свобод человека и гражданина в административной деятельности органов внутренних дел»

Под *административной деятельностью* понимается целенаправленная организующая исполнительная и распорядительная деятельность, состоящая в непосредственном, практическом осуществлении задач и функций государства в сфере внутренних дел.

Из этого определения следует, что административная деятельность носит государственно-властный характер, выражающийся в отправлении двуединой исполнительно-распорядительной функции. При этом исполнительная направлена на повседневное исполнение требований Конституции РФ и законов РФ, постановлений Правительства, решений представительных органов власти и администрации субъектов Российской Федерации. Распорядительная функция проявляется в том, что должностные лица органов внутренних дел вправе предъявлять обязательные к исполнению требования и применять меры административного воздействия за неисполнение этих указаний. В целом же административная деятельность правоохранительных органов может рассматриваться как создание благоприятных условий для реализации прав и

свобод человека, защиту этих прав от неправомерных действий других лиц и источников повышенной опасности.

Административно правовые отношения между органами внутренних дел и гражданами характеризуются равенством сторон. Оно предполагает наличие взаимных прав и обязанностей, при котором права одного субъекта соответствуют обязанности другого.

Есть и другой вид отношений - отношений власти-подчинения, которые предполагают ситуацию, когда органы внутренних дел, в процессе осуществления деятельности по предупреждению и пресечения правонарушений, применяют в отношении виновного меры принуждения. В таких случаях обязанность гражданина - подчиниться требованиям органа внутренних дел или его сотрудников.

В административной деятельности органов внутренних дел большой удельный вес занимает выполнение общих надзорных функций.

В практике различаются два основных вида надзора в отношении следующих категорий граждан:

1. Неопределенного круга физических и юридических лиц, на которых возлагаются определенные обязанности (соблюдать правила поведения в общественных местах).

2. Определенного круга лиц, по конкретным вопросам (владельцы огнестрельного оружия, иностранцы и др.).

Во всех этих видах и формах деятельности в соответствии со спецификой полиция и ПОВ, которая в основном и занимается охраной общественного порядка и обеспечением общественной безопасности вынуждена из позитивистских соображений ограничивать ряд прав и свобод человека и гражданина.

Стоит подчеркнуть именно вынужденный характер таких ограничений, ведь, ч. 3 статьи 5 Конституции РФ содержит предписание о том, что всякое ограничение граждан в их правах и свободах полицией допустимо лишь на основаниях и в порядке, прямо предусмотренных законом. Данное предписание соответствует требованию ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, в

которой говорится, что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В соответствии с Указом Президента от 23 мая 1996 г. «О порядке опубликования и вступления в силу актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти» нормативные правовые акты федеральных органов исполнительной власти, в том числе и МВД России, затрагивающие права, свободы и обязанности человека и гражданина, устанавливающие правовой статус организаций или имеющие межведомственный характер, подлежат государственной регистрации в Министерстве юстиции Российской Федерации, осуществляемой согласно Правилам подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009.

К сожалению, по ряду причин процедура государственной регистрации подчас не является препятствием к изданию таких нормативных актов МВД России, которые ограничивают права и свободы человека и гражданина без санкции федерального законодателя.

Проблема, кроме того, состоит и в том, что федеральный орган исполнительной власти самостоятельно решает, затрагивает ли издаваемый им нормативный акт права, свободы и обязанности человека и гражданина или нет. Поскольку закон не определяет, что значит «затрагивать» права и свободы граждан, не исключена ситуация, когда соответствующий ведомственный нормативный акт просто не будет представлен в Министерство юстиции для государственной регистрации.

Вместе с тем отсутствие федеральных законодательных норм не означает, что сотрудник полиции обречен на бездействие. За ним остается право

советовать, предлагать, рекомендовать гражданину вести себя определенным образом или обратиться к гражданину с просьбой добровольно пойти на определенные стеснения своих прав.

Подобного рода обращение, просьба сотрудника полиции, как и в целом его служебное поведение, особенно в ситуациях отсутствия четких законодательных предписаний, должны и по форме, и по существу в полной мере соответствовать общепризнанным нормам морали и профессиональной милицеейской этики, в частности, закрепленным в Кодексе чести рядового и начальствующего состава органов внутренних дел, утвержденном приказом МВД России от 19 ноября 1993 г. № 501.

Гарантиями выполнения указанных обращений, просьб служат моральные убеждения, сила общественного мнения, авторитет полиции. Однако при этом нельзя упускать из виду такой аспект: просьбы сотрудников полиции подчас исполняются гражданами только потому, что в силу юридической неосведомленности они расценивают их как обязательные к исполнению требования. Во избежание нарушений прав, свобод и законных интересов граждан сотрудник полиции в соответствующих случаях должен четко дать понять гражданину или даже разъяснить, что его обращение является именно просьбой, а не требованием.

Часть 4 ст. 5 Закона «О полиции» обязывает сотрудника полиции во всех случаях ограничения прав и свобод гражданина разъяснить ему основание и повод такого ограничения, а также возникающие в связи с этим его права и обязанности. Возложение на сотрудников полиции подобной обязанности одновременно означает предоставление гражданам права на информированность о деятельности полиции, являющегося одним из средств обеспечения социального контроля за указанной силовой государственной структурой.

Основанием ограничения прав и свобод граждан является соответствующий федеральный закон или другой нормативный правовой акт, позволяющий сотруднику полиции действовать определенным образом. Сотрудник полиции должен назвать гражданину наименование нормативного ак-

та, а также, по возможности, относящуюся к создавшейся ситуации его статью (пункт).

Повод ограничения прав и свобод граждан - это фактические обстоятельства, обуславливающие (оправдывающие) вмешательство сотрудника в права и свободы граждан. Поводом могут служить заявления физических и юридических лиц о правонарушениях, данные технических средств выявления правонарушений, непосредственное обнаружение сотрудником полиции признаков правонарушения, проведение органом внутренних дел спецоперации и т.д.

Сотрудник полиции помимо основания и повода ограничения прав и свобод обязан также разъяснить гражданину возникающие в связи с этим его права и обязанности. Наиболее важными здесь являются право гражданина обжаловать предпринимаемые в отношении его действия сотрудника полиции вышестоящему органу или должностному лицу полиции, прокурору или в суд, а также его обязанность исполнять законные требования сотрудника полиции, поддерживаемая угрозой административной и уголовной ответственности.

Что касается задерживаемых лиц, то следовало бы объявлять им об их праве пользоваться юридической помощью защитника (адвоката) с момента фактического задержания, сохранять молчание, а также о возможности использования показаний задерживаемого при рассмотрении дела против него.

При этом надо признать, что единственной гарантией соблюдения сотрудниками полиции требований ч. 4 ст. 5 Закона «О полиции» в ситуациях, что называется, «один на один», является их добросовестность.

Предоставление задержанным лицам возможности реализовать право на юридическую помощь означает, что полиция обязана обеспечить участие в деле защитника, т.е. допустить защитника, избранного подозреваемым, к участию в деле. Если в течение 24 часов с момента задержания подозреваемого явка защитника, приглашенного им, невозможна, то принимаются меры по назначению защитника. В соответствии со ст. 27.3 КоАП РФ по просьбе задержанного в связи с административным правонарушением лица о месте его нахождения в

кратчайший срок уведомляются родственники, администрация по месту его работы (учебы), а также защитник. Об административном задержании несовершеннолетнего в обязательном порядке уведомляются его родители или иные законные представители.

Уведомление может быть сделано в любой форме; о нем делается соответствующая запись в протоколе об административном задержании.

Свидания подозреваемого с родственниками могут допускаться с момента задержания. Свидание происходит на основании письменного разрешения лица, в производстве которого находится уголовное дело. Предоставление свидания - право, но не обязанность соответствующего должностного лица.

Ранее сотрудникам правоохранительных органов (ч. 6 ст. 5 Закона «О милиции») запрещалось разглашать сведения, относящиеся к личной жизни гражданина, порочащие его честь и достоинство или могущие повредить его законным интересам, если исполнение обязанностей или правосудие не требуют иного. Подобная норма в полной мере соответствовала ст. 4 Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка, принятого Резолюцией 34/169 Генеральной Ассамблеи ООН от 17 декабря 1979 г., которая гласит, что «сведения конфиденциального характера, полученные должностными лицами по поддержанию правопорядка, сохраняются в тайне, если исполнение обязанностей или требования правосудия не требуют иного».

В настоящее время сотрудники полиции действует общий конституционный запрет собирать, хранить, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия.

Под *информацией* понимаются сведения о фактах, событиях и обстоятельствах жизни гражданина независимо от формы их представления, позволяющие идентифицировать его личность.

Сбор информации - это поиск и получение ее любым способом и в любой форме: истребование, непосредственное наблюдение, наведение справок, изучение документов, опрос, обращение к информационным ресурсам, снятие ин-

формации с технических каналов связи и т. д. *Хранением информации* следует считать накопление ее на материальных носителях (в том числе введение в память компьютера или создание электронных баз данных), обработка, систематизация, включение в информационные ресурсы (отдельные документы и массивы документов, информационные системы - библиотеки, архивы, фонды, банки данных и т. д.). *Использование информации* заключается в обосновании ею в той или иной мере предпринимаемых действий или решений. *Распространением* информации является сообщение ее хотя бы одному лицу в устной или письменной форме.

Сведения о фактах, событиях, обстоятельствах частной жизни гражданина, позволяющие идентифицировать его личность (персональные данные), Указом Президента Российской Федерации от 6 марта 1997 г. № 188 «Об утверждении перечня сведений конфиденциального характера»¹ отнесены к конфиденциальной информации, т.е. информации, доступ к которой ограничивается в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Отдельные категории *сведений о частной жизни граждан* составляют специально охраняемые законом тайны - личную и семейную (сведения о деловых, дружеских и иных связях лица, пристрастиях, пороках, скрытых физических недостатках, отношениях в семье и другие сведения, которые человек не желает предавать огласке), переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений (ст. 23 Конституции Российской Федерации); банковскую (ст. 26 Федерального закона от 2 декабря 1990 г. «О банках и банковской деятельности»); адвокатскую (ст. 8 Федерального закона от 31 мая 2002 г. «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации»); нотариальную тайну, в частности, завещания (ст. 5 Основ законодательства Российской Федерации о нотариате); медицинскую (ст. 15 Семейного кодекса Российской Федерации); врачебную (п. 6 ч. 1 ст. 30, ст. 61 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан, «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее (ст. 3 Федерального закона от 26 сентября 1997 г.), «О психиатрической помощи и гарантиях прав граждан при ее

оказании»); исповеди (ст. 3 Федерального закона от 26 сентября 1997 г. О свободе совести и о религиозных объединениях»); усыновления (ст. 139 Российской Федерации); предварительного расследования исповеди (ст. 3 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»); усыновления (ст. 139 Семейного кодекса Российской Федерации); предварительного расследования и судебного разбирательства (ст. 161, 182, 183, 241 УПК РФ) и др.

Вместе с тем согласно п. 7 определения Конституционного Суда Российской Федерации от 14 июля 1998 г. № 86-0 по делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об оперативно-розыскной деятельности» по жалобе гражданки И.Г. Черновой: «преступное деяние не относится к сфере частной жизни лица, сведения о которой не допускается собирать, хранить, использовать и распространять без его согласия».

Логично в этой связи утверждать, что указанной сферой не охватывается также и административное правонарушение.

Закон «О полиции» разрешает ей сбор, хранение, использование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия лишь в случаях, предусмотренных федеральным законом. К таким случаям относится, в частности, наличие судебного решения. Случаи, когда полиция вправе собирать, использовать и распространять информацию о частной жизни лица без его согласия и без судебного решения, предусматриваются федеральными законами, как правило, не прямо, а косвенно.

Чаще всего получение сведений о частной жизни граждан является побочным результатом служебной деятельности полиции. Они становятся известными полиции без каких-либо усилий с ее стороны. «По характеру своих обязанностей,- справедливо отмечается в комментарии к ст. 4 «Кодекса поведения должностных лиц по поддержанию правопорядка»,- должностные лица по поддержанию правопорядка получают информацию, которая может относиться к личной жизни других лиц или потенциально повредить интересам таких лиц и особенно их репутации». Лишь в отдельных случаях закон обязывает полицию собирать, хранить, использовать и распространять в установленных

им формах и пределах сведения именно о частной жизни граждан, например, когда те или иные ее обстоятельства входят в предмет доказывания по уголовному делу или делу об административном правонарушении.

За нарушение предписаний ч. 6 ст. 5 Закона «О полиции» ее сотрудники несут дисциплинарную либо уголовную ответственность.

В соответствии с Федеральным законом «Об информации, информатизации и защите информации» *документом* (документированной информацией) является зафиксированная на материальном носителе информация с реквизитами, позволяющими ее идентифицировать (ст. 2).

Документирование информации осуществляется в порядке, устанавливаемом органами государственной власти, ответственными за организацию делопроизводства, стандартизацию документов и их массивов, безопасность Российской Федерации (ст. 5). Обычно документы имеют письменную форму. Можно вести речь и о фото-, кино- и аудиодокументах, а также об аудиовизуальных документах.

Документ есть юридическая форма удостоверения или изложения должностными лицами, организациями и гражданами каких-либо обстоятельств и фактов. Вместе с тем к числу документов законодатель относит также нормативные правовые акты, именуя их нормативными документами.

Закон не определяет понятие документов и материалов, «непосредственно затрагивающих» права и свободы гражданина. Являясь оценочным, оно охватывает имеющиеся в полиции документы и материалы, которые служат основанием (результатом):

а) приобретения гражданином каких-либо прав или пользования ими (проверочные материалы на лиц, хранящих гражданское оружие, допущенных к управлению транспортными средствами, и т. п.);

б) лишения или ограничения граждан в пользовании какими-либо правами (материалы дела об административном правонарушении, материалы дела административного надзора и т. п.);

в) осуществления контроля за реализацией гражданами своих прав и свобод (поступившая в полицию жалоба на гражданина, акты различных полицейских проверок, информация, полученная при проведении оперативно-розыскных мероприятий, и т. п.).

Во многих конкретных случаях Закон особо оговаривает право граждан знакомиться с определенными милицейскими документами и материалами и порядок его реализации. Так, например, лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, а также потерпевший вправе знакомиться со всеми материалами дела об административном правонарушении (ст. 25.1, 25.2 КоАП РФ).

Согласно статье 5 Закона «О полиции» ограничение или отказ гражданину в доступе к документам и материалам, непосредственно затрагивающим его права и свободы, со стороны полиции возможны только в случаях, предусмотренных не просто «законом», как записано в ч. 2 ст. 24 Конституции Российской Федерации, а именно «федеральным законом».

Нарушение полицией обязанности, предусмотренной ч. 7 ст. 5 Закона «О полиции», может иметь форму прямого отказа или создания условий, при которых ознакомление с документами и материалами невозможно (отказ в личном приеме, ссылки на отсутствие материалов и т. д.), а также предоставления документов и материалов в заведомо неполном объеме либо фальсифицированных.

Непредставление полицией возможности гражданам ознакомиться с непосредственно затрагивающими их права и свободы документами и материалами может быть обжаловано в судебном порядке. За неправомерный отказ в предоставлении собранных в установленном порядке документов и материалов, непосредственно затрагивающих права и свободы гражданина, либо предоставление гражданину неполной или заведомо ложной информации сотрудники полиции несут дисциплинарную ответственность, а если эти деяния причинили вред правам и законным интересам граждан - то уголовную ответственность в соответствии со ст. 140 УК РФ.

Частыми на практике являются обращения граждан в полицию с просьбой подтвердить наличие или отсутствие у них судимости. Такую информацию полиция может предоставлять лишь в определенных случаях.

Это прежде всего случаи, когда законом запрещается прием на работу (службу) лиц, имеющих или имевших судимость. Такие ограничения, в частности, касаются должностей судей, сотрудников полиции, федеральных органов налоговой полиции, прокурорских работников и др. Граждане, имеющие судимость за совершение умышленного преступления, не могут заниматься частной охранной и сыскной деятельностью.

Соответствующие избирательные комиссии вправе запросить в полиции сведения о судимости кандидатов, зарегистрированных кандидатов в Депутаты или на выборные должности в органах государственной власти, органах местного самоуправления.

Порядок рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, находящихся на территории Российской Федерации, по вопросу предоставления справок о наличии (отсутствии) судимости регламентирован Инструкцией о порядке предоставления гражданам справок о наличии (отсутствии) у них судимости, утвержденной приказом МВД России от 1 ноября 2001 г. № 965.

Непосредственное исполнение заявлений о предоставлении справок о наличии (отсутствии) судимости осуществляется Главным информационно-аналитическим центром МВД России и информационными центрами МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ.

При наличии неснятой или непогашенной судимости ответ заявителю содержит следующие сведения: фамилию, имя, отчество, дату и место рождения лица, в отношении которого проводилась проверка, дату осуждения, наименование суда, вынесшего приговор, номер и наименование статьи УК РФ, на основании которой оно было осуждено, а также статьи уголовного кодекса, принятого в соответствии с Основами уголовного законодательства Союза ССР и союзных республик, срок и вид наказания, дату освобождения.

Справки оформляются на бланках строгой отчетности, визируются исполнителями и представляются руководству ГИАЦ МВД России, ИЦ МВД, ГУВД, УВД субъектов РФ на подпись. Подписанные справки заверяются гербовой печатью.

Справки о наличии (отсутствии) судимости предоставляются заявителю на личном приеме сотрудниками, осуществляющими прием граждан, под расписку при предъявлении паспорта (документа, его заменяющего) или уполномоченному заявителем лицу при наличии доверенности, выданной в установленной законодательством Российской Федерации порядке.

Полиция общественной безопасности (ПОБ), подчинена не только по вертикали, но и по горизонтали - местным органам власти, включая назначение руководителей этой полиции, что позволяет принимать во внимание местные условия, интересы, особенности и возможности в области борьбы с правонарушителями. Основными задачами полиции общественной безопасности являются:

- обеспечение безопасности личности;
- охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности;
- охрана собственности;
- выявление, предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений;
- раскрытие преступлений, по делам о которых производство предварительного следствия не обязательно;
- розыск отдельных категорий лиц, установление местонахождения которых отнесено к компетенции ПОБ;
- оказание содействия криминальной полиции в исполнении возложенных на нее обязанностей.

В состав полиции общественной безопасности входят: дежурные части, участковые уполномоченные полиции, ГИБДД, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых, специальные приемники для содержания

лиц, арестованных в административном порядке, центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей, отряды полиции особого назначения (ОМОН), подразделения: вневедомственной охраны при ОВД, дознания, патрульно-постовой службы полиции, лицензионно-разрешительной работы и контроля за частной детективной и охранной деятельностью, охраны и конвоирования подозреваемых и обвиняемых, по делам несовершеннолетних, по борьбе с правонарушениями в сфере потребительского рынка и исполнению административного законодательства, по охране дипломатических представительств и консульств иностранных государств.

В целях защиты интересов государства, общества и отдельных граждан от отрицательных последствий нарушений закона и дисциплины юридически закреплены следующие *способы обеспечения законности и дисциплины в административной деятельности ОВД*: контроль и надзор за законностью деятельности полиции, право граждан и организаций обжаловать неправомерные действия сотрудников полиции, а также ответственность сотрудников полиции за нарушения законности.

Контроль представляет собой систему наблюдения и проверки, в результате которых выявляется соответствие процесса функционирования объекта принятым управленческим решениям.

В органах внутренних дел основными задачами контроля являются: обеспечение неуклонного выполнения законов и подзаконных актов, регламентирующих деятельность ОВД; обеспечение своевременного и качественного выполнения принимаемых в органах внутренних дел решений; повышение общего уровня организаторской и оперативно-служебной деятельности; своевременное предупреждение, выявление и устранение недостатков в работе; выявление и внедрение положительного опыта; повышение дисциплины и ответственности сотрудников; содействие правильной оценке и использованию (перемещению) кадров.

Дежурная часть - это самостоятельное структурное подразделение в системе органов внутренних дел, которое призвано осуществлять руководство

и контроль за деятельностью разнообразных по характеру и функциям служб и аппаратов различных уровней управления в целях эффективного решения задач в области охраны общественного порядка и борьбы с преступностью.

Дежурные части ОВД решают следующие задачи и обеспечивают: непрерывный круглосуточный сбор, обработку и передачу информации об оперативной обстановке; прием, регистрацию, поступивших в дежурную часть, заявлений и сообщений о преступлениях, административных правонарушениях, чрезвычайных ситуациях и происшествиях, а также своевременное реагирование на них; безотлагательная организация действий по обеспечению общественного порядка, ликвидации последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций и происшествий и проч.

Основные нарушения прав: непринятие заявления (сообщения) о совершенном преступлении или административном правонарушении; несвоевременное реагирование на него, ставящее под угрозу жизни, здоровье, права, свободы человека и гражданина; незаконное содержание в помещениях дежурной части граждан; применение насилия при помещении в КАЗ; хищения предметов, личных вещей граждан, содержащихся в КАЗ; незаконное лишение или ограничение свободы.

Патрульно-постовая служба полиции (ППСП) - это структурные подразделения, предназначенные для обеспечения общественного порядка, общественной безопасности на улицах площадях, в парках, на транспортных магистралях, вокзалах, пристанях, в аэропортах и других общественных местах, в том числе при проведении массовых мероприятий.

К числу главных задач, которые призваны решать ППСП относятся: обеспечение личной безопасности граждан; охрана общественного порядка и обеспечение общественной безопасности; предупреждение и пресечение преступлений и административных правонарушений; активное участие в раскрытии преступлений и задержании преступников.

Наибольшее число охраняемых законом прав гражданина приходится на патрульно-постовую службу. Охрана общественного порядка подразделениями

патрульно-постовой службы предполагает в первую очередь деятельность по обеспечению благополучия и спокойствия в общественных местах, предупреждение и пресечение нарушений общественного порядка, привлечение к административной ответственности лиц, нарушающих установленные законом правила поведения. Для успешного выполнения возложенных задач сотрудники службы наделены широкими полномочиями, в том числе и по применению специальных мер, направленных на охрану жизни, здоровья.

Основные нарушения прав: незаконное задержание и доставление; превышение пределов применения силы, специальных средств и огнестрельного оружия при задержании правонарушителя; хищение у доставляемых в нетрезвом виде личных вещей, денежных средств. Множественные нарушения в сфере административно-юрисдикционной деятельности.

Подразделения по предупреждению правонарушений несовершеннолетних и центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей относятся к полиции общественной безопасности и выполняют наиболее значительный объем мероприятий по предупреждению безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Основной их задачей является профилактика противоправного поведения детей и подростков.

Подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел принимают участие в решении следующих задач: предупреждение правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявление и устранение причин и условий, способствующих этому; обеспечение защиты прав и законных интересов несовершеннолетних; выявление и пресечение случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений и антиобщественных действий.

Изоляторы временного содержания (ИВС) - специально оборудованные и охраняемые помещения, предназначенные для содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений лиц.

Прием в ИВС подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений производится в любое время суток. Основанием для этого являются: постанов-

ление судьи о заключении лица под стражу (ст. 108 УПК РФ); протокол задержания в порядке ст. в порядке ст. 91 УПК РФ, составленный следователем, либо лицом, производящим дознание и утвержденный начальником ОВД или его заместителем.

Основные нарушения: несоблюдение сроков задержания, ареста; несоблюдение норм, правил и стандартов в обращении с задержанными и арестованными.

Одной из центральных фигур, которые вовлечены в сферу административной деятельности, является *участковый уполномоченный полиции*. В круг его обязанностей входит целый комплекс мер, осуществляемых по различным направлениям деятельности органов внутренних дел. Вероятно, этим и объясняется, что на практике его должностным положением нередко злоупотребляют прямые руководители участковых уполномоченных, взваливая на них непосильное множество несвойственных функций.

Основные нарушения: дерзкое, оскорбительное обращение с гражданами; применение необоснованно физической силы, оружия и проч.; пытки; вымогательства взяток.

Центры временного содержания несовершеннолетних правонарушителей (ЦВСНП) - это специальные учреждения ПООБ, которые обеспечивают круглосуточный прием и временное содержание несовершеннолетних правонарушителей, в целях защиты их жизни, здоровья и предупреждения повторных правонарушений; проводят индивидуальную профилактическую работу с доставленными несовершеннолетними, выявляют среди них лиц, причастных к совершению преступлений и общественно опасных деяний; доставляют несовершеннолетних в СУВУ закрытого типа.

В ЦВСНП в основном помещаются несовершеннолетние в возрасте с 14 до 18 лет.

Главная задача *Государственной инспекции безопасности дорожного движения* заключается в совершенствовании организации дорожного движения с целью обеспечения его безопасности и повышения эффективности использо-

вания автотранспортных средств Она осуществляет надзор за соблюдением правил, стандартов и других нормативных документов, связанных с проектированием, строительством и реконструкцией дорожных сооружений, установкой технических средств регулирования дорожного движения и других мер, обеспечивающих его безопасность.

Другой важной функцией ГИБДД является осуществление дорожно-патрульной службы. Ее задачи в этой области весьма обширны, в частности, контроль над состоянием автотранспорта, его технический осмотр, надзор над дорожным движением, пресечение и учет нарушений правил дорожного движения и других нормативных актов, регулирование дорожного движения, выполнение неотложных действий на месте дорожно-транспортного происшествия и дознание по ним, розыск водителей, скрывшихся с места происшествия, угнанных и похищенных транспортных средств, обеспечение беспрепятственного следования автомобилей специального назначения, предупреждение и раскрытие преступлений, розыск преступников, сопровождение и эскортирование специального транспорта.

Основные нарушения: вымогательство взяток, нарушения в административно-юрисдикционной сфере, превышение полномочий.

Вопросы для самоконтроля:

1. Каков порядок вступления в силу нормативных правовых актов Министерства внутренних дел Российской Федерации, затрагивающих права, свободы и обязанности человека и гражданина?
2. Какие сведения о человеке и гражданине относятся к конфиденциальной информации?
3. Какую тайну могут составить сведения о частной жизни граждан?
4. Каким нормативным правовым актом регулируется порядок предоставления гражданам справок о наличии (отсутствии) судимости?

5. В течение какого времени могут содержаться в ЦВСНП несовершеннолетние, временно ожидающие рассмотрения судьей материалов о помещении их в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа?

Вопросы для семинарского занятия:

1. Понятие и содержание административной деятельности органов внутренних дел.
2. Права, свободы, законные интересы человека и гражданина, подвергающиеся ограничению при осуществлении административной деятельности органов внутренних дел.
3. Структура, задачи и функции полиции общественной безопасности.
4. Способы обеспечения законности и дисциплины при осуществлении административной деятельности органов внутренних дел.
5. Основные нарушения прав и свобод человека и гражданина, допускаемые сотрудниками подразделений и служб полиции общественной безопасности.

Рекомендуемая литература:

Основная

1. Конституция РФ. М. 1993.
2. Закон «О полиции», 2011 г.
3. Административная деятельность органов внутренних дел. Часть общая. Под ред. проф. А.П. Коренева. М., 2012. С.22-68.
Административная деятельность органов внутренних дел: Учебник. Часть общая / Под ред. проф. В.П. Сальникова. - М.: ЦОКР МВД России. 2014.
4. Берекашвили Л.Ш., Игнатов В.П. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов. Учебное пособие с альбомом схем. – М., Московский университет МВД России, Изд-во «Щит-М», 2014. С.61-91; 186-205.

5. Соловей Ю.П., Черников В.В. Комментарий к Закону РФ «О полиции». 2-е изд., перераб. и доп. – М.: Проспект, 2013.

Дополнительная

1. Анализ законодательства в РФ в контексте прав человека на информацию. М.: Центр «Право и СМИ», 1999.
2. Безлепкин Б.Т. Судебно-правовая защита прав и свобод граждан в отношениях с государственными органами и должностными лицами. М.: 1997.
3. Готов С., Петренко Е. Права человека и их защита в Европейском Суде. – Краснодар: Издательский дом «Юг», 2000.
4. Зубач А.В., Кокорев А.Н., Русакова Р.А. Основные направления деятельности полиции: Учебное пособие. – М.: Московский университет МВД России, 2014.
5. Приказы МВД и права человека (сборник) / Сост. А. В. Бабушкин. М.: 2011.

**Тема № 6: «Обеспечение прав человека и гражданина
в уголовно-процессуальной деятельности органов внутренних дел»**

Уголовно-процессуальная деятельность органов внутренних дел подразумевает осуществление предварительного расследования в двух формах - дознания и следствия. Методы исполнения процессуальных действий у них одинаковы и отличаются лишь объемом, кругом субъектов и подследственностью.

Характерная особенность этого вида деятельности в том, что она возникает лишь в связи с событием преступления и в дальнейшем становится неотъемлемым этапом судебного разбирательства. Сама суть расследования состоит в том, что оно обусловлено необходимостью собирания для суда доказательств, которые невозможно получить в ходе судебного разбирательства. И следствие, и суд выполняют одну задачу - объективное исследование обстоятельств дела, но каждый по-своему и с неодинаковыми последствиями.

Выделяются два подхода к трактовке уголовно-процессуальных функций. Традиционный подход допускает лишь три функции, связанные с основными направлениями деятельности участников уголовного судопроизводства: обвинением, защитой и разрешением дела.

Начиная с 60-х годов система функций стала постепенно расширяться. Вначале она была дополнена функциями расследования, поддержания гражданского иска и, соответственно, защиты от него. Именно к этим функциям относится основная деятельность полиции в уголовном процессе (производство дознания, оперативно-розыскное сопровождение расследования преступлений и др.). Позднее к числу процессуальных функций ученые стали относить и вспомогательную деятельность, обеспечивающую реализацию основных задач уголовного судопроизводства, осуществляемую свидетелями, экспертами, переводчиками и другими субъектами.

Осуществляемые полицией уголовно-процессуальные функции делятся на основные, обеспечивающие и вспомогательные. Полиция, обладая значительным кругом прав и обязанностей в уголовном судопроизводстве, реализуя их через свои органы (службы), обладающие индивидуальной правосубъектностью в рамках взаимосвязанных процессуальных функций, по праву может рассматриваться в качестве самостоятельного многофункционального и комплексного субъекта уголовного процесса.

Полиция как субъект уголовно-процессуальной деятельности выполняет несколько связанных между собой процессуальных функций. К таковым относятся:

1. Рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях и принятие решения о возбуждении уголовного дела;
2. Осуществление дознания;
3. Обеспечение объективного и полного расследования (дознания и предварительного следствия) по делу;
4. Оказание содействия и обеспечение осуществления прокурорского надзора;

5. Обеспечение деятельности суда, реализации прав и законных интересов граждан при отправлении правосудия.

Компетенцию полиции можно разделить на три принципиально различимые группы:

- основную деятельность;
- деятельность, обеспечивающую уголовное судопроизводство;
- вспомогательную деятельность в рамках уголовного процесса.

Попробуем дать наиболее полный перечень полномочий полиции согласно вышеприведенной классификации.

К первой группе относятся следующие формы деятельности полиции:

1. Рассмотрение заявлений и сообщений о преступлениях, принятие по ним мер и процессуальных решений.
2. Производство дознания по делам, по которым производство предварительного следствия необязательно.
3. Проведение неотложных следственных действий по делам, по которым обязательно производство предварительного следствия.
4. Возмещение гражданину ущерба, причиненного незаконными действиями.
5. Профилактическая деятельность.
6. Непосредственное оказание международной правовой помощи по уголовным делам.

К ним относятся:

- 1) осуществление оперативно-розыскной деятельности и принятие иных мер для раскрытия преступлений, а также обнаружения лица, совершившего преступление, материальных и иных следов преступления.
- 2) исполнение отдельных поручений и указаний следователя и дознавателя;
- 3) осуществление привода потерпевшего и свидетеля по поручению прокурора, следователя и дознавателя.

- 4) исполнение поручений судов и органов расследования других государств.
- 5) исполнение решений или определений суда.
- 6) участие в качестве специалиста или эксперта по уголовным делам.
- 7) розыск обвиняемого по поручению следователя или органа дознания, суда и др.

Правовые принципы уголовного процесса - это основные, отражающие его сущность начала (закономерности) уголовно-процессуального права и деятельности по применению его норм.

1. Принцип законности в уголовном процессе - требует от органов дознания, дознавателей, начальников органов дознания, руководителей следственных групп, следователей, начальников следственных отделов, прокуроров, судей, судов и других субъектов уголовного процесса осуществления своих функций и реализации полномочий на основе строгого соблюдения Конституции РФ, УПК РФ и иных законов, регулирующих уголовно-процессуальную деятельность.

2. Принцип осуществления правосудия только судом - это принцип, отражающий сущность и демократизм российского уголовного процесса. Правосудие в России осуществляется только судами, учрежденными в соответствии с Конституцией РФ и Федеральным конституционным законом от 31 декабря 1996 г. № 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации». Создание чрезвычайных судов и судов, не предусмотренных указанным Законом, не допускается (ст. 4).

Правосудие в уголовном процессе - это деятельность суда по рассмотрению уголовных дел в первой, апелляционной, кассационной инстанциях, а также в порядке надзора и в связи с новыми и вновь открывшимися обстоятельствами, направленная на установление виновности подсудимых и применение к ним мер наказания либо на оправдание невиновных.

3. Уважение чести и достоинства личности. Судьи, прокуроры, следователи, дознаватели и любые иные лица и органы, осуществляющие уголов-

ный процесс, не вправе своими действиями и решениями унижать честь и достоинство свидетеля, потерпевшего, обвиняемого и любого иного участника уголовного судопроизводства, а также создавать опасность для его жизни или здоровья.

4. Неприкосновенность личности - заключение под стражу осуществляется по судебному решению лишь в случае наличия на то законных оснований, предусмотренных УПК РФ.

5. Принцип охраны прав и свобод человека и гражданина в уголовном судопроизводстве. От государственных органов и должностных лиц, осуществляющих уголовный процесс, требуется разъяснить участвующим в деле лицам их права, обязанности и ответственность, а также обеспечить возможность осуществления этих прав. Функции разъяснения прав и обязанностей возлагаются не только на суд, прокурора, следователя, дознавателя, но и на судью, а в определенных случаях - на руководителя следственной группы и начальника следственного отдела.

Возможность осуществления прав участников уголовного судопроизводства обеспечивается в различных формах.

6. Принцип неприкосновенности жилища - никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения. Об этом же идет речь в ст. 12 УПК РФ. Исходя из содержания данной нормы, а также ч. 5 ст. 165 УПК РФ осмотр жилища без согласия проживающих в нем лиц допустим лишь на основе судебного решения или в случаях, не терпящих отлагательства.

7. Принцип тайны переписки, телефонных и иных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений - согласно ст. 23 Конституции РФ каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, а также право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сооб-

щений. Ограничение этого права допускается только по судебному решению.

Указанные положения более подробно раскрываются в ст. 13 УПК РФ, согласно которой без судебного решения не могут быть ограничены права гражданина на тайну не только телефонных, но и любых иных переговоров. Причем наложение ареста на почтовые и телеграфные отправления, их осмотр и выемка в учреждениях связи, контроль и запись телефонных и иных переговоров могут производиться только на основании судебного решения.

8. Принцип презумпции невиновности. Речь идет о следующих положениях закона, которые и могут быть признаны гарантиями презумпции невиновности:

- обвиняемый считается невиновным, пока его виновность в совершении преступления не будет доказана в предусмотренном УПК РФ порядке и установлена вступившим в законную силу приговором суда;

- обвиняемый (подозреваемый) не обязан доказывать свою невиновность; бремя доказывания обвинения и опровержения доводов, приводимых в защиту обвиняемого (подозреваемого), лежит на стороне обвинения;

- нельзя признавать лицо виновным, основываясь лишь на его признании;

- неустранимые сомнения в виновности лица толкуются в пользу обвиняемого;

- никто не обязан свидетельствовать против себя самого;

- при осуществлении правосудия не допускается использование доказательств, полученных с нарушением требований УПК РФ.

9. Принцип состязательности сторон и равноправия сторон.

Состязательность и равноправие сторон означают следующие пять правил:

- функции обвинения, защиты и разрешения уголовного дела отделены друг от друга, они не могут быть возложены на один и тот же орган или одно и то же должностное лицо;

- исследование доказательств осуществляется сторонами обвинения и защиты;

- стороны обвинения и защиты равноправны перед судом;

- суд не является органом уголовного преследования, не выступает на стороне обвинения или стороне защиты;

- суд создает необходимые условия для исполнения сторонами их процессуальных обязанностей и осуществления предоставленных им прав, а также разрешает уголовное дело.

10. Принцип обеспечения обвиняемому (подозреваемому) права на защиту.

Данный принцип включает в себя следующие составляющие:

- наличие у обвиняемого (подозреваемого) комплекса прав, позволяющих ему защитить свои интересы;

- наличие у защитника обвиняемого (подозреваемого) определенного комплекса прав, позволяющих ему реализовать свою уголовно-процессуальную функцию (ст. 49, 53, 248, 438 УПК РФ);

- наличие у законного представителя обвиняемого (подозреваемого) определенного комплекса прав, позволяющих ему защищать интересы представляемого (ст. 48, 426, 428, 437 УПК РФ).

11. Национальный язык судопроизводства.

Данный принцип характеризуется тремя правилами:

- 1) судопроизводство ведется на государственном, т.е. на русском языке;

- 2) судопроизводство может вестись на языке республики, входящей в состав Российской Федерации;

- 3) участвующим в деле лицам, не владеющим языком, на котором ведется судопроизводство, обеспечивается право делать заявления, давать

показания, заявлять ходатайства, знакомиться со всеми материалами дела, выступать в суде на родном языке или на языке, которым они владеют, и пользоваться услугами переводчика.

12. Принцип обжалования процессуальных действий и решений - заключается в праве указанных в УПК РФ заинтересованных лиц обжаловать действия (бездействие) и решения суда, судьи, прокурора, начальника следственного отдела, руководителя (члена) следственной группы, следователя, органа дознания, начальника органа дознания и дознавателя.

Ответ на заявление, жалобу и иное обращение должен быть мотивированным. Если в удовлетворении заявления или жалобы отказано, заявителю необходимо разъяснить порядок обжалования принятого решения, а также право обращаться в суд, если таковое предусмотрено законом. При этом решение, принятое прокурором по жалобе, не может препятствовать обращению лица в суд за защитой своих прав. Закон запрещает пересылать жалобы в орган или должностному лицу, решения либо действия которых обжалуются.

Согласно прямому указанию УПК РФ решения дознавателя, следователя, прокурора (а значит, и начальника следственного отдела, руководителя следственной группы и т. п.) обжалуются в районный суд. Речь идет о таких решениях, как:

- отказ в возбуждении уголовного дела;
- прекращение уголовного дела;
- иные их решения и действия (бездействие), которые способны причинить ущерб конституционным правам и свободам участников уголовного судопроизводства либо затруднить доступ граждан к правосудию (ч. 1 ст. 125 УПК РФ).

13. Принцип публичности в уголовном процессе - согласно ст. 2 Конституции РФ государство принимает на себя обязанность обеспечить права и свободы граждан, возбудить уголовное преследование в отношении лица, совершившего преступление, независимо от условий, при которых после-

днее имело место, безотносительно от желания или нежелания на то пострадавшего (потерпевшего).

Подозреваемым лицо может стать только после возбуждения уголовного дела. Перечень лиц, которые обладают правовым статусом подозреваемого, исчерпывающий. Это:

- 1) лицо, в отношении которого возбуждено уголовное дело;
- 2) лицо, которое задержано в соответствии со ст. 91 и 92 УПК РФ;
- 3) лицо, заключенное под стражу, до предъявления обвинения.

Правовой статус подозреваемого во многом схож с процессуальным положением обвиняемого. Подозреваемый наделен:

- правами, одинаковыми с правами всех других участвующих в уголовном процессе лиц;
- правами участника следственного действия, куда входят и права допрашиваемого;
- правами, одинаковыми с правами обвиняемого (составной частью последних являются права, обусловленные избранием в отношении подозреваемого меры пресечения - заключения под стражу);
- специфическими правами подозреваемого.

Соответственно, перечень прав подозреваемого выглядит следующим образом.

Права подозреваемого, одинаковые с правами всех других участвующих в уголовном процессе лиц: знать свои права и обязанности (ч. 1 ст. 11 УПК РФ); делать заявления, давать показания и объяснения на своем родном языке или языке, которым владеет; пользоваться помощью переводчика бесплатно; представлять доказательства (п. 4 ч. 4 ст. 46 УПК РФ); заявлять ходатайства и отводы; приносить жалобы на действия (бездействие) и решения дознавателя, следователя, руководителя следственной группы, начальника следственного отдела, прокурора, судьи и суда (п. 10 ч. 4 ст. 46 УПК РФ).

Права подозреваемого, обусловленные избранием в отношении его - в качестве меры пресечения - заключения под стражу: участвовать в судебном

заседании по рассмотрению судом вопроса об избрании в отношении его меры пресечения в виде заключения под стражу (ст. 108 УПК РФ); приносить жалобы на действия (бездействие) и решения суда, судьи, прокурора, начальника следственного отдела, руководителя следственной группы, следователя и дознавателя; участвовать при рассмотрении судьей жалобы, непосредственно затрагивающей его интересы; защищать свои права и защищаться всеми не запрещенными законом средствами и способами; получать информацию о режиме содержания под стражей, дисциплинарных требованиях, порядке подачи предложений, заявлений и жалоб; право на личную безопасность в местах содержания под стражей; обращаться с просьбой о личном приеме к начальнику места содержания под стражей и лицам, контролирующим деятельность места содержания под стражей, во время нахождения указанных лиц на его территории; получать свидания с защитником.

Специфические права подозреваемого:

1) знать, в чем он подозревается, и получить копию постановления о возбуждении против него уголовного дела, либо копию протокола задержания, либо копию постановления о применении к нему меры пресечения;

2) давать объяснения и показания по поводу имеющегося относительно него подозрения либо отказаться от дачи объяснений и показаний;

3) собирать письменные документы и предметы для приобщения их к уголовному делу в качестве доказательств.

На подозреваемого, кроме того, возложены обязанности. Заключение под стражу подозреваемый должен:

1) надлежащим образом вести себя в соответствии с характером примененной меры пресечения;

2) соблюдать порядок в местах заключения;

3) выполнять законные требования администрации.

Обвиняемым лицо становится сразу после подписания уполномоченным на то лицом законного и обоснованного постановления о привлечении в качестве обвиняемого либо после утверждения начальником органа дознания обви-

нительного акта. По делам частного обвинения, когда по заявлению не проводилось досудебное производство, лицо, в отношении которого подана жалоба, становится обвиняемым (подсудимым) с момента констатации наличия у мирового судьи оснований для назначения судебного заседания, а также после соединения встречного заявления с первоначальным.

Обвиняемым лицо становится вне зависимости от того, известно ему о вынесении такого постановления (обвинительного акта), констатации наличия оснований для назначения судебного заседания или нет.

Обвиняемый наделен широким кругом прав, которые необходимо подразделить на несколько групп:

- права, одинаковые с правами всех других участвующих в уголовном процессе лиц;
- права участника следственного действия, куда входят и права допрашиваемого;
- права обвиняемого как одной из сторон;
- права, одинаковые с правами потерпевшего;
- права, одинаковые с правами подозреваемого, составной частью которых являются права, обусловленные избранием в отношении обвиняемого меры пресечения - заключения под стражу;
- специфические права обвиняемого.

В целом, такие права являются расширенными правами подозреваемого в совершении преступления.

Правовое регулирование свидетельского иммунитета не отличается простотой. Необходимо рассмотреть вопросы, касающиеся: круга субъектов, обладающих иммунитетом; разъяснения ст. 51 Конституции при получении объяснений в ходе разрешения заявлений и сообщений о преступлении; порядка разъяснения права на иммунитет; косвенного свидетельствования против супруга и близких родственников; особенностей оценки законности отказа от дачи показаний по мотивам наличия иммунитета; пределов действия свидетельского иммунитета; разъяснения ст. 51 Конституции несовершеннолетним.

Наделяя супруга и близких родственников правом не свидетельствовать, часть 1 ст. 51 Конституции не перечисляет субъектов, охватываемых этими понятиями. Анализ ст. 14 Семейного кодекса РФ и п. 4 ст. 5 УПК РФ позволяет сделать вывод о том, что в круг лиц, обладающих правом на иммунитет, входят: родители, дети, усыновители, усыновленные, родные братья и сестры, дед, бабушка, внуки, а также супруг (супруга). Право на иммунитет возникает с момента появления юридических оснований считать определенное лицо близким родственником, либо супругом (супругой) т.е. с момента вступления в брак, регистрации факта усыновления, рождения. Причем воспользоваться иммунитетом можно как в тех случаях, когда основания к отказу от дачи показаний существовало уже ко времени совершения преступления, так и когда оно возникло позже - ко времени производства допроса.

Юридически обязанность должностных лиц разъяснять ст. 51 Конституции РФ не сформулирована. Отсутствие разъяснения ст. 51 при составлении документов до возбуждения уголовного дела не должно влечь признание их недопустимыми. Другая ситуация возникает при получении объяснений субъектов уголовного процесса после возбуждения уголовного дела. Если следовать позиции Конституционного Суда РФ, то без разъяснения исследуемого положения они не будут соответствовать закону и иметь силу доказательств.

Исходя из текста закона, лицо не обязано свидетельствовать лишь в тех случаях, когда это может изобличать его лично, супруга или близких родственников. В других ситуациях освобождение от обязанности свидетельствовать не происходит. Для следователя, судьи важно, чтобы гражданин знал свое право «хранить молчание» и мог им воспользоваться.

Свидетель обязан давать правдивые показания. И лишь в той части, в которой его показания могут быть использованы против него самого или близких родственников, он имеет возможность воспользоваться представленной привилегией.

Потерпевшим признается лицо, которому физический, имущественный, моральный вред причинен преступлением непосредственно (ч. 1 ст. 42 УПК

РФ). При фактическом причинении морального, физического или имущественного вреда признание потерпевшим должно производиться и по делам о приготовлении к преступлению или покушении на совершение преступления.

Классификация прав потерпевшего по субъектам реализации:

- права, которые могут быть осуществлены исключительно самим потерпевшим: право давать показания, отказаться свидетельствовать против себя самого, своего супруга (своей супруги) и других родственников, давать показания на родном языке или языке, которым он владеет, и т.д. Данные права потерпевшего неотделимы от его процессуального статуса;

- права, которые могут быть реализованы как самим потерпевшим, так и его законным представителем.

Классификация прав потерпевшего по целям:

1. Права, обеспечивающие участие потерпевшего в доказывании, а также право влиять на всестороннее, полное исследование обстоятельств дела.

К ним относятся: право представлять доказательства (п. 4 ч. 2 ст. 42 УПК РФ), право заявлять ходатайства и отводы (п. 5 ч. 2 ст. 42 УПК РФ), право участвовать с разрешения следователя или дознавателя в следственных действиях, производимых по его ходатайству либо по ходатайству следователя (п. 9 ч. 2 ст. 42 УПК РФ) и т.д.

2. Права, направленные на обеспечение безопасности потерпевшего и компенсацию вреда.

Данные права могут быть реализованы путем: заявления ходатайства о применении мер безопасности в соответствии ч. 3 ст. 11 УПК РФ (п. 21 ч. 2 ст. 42 УПК РФ), путем заявления гражданского иска (ст. 44 УПК РФ) и пр.

3. Права, направленные на обеспечение функции обвинения и отстаивания своих интересов.

К ним относятся: право знать о предъявленном обвиняемому обвинении (п. 1 ч. 2 ст. 42 УПК РФ), право знать о принесенных по уголовному делу жалобах и представлениях и подавать на них возражения (п. 20 ч. 2 ст. 42 УПК РФ), право знакомиться по окончании предварительного расследования со все-

ми материалами дела, любыми сведениями и в любом объеме, снимать копии с материалов уголовного дела, в том числе с помощью технических средств (п. 12 ч. 2 ст. 42 УПК РФ), право поддерживать обвинение (п. 16 ч. 2 ст. 42 УПК РФ) и т.д.

Вопросы для самоконтроля:

1. Кто обладает свидетельским иммунитетом?
2. Назовите основные виды прав подозреваемого.
3. Назовите основные функции участников уголовного судопроизводства в соответствии с традиционным подходом.
4. В каких положениях Уголовно-процессуального кодекса реализуется принцип презумпции невиновности?
5. По каким критериям можно классифицировать права потерпевшего?

Вопросы для семинарского занятия:

1. Уголовно-процессуальные функции полиции.
2. Полномочия полиции в рамках уголовного процесса.
3. Правовые принципы уголовного процесса.
4. Права участников уголовного процесса.
5. Обязанности участников уголовного процесса.

Рекомендуемая литература:

Основная

1. Конституция РФ. М. 1993.
2. Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации.
3. Закон «О полиции». 2011 г.
4. Берекашвили Л.Ш., Игнатов В.П. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов. Учебное пособие с альбомом схем. – М., Московский университет МВД России, Изд-во «Щит-М», 2014.

5. Гирько С.И. Роль и функции полиции в уголовном процессе России: Монография. – М.: Издательство «Щит-М», 2014.

Дополнительная

1. Приказы МВД и права человека (сборник) / Сост. А. В. Бабушкин. М.: 1999.

2. Баранов А. М. Состязательность в уголовном процессе: Лекция. Омск, 1998.

3. Добровольская Т. Н. Принципы советского уголовного процесса: Вопросы теории и практики. М., 1971.

4. Либус И. Презумпция невиновности в советском уголовном процессе. Ташкент, 1981.

5. Гирько С.И. Роль и функции полиции в уголовном процессе России: Монография. – М.: Издательство «Щит-М», 2014.

**Тема № 7: «Обеспечение прав человека и гражданина
в оперативно-розыскной деятельности органов внутренних дел»**

Оперативно-розыскная деятельность является одновременно и одной из государственно-правовых форм борьбы с преступностью, к числу которых также относятся административно-правовая, уголовно-правовая, уголовно-процессуальная и уголовно-исполнительная формы.

Практика оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности показывает, что использование результатов оперативно-розыскной деятельности в доказывании по уголовным делам часто сопряжено с угрозой безопасности для лиц, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, и лиц, содействующих субъектам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

Одним из признаков правового государства является, как известно, подконтрольность его действий обществу или, другими словами, «прозрачность»

государственной власти. Данное требование в период разработки и принятия первых законодательных актов, призванных урегулировать деятельность российских спецслужб, породило жаркие споры относительно того, допустимо ли вообще в правовом государстве существование органов, наделенных правом на негласную (тайную) деятельность.

Основные доводы, приводившиеся в обоснование подобных мер, заключались в следующем:

1. Тайность функционирования спецслужб и невозможность всесторонней регламентации законом их деятельности исключает контроль за ними со стороны рядовых граждан. Как следствие, они постоянно генерируют угрозу обществу, что в принципе несовместимо с гуманистической сущностью правового государства.

2. Ведение тайного розыска связано со значительным вторжением спецслужб в охраняемые Конституцией права граждан, что тоже недопустимо, поскольку права и свободы личности в условиях демократического общества - есть высший императив, не терпящий ограничений.

3. Использование контрразведывательными аппаратами и полицией помощи профессиональных преступников фактически превращает эти государственные органы в соучастников тех преступлений, которые совершают их конфиденты в целях самосохранения в преступной среде, что в корне противоречит их предназначению, а также интересам личности и общества.

4. Будучи бесконтрольными со стороны общества в силу тайного характера своей деятельности, спецслужбы сами могут провоцировать преступления, а затем «успешно» пресекать их, демонстрируя свою «эффективность» и «полезность».

Однако, противниками сыска не учитывается, во-первых, что вообще его появление в структуре государственной деятельности, если рассматривать данный факт в историческом аспекте, было объективным и имело, вне сомнения, прогрессивное значение. Оно свидетельствовало о росте уровня цивилизованности человечества, поскольку сыск пришел на смену пытке и иным антигума-

нным методам розыска, позволив сделать уголовное наказание более прицельным и обоснованным.

Во-вторых, принципиально важным для понимания существа проблемы представляется уяснение причин включения сыска в систему борьбы с преступностью. Специалисты в области системного анализа отмечают в этой связи, что «нечто считается познанным лишь в том случае, если известна его причина».

В - третьих, тайный характер функционирования некоторых структур общества вполне совместим с принципами правового государства. Более того - объективно необходимое условие его безопасного существования и самосохранения. Каждая социальная система, стремящаяся к самосохранению, объективно нуждается в специальных компонентах, способных своевременно обнаружить, распознать, а при необходимости и обезвредить, разрушительные устремления, исходящие как извне, так и изнутри нее. Если же такие устремления носят тайный, скрытый характер, то и выявление их может быть осуществлено в основном тайными, разведывательными методами.

В - четвертых, конфиденциальность присуща не только деятельности спецслужб. К помощи негласных источников при добывании информации нередко прибегают работники свободной прессы; аналогично действуют, например, руководители любых уровней и представители кадровых аппаратов при подборе и предварительном изучении кандидатур на определенные должности.

В - пятых, функционирование отдельных государственных структур в условиях закрытости не является препятствием для налаживания эффективного социального контроля за ними в самых разнообразных формах.

В - шестых, одной из характерных особенностей государственно-организованного общества является изначальное ограничение естественных прав человека совокупным интересам в целях его самосохранения.

Вместе с тем, следует согласиться, что тайное вмешательство в область конституционных прав и свобод личности действительно таит потенциальную угрозу ее правам. С данной точки зрения деятельность спецслужб - конечно же

зло, но зло вынужденное. Это та цена, которую общество и каждая личность, как ее микроэлемент, должны «платить» за собственную безопасность.

Под пределами полномочий оперативных подразделений следует понимать круг их прав и обязанностей, обусловленных, во-первых, их ведомственной принадлежностью и, во-вторых, внутриведомственным разделением функций. Полномочия оперативных подразделений различных правоохранительных органов обуславливаются, прежде всего, их уголовно-правовой компетенцией, т.е. перечнем преступлений, предупреждением и раскрытием которых они обязаны заниматься, а также кругом основных задач, определенных в правовых актах, регламентирующих деятельность этих органов.

Целью ОРД является защита от преступных посягательств трех основных ценностей: жизни, здоровья, прав и свобод личности, собственности, а также обеспечение безопасности общества и государства. Таким образом, приоритет законодатель отдает правам и свободам личности.

Под защитой жизни и здоровья, как одной из целей ОРД, следует понимать создание условий, обеспечивающих неприкосновенность личности со стороны правонарушителей, препятствующих совершению любых преступлений, посягающих на жизнь и здоровье человека. Под правами и свободами человека и гражданина понимаются иные права и свободы личности, предусмотренные Конституцией Российской Федерации и охраняемые уголовным законом.

Защита собственности, как цель ОРД, предполагает обеспечение неприкосновенности собственности, а также создание условий по возмещению материального ущерба, причиненного в результате преступного посягательства на собственность. При этом не имеет значения форма собственности - частная, государственная или муниципальная, поскольку ОРД в одинаковой степени призвана защищать любую из них.

Оперативно-розыскная деятельность тесно взаимосвязана с уголовно-процессуальной деятельностью. При решении задачи раскрытия преступлений

ОРД играет вспомогательную, обеспечивающую роль по отношению к уголовно-процессуальной деятельности, поскольку она направлена на выявление лиц, причастных к их совершению.

Различия между уголовно-процессуальной деятельностью и ОРД обусловлены тем, что они совершаются в различных правовых режимах и проявляются в следующем. Во-первых, неодинакова правовая база их производства, поскольку следователь действует на основании уголовно-процессуального закона, а оперативно-розыскная деятельность базируется на комментируемом Законе. Во-вторых, различны пределы их осуществления: для производства следственных действий необходимо наличие возбужденного уголовного дела, в то время как оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться до возбуждения уголовного дела. В-третьих, различны результаты этих действий: итогом следственных действий являются доказательства, оперативно-розыскных мероприятий, как правило, - лишь сведения об источниках тех фактов, которые могут стать доказательством после их закрепления процессуальным путем.

Задачи ОРД следует рассматривать как определенные этапы в достижении ее целей, указанных в ст. 1 Закона «Об ОРД». В этой статье сформулирована совокупность задач оперативно-розыскной деятельности, которые в силу своей специфичности отличают ее от других видов правоохранительной деятельности государственных органов.

Задачи ОРД носят весьма общий характер и конкретизируются в нормативных правовых актах, регламентирующих деятельность отдельных субъектов ОРД.

Выявление преступлений, как самостоятельная задача ОРД, предполагает установление фактов совершения латентных преступлений, информация о которых в правоохранительные органы по официальным каналам не поступает.

Задача выявления преступлений включает в себя три составных элемента: обнаружение лиц, их совершивших, установление в их действиях признаков состава уголовного наказуемого деяния для решения вопроса о возбуждении уголовного дела и установление потерпевшей стороны.

Предупредить преступление - значит, не допустить его совершения. Задача предупреждения преступлений складывается из двух задач более частного уровня - общей профилактики и индивидуальной профилактики. Система мер по решению задачи предупреждения преступлений выделяется в отдельную организационно-тактическую форму ОРД, получившую название оперативно-розыскной профилактики.

Пресечение преступлений означает лишение лица реальной возможности завершить начатое преступление, довести его до конца, недопущение вредных последствий. Под *раскрытием преступлений* понимается система мер по установлению лиц, совершивших преступления, и обеспечение возможности их привлечения к уголовной ответственности путем сбора информации, имеющей доказательственное значение. Система оперативно-розыскных мероприятий по раскрытию преступлений выделяется в самостоятельную организационно-тактическую форму ОРД, получившую название «оперативная разработка».

Розыск лиц, скрывающихся от органов дознания, следствия и суда, уклоняющихся от уголовного наказания, без вести пропавших, как задача ОРД, представляет собой систему организационных, процессуальных, оперативно-розыскных и иных специальных мероприятий, комплексное осуществление которых обеспечивает обнаружение местонахождения и в случае необходимости задержание разыскиваемых.

Последняя задача ОРД, касающаяся *добывания информации о событиях и действиях, создающих угрозу государственной, военной, экономической или экологической безопасности Российской Федерации*, в отличие от других не носит универсального характера и касается прежде всего деятельности органов ФСБ. Вместе с этим все остальные субъекты ОРД при решении непосредственных задач по выявлению и раскрытию преступлений своей подследственности обязаны оказывать содействие ФСБ в добывании такой информации.

Под добыванием информации следует понимать инициативный поиск указанных в комментируемой статье сведений (данных) с помощью проведения

ОРМ. Добывание информации об угрозе безопасности России является обязательным элементом обеспечения такой безопасности, как одной из целей ОРД.

Под *принципами оперативно-розыскной деятельности* понимаются основополагающие начала, руководящие идеи, отражающие убеждения и взгляды общества в лице его законодательных и правоохранительных органов на сущность, цели и задачи этой специфической государственно-правовой формы борьбы с преступностью.

В Законе «Об ОРД» закреплены четыре основных принципа оперативно-розыскной деятельности. Первым двум из них законодатель дал определение конституционных, т.е. основанных на конституционных нормах, развивающих и конкретизирующих их.

Принципы *законности, уважения и соблюдения прав и свобод человека* и гражданина традиционно относятся к общеправовым принципам, т. е. характерным для всех отраслей права.

Принцип законности заключается, прежде всего, в безусловном и точном соблюдении норм Конституции Российской Федерации, исполнении законов и иных нормативных актов, регламентирующих ОРД, всеми должностными лицами органов, ее осуществляющих.

Уважение прав и свобод означает их признание законодателем в качестве приоритетных по отношению к другим социальным ценностям. Конечная цель ОРД, согласно ст. 1 комментируемого Закона, - защита жизни, здоровья, прав и свобод человека и гражданина.

Соблюдение прав и свобод означает, с одной стороны, установление четкой законодательной процедуры проведения ОРМ, ограничивающих конституционные права граждан (ст. ст. 8 и 9), а с другой - регламентацию порядка восстановления нарушенных прав (ст. 5). Таким образом, указанный принцип материализуется в ряде статей комментируемого Закона.

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод в процессе осуществления ОРД в первую очередь распространяется на законопослушных граждан, которые могут оказаться в числе близких (родственных) связей лиц, ставших

объектами ОРД. В отношении таких лиц недопустимо никакое ограничение их конституционных прав и свобод. Принцип уважения и соблюдения прав и свобод распространяется и на лиц, замышляющих, подготавливающих и совершающих преступления и ставших в связи с этим объектами ОРД.

Принцип уважения и соблюдения прав и свобод человека и гражданина получил более детальное закрепление в ст. 5 Закона. В ней предусмотрена обязанность должностных лиц органов, осуществляющих ОРД, обеспечивать соблюдение прав человека и гражданина при проведении ОРМ; заложен механизм реализации конституционной нормы о праве граждан на ознакомление с документами и материалами, непосредственно затрагивающими их права и свободы; регламентируется порядок защиты нарушенных прав граждан; устанавливаются запреты в поведении должностных лиц органов, осуществляющих ОРД.

Кроме перечисленных Закон об ОРД содержит еще ряд принципов, базирующихся на Конституции Российской Федерации и являющихся основополагающими началами всей оперативно-розыскной деятельности.

Принцип равенства граждан перед законом, закрепленный в ч. 1 ст. 19 Конституции Российской Федерации, нашел отражение в ч. 1 ст. 8 Закона «Об ОРД», где говорится о том, что гражданство, национальность, имущественное, должностное, социальное положение и другие особенности статуса отдельных лиц не являются препятствием для проведения в отношении их оперативно-розыскных мероприятий.

Принцип подконтрольности оперативно-розыскной деятельности заключается в установлении законодательной системы судебного, парламентского, прокурорского и ведомственного контроля.

Судебный контроль включает в себя, во-первых, выдачу разрешений на проведение оперативно-розыскных мероприятий, ограничивающих права граждан на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений и на неприкосновенность жилища, а во-вторых, рассмотре-

ние жалоб граждан о нарушении их прав должностными лицами органов, осуществляющих ОРД.

Парламентский контроль за ОРД предусмотрен ст. 20 Закона «Об ОРД» и осуществляется постоянными комитетами и комиссиями в составе палат Федерального Собрания.

Прокурорский надзор за ОРД осуществляется на основании Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» от 17 января 1992 г.

Ведомственный контроль осуществляется на основании ст. 22 Закона «Об ОРД».

Принцип адекватности (соразмерности) использования оперативно-розыскных мер решаемым задачам борьбы с преступностью означает, что оперативно-розыскные мероприятия могут проводиться только тогда, когда иным путем достичь поставленной цели невозможно.

Принцип наступательности состоит в направленности оперативно-розыскных мероприятий на поиск сведений о признаках преступной деятельности и выявление неизвестных ранее лиц, намеревающихся совершить преступление.

В соответствии с принципом разделения полномочий органы, осуществляющие ОРД, решают определенные законом задачи исключительно в пределах своих полномочий, установленных соответствующими законодательными актами Российской Федерации.

Для решения задач борьбы с преступностью и надлежащего выполнения законодательных требований (обязанностей) органам и должностным лицам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, законодательством представлены довольно *широкие правовые полномочия* (ст. 15 Закона РФ «Об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации»):

1. Проводить гласно и негласно оперативно-розыскные мероприятия, перечисленные в ст. 6 Закона «Об ОРД», производить при их проведении изъятия предметов, материалов и сообщений, а также прерывать предоставление услуг связи в случае возникновения непосредственной угрозы жизни и здоровью ли-

ца, а также угрозы государственной, военной, экономической и экологической безопасности Российской Федерации.

2. Устанавливать на безвозмездной или возмездной основе отношения сотрудничества с лицами, изъявившими согласие оказывать содействие на конфиденциальной основе органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность.

3. Использовать в ходе проведения оперативно-розыскных мероприятий по договору или устному соглашению служебные помещения, имущество предприятий, учреждений, организаций, воинских частей, а также жилые и нежилые помещения, транспортные средства и иное имущество частных лиц.

4. Использовать в целях конспирации документы, зашифровывающие личность должностных лиц, ведомственную принадлежность предприятий, учреждений, организаций, подразделений, помещений и транспортных средств органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность, а также личность граждан, оказывающих им содействие на конфиденциальной основе.

5. Создавать в порядке, установленном законодательстве Российской Федерации, предприятия, учреждения, организации и подразделения, необходимые для решения задач, предусмотренных настоящим федеральным законом.

Законные требования должностных лиц органов, осуществляющих оперативно-розыскную деятельность обязательны для исполнения физическими и юридическими лицами, которым такие требования предъявлены.

Оперативно-розыскная деятельность по своему характеру, целям и способам их достижения не может не ограничивать конституционных прав личности. Возможность такого ограничения предусмотрена в ч. 3 ст. 55 Конституции Российской Федерации, в соответствии с которой права и свободы граждан *могут быть ограничены федеральным законом и только в той мере, в какой это необходимо для защиты законных интересов других лиц.*

Право личности на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну закреплено в ч. 1 ст. 23 Конституции Российской Федерации и конкретизировано в ч. 1 ст. 24, предусматривающей запрет на сбор, хранение, ис-

пользование и распространение информации о частной жизни лица без его согласия.

Право органов, осуществляющих ОРД, на сбор сведений, относящихся к частной жизни, личной и семейной тайне, вытекает из содержания ч. 8 ст. 5, где устанавливается запрет лишь на разглашение таких сведений.

В п. 7 Определения Конституционного суда Российской Федерации от 14 июля 1998 г. указано, что преступное деяние не относится к сфере частной жизни лица, сведения о которой не допускается собирать, хранить, использовать и распространять без его согласия, а потому проведение ОРМ для решения задач ОРД не может рассматриваться как нарушение конституционных прав, предусмотренных ст. 24 Конституции Российской Федерации.

Право на неприкосновенность жилища закреплено в ст. 25 Конституции Российской Федерации. Под неприкосновенностью понимается запрещение проникать в жилые помещения, если на это нет ясно выраженного согласия проживающих в нем лиц. Сотрудники оперативных аппаратов органов внутренних дел в соответствии со ст. 11 Закона Российской Федерации «О полиции» 2011 г. вправе беспрепятственно входить в жилые и иные помещения граждан, на принадлежащие им земельные участки, осматривать их при преследовании лиц, подозреваемых в совершении преступлений, при наличии данных, позволяющих полагать, что там совершено или совершается преступление.

Под правом на тайну корреспонденции следует понимать закрепленное в ч. 2 ст. 23 Конституции Российской Федерации право на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Это право ограничивается при проведении трех из числа закрепленных в ст. 6 Закона «Об ОРД» оперативно-розыскных мероприятий: контроля почтовых отправлений, телеграфных и иных сообщений, прослушивания телефонных переговоров и снятия информации с технических каналов связи. Проведение этих мероприятий осуществляется только на основании судебного решения.

В части 3 статьи 5 конкретизировано закрепленное в ст. 46 Конституции Российской Федерации право граждан на обжалование в суд действий органов государственной власти и должностных лиц.

Право на обжалование действий органов, осуществляющих ОРД, в первую очередь распространяется на случаи нарушения основных конституционных прав и свобод граждан: на достоинство личности, неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, тайну переписки и телефонных переговоров, ознакомление с документами и материалами, затрагивающими их права и интересы, неприкосновенность жилища - и некоторых других.

Кроме того, могут обжаловаться случаи нарушения ряда специфических прав, которыми наделяются граждане, оказывающие содействие правоохранительным органам на конфиденциальной основе.

Право на ознакомление с результатами оперативно-розыскной деятельности возникает у лица, виновность которого в совершении преступления не доказана в установленном законом порядке, т.е. не подтверждена вступившим в законную силу обвинительным приговором суда или постановлением (определением) о прекращении уголовного дела по основаниям, не отнесенным законом к числу реабилитирующих.

Законодатель называет два условия, при которых лицо может потребовать от органа, осуществлявшего ОРД, сведения о полученной, о нем информации: во-первых, оно должно располагать фактами проведения в отношении него оперативно-розыскных мероприятий, и, во-вторых, полагать, что при этом были нарушены его права.

Запрет на разглашение сведений, затрагивающих неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, является гарантией соблюдения требований ч. 1 ст. 23 Конституции Российской Федерации. Под разглашением сведений следует понимать предание их огласке в устной или письменной форме, в том числе через средства массовой информации.

В части 9 данной статьи сформулирована обязанность вышестоящего органа, прокурора или судьи (суда) принять меры по восстановлению нарушенных в процессе осуществления оперативно-розыскных мероприятий прав и законных интересов физических или юридических лиц. Вместе с тем, законодательством предусмотрена и ответственность сотрудников за нарушения, допущенные в процессе профессиональной деятельности.

При нарушении субъективных гражданских прав, например, нематериальных благ, защищаемых гражданским законодательством, других неимущественных или имущественных прав, могут быть использованы такие способы защиты:

- восстановление положения, существовавшего до нарушения прав, и пресечение действий, нарушающих право или создающих угрозу его нарушения;

- возмещение убытков;
- компенсация морального вреда;
- прекращение или изменение правоотношения;
- иные способы, предусмотренные законом.

Необходимыми условиями возмещения вреда, причиненного незаконными действиями субъектов в сфере оперативно-розыскной деятельности, являются:

- причинение имущественного или морального вреда гражданину или юридическому лицу;

- причинение вреда незаконными действиями указанных органов или должностных лиц, т.е. оперативно-розыскными мероприятиями и действиями, осуществляемыми в противоречии с правовыми основами оперативно-розыскной деятельности;

- наличие причинной связи между совершением незаконных действий в процессе оперативно-розыскных мероприятий и причинением вреда;

- наличие вины органа или должностного лица.

Если гражданину причиняется моральный вред действиями, нарушающими его личные неимущественные права либо посягающими на принадлежащие ему нематериальные блага, то суд может возложить на нарушителя и обязанность денежной компенсации такого вреда.

Моральный вред - это физические или нравственные страдания, которые возникают у гражданина в результате нарушения его прав и нематериальных благ. Основанием для компенсации морального вреда в случаях, предусмотренных в комментируемой норме, является факт нарушения личных прав и других нематериальных благ гражданина в результате действий органов и должностных лиц, ведущих оперативно-розыскную деятельность.

Размер компенсации морального вреда зависит от следующих факторов:

- а) характер причиненных потерпевшему страданий;
- б) степень вины причинителя вреда в случаях, когда вина является основанием возмещения вреда;
- в) фактические обстоятельства, при которых был причинен моральный вред;
- г) индивидуальные особенности потерпевшего.

Одним из условий оказания содействия органам, осуществляющим оперативно-розыскную деятельность, является сохранение конфиденциальности сотрудничества.

Это одновременно и основная обязанность оперативных работников. Ее реализация заключается в сохранении строгой тайны относительно лица, согласившегося сотрудничать, его места работы и жительства. В целях обеспечения конфиденциальности органы, осуществляющие ОРД имеют право использовать документы прикрытия, то есть документы, зашифровывающие граждан, сотрудничающих с этими органами. Данные о сотрудничестве не раскрываются и в период следствия и судебного рассмотрения.

Обеспечение негласного сотрудничества должно быть делом взаимным. В интересах оперативных работников постоянно использовать все возможно-

сти для сохранения конфиденциальности, что полностью соответствует и интересам этого круга людей, подвергающегося риску.

Государство, принимая во внимание важность и необходимость негласной работы, специфику и опасность такого сотрудничества, законодательно предусмотрело социальную и правовую защиту лиц, содействующих осуществлению оперативно-розыскной деятельности. Имеется правовое предписание о том, что при возникновении реальной угрозы противоправного посягательства на жизнь, здоровье или имущество отдельных лиц в связи с их содействием органам, осуществляющим ОРД, а равно на членов их семей и близких, эти органы обязаны принять необходимые меры к предотвращению противоправных действий, установлению виновных и привлечению их к ответственности.

В соответствии с Законом «Об ОРД» могут применяться следующие виды мер безопасности: личная охрана, охрана жилища и имущества; выдача оружия, специальных средств индивидуальной защиты и оповещения об опасности; временное помещение в безопасное место; обеспечение конфиденциальности сведений о защищаемых лицах; перевод на другую работу (службу), изменение места работы (службы) или учебы; переселение на другое место жительства; замена документов, изменение внешности.

Применение предусмотренных Законом мер безопасности осуществляется дифференцированно в зависимости от характера и степени угрозы в отношении защищаемых лиц.

Меры безопасности в отношении защищаемых лиц могут применяться лишь при наличии соответствующих поводов и оснований.

Поводами для применения мер безопасности являются предусмотренные законом источники, из которых уполномоченные органы получают сведения, свидетельствующие о реальности угрозы безопасности защищаемого лица. Ими являются: заявление защищаемого лица; обращение руководителя соответствующего правоохранительного или контролирующего органа, либо руководителя федерального органа государственной охраны; получение органом,

обеспечивающим безопасность, оперативной и иной информации о наличии угрозы безопасности в отношении защищаемого лица. *Основанием* для применения мер безопасности согласно Закону «Об ОРД» являются достаточные данные, свидетельствующие о реальности угрозы безопасности защищаемого лица.

При получении из предусмотренных Законом источников данных, свидетельствующих о наличии угрозы безопасности защищаемого лица, орган, обеспечивающий безопасность, обязан в срок не более трех суток принять решение о применении либо отказе в применении в отношении указанного лица мер безопасности.

Принимаемые меры безопасности не должны ущемлять жилищных, трудовых, пенсионных и иных прав защищаемых и других лиц.

Вопросы для самоконтроля:

1. Что означает термин «люстрация»?
2. В чем выражается принцип адекватности использования оперативно-разыскных мер решаемым задачам борьбы с преступностью?
3. Каким документом установлено, что преступное деяние не относится к сфере частной жизни лица, сведения о которой не допускается собирать, хранить, использовать и распространять без его согласия?
4. Что является необходимыми условиями возмещения вреда, причиненного незаконными действиями субъектов в сфере оперативно-разыскной деятельности?

Вопросы для семинарского занятия:

1. Понятие и сущность оперативно-разыскной деятельности.
2. Цели и задачи оперативно-разыскной деятельности, взаимосвязь оперативно-разыскной и уголовно-процессуальной деятельности.
3. Принципы оперативно-разыскной деятельности.

4. Особенности обеспечения прав и свобод лиц, оказывающих содействие, сотрудничающих на конфиденциальной основе с органами, осуществляющими оперативно-разыскную деятельность.

5. Обеспечение прав и свобод граждан, в отношении которых осуществляются оперативно-разыскные мероприятия.

Рекомендуемая литература:

Основная

1. Конституция Российской Федерации. М., 1993.
2. Берекашвили Л.Ш., Игнатов В.П. Обеспечение прав человека и законности в деятельности правоохранительных органов. Учебное пособие с альбомом схем. – М., Московский университет МВД России, Изд-во «Щит-М», 2014. С. 104-125; 211-218.
3. Закон об оперативно-розыскной деятельности в Российской Федерации: Комментарий / Под общей редакцией А.Ю.Шумилова. М.: Юридическая литература, 1994.
4. Кваша Ю.Ф., Сурков, И.В. Сущность, задачи, правовая основа и принципы оперативно-розыскной деятельности: Лекция. СПб: Санкт-Петербургский юридический институт МВД России, 1994.
5. Шумилов А.Ю. Оперативно - розыскная деятельность как разновидность юридической деятельности: Лекция. М.: Фирма АБС. 1997.

Дополнительная

1. Горяинов К.К., Кваша Ю.Ф., Сурков К.К. Федеральный закон «Об оперативно-розыскной деятельности»: Комментарий, М.: новый юрист, 1997.
2. Доля Е.А. Использование в доказывании результаты оперативно-розыскной деятельности. М.: СПАРК, 1996 г.
3. Шумилов А.Ю. Оперативно - розыскной закон: лекция. М.: Издатель Шумилова И.И., 1998.
4. Соблюдение прав и свобод личности в деятельности органов внут-

ренных дел. Материалы научно-практического семинара (19-21 марта 2001 г.).
М.: Московская академия МВД России, изд-во «Щит-М», 2011.